



Comune
di
Rubiera

Provincia di Reggio Emilia P. IVA 00441270352

Via Emilia est 5, 42048 Rubiera tel

0522 622211 - fax 0522 628978

-web site <http://www/comune.rubiera.re.it> - E-mail sindaco@comune.rubiera.re.it

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO 2014-2019

INTRODUZIONE

La presente relazione di “inizio mandato” viene redatta ai sensi dell’art. 4 del D.Lgs. 6 settembre 2011 n. 149, come modificato dall’art. 1-bis del decreto legge 10 ottobre 2012 n. 174 convertito in Legge, con modificazioni, dall’art. 1, comma 1 della L. 7 dicembre 2012 n. 213 recante: “Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009 n. 42”

Tale norma prevede che la relazione di inizio mandato, redatta del responsabile del servizio finanziario o dal segretario, è sottoscritta dal sindaco non oltre il novantesimo giorno successivo la data di insediamento.

Essa si ricollega necessariamente alla precedente Relazione di Fine Mandato relativa al quinquennio 2009 – 2014, regolarmente pubblicata sul sito internet dell’ente al seguente indirizzo: www.comune.rubiera.re.it e trasmessa alla Corte dei Conti ed alla Conferenza Stato Città. Presenta comunque dei dati aggiuntivi in quanto al momento della redazione della medesima non risultava approvato il Rendiconto di Gestione 2013 per cui alcuni dati non erano disponibili in quel momento.

La maggior parte delle tabelle di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del T. U. E. L. e dai questionari inviati dall’organo di revisione economico finanziario alle Sezioni Regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell’art. 1, comma 166 e seguenti della legge 266 del 2005. Pertanto i dati riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell’ente.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31/12/2013: 14.818

1.2 Organi politici:

GIUNTA COMUNALE

Cavallaro Emanuele
Massari Federico
Lusvardi Elena
Boni Rita
Murrone Gianfranco

Sindaco
Vice Sindaco
Assessore
Assessore
Assessore

CONSIGLIO COMUNALE

Cavallaro Emanuele	Presidente
Bonacini Luca	Consigliere maggioranza
Ruozzi Barbara	Consigliere maggioranza
Caroli Andrea	Consigliere maggioranza
Cottafava Giuliano	Consigliere maggioranza
Albanese Chiara	Consigliere maggioranza
Zanlari Federica	Consigliere maggioranza
Piacenti Mauro	Consigliere maggioranza
Del Monte Davide	Consigliere maggioranza
Rossi Elena	Consigliere maggioranza
Guarino Giuseppe	Consigliere maggioranza
Pedroni Franco	Consigliere maggioranza
Fornaciari Ermes	Consigliere minoranza
Stano Vito	Consigliere minoranza
Cepi Rossana	Consigliere minoranza
Bertarelli Andrea	Consigliere minoranza
Benati Marco	Consigliere minoranza

1.3 Struttura organizzativa

La suddivisione è la seguente:

Segretario generale
Settore affari generali e istituzionali
Settore programmazione economica e partecipazioni;
Settore Il.pp., patrimonio e infrastrutture;
Settore territorio e attività produttive;
Settore istruzione, cultura, sport e politiche giovanili;
Settore servizi sociali

L'Ente è provvisto di n. 1 dirigente extra dotazione organica, di n. 5 posizioni organizzative; i dipendenti risultanti dall'ultimo conto annuale sono 81. Il Segretario generale è in convenzione con il Comune di Traversetolo (PR).

Non è presente il direttore generale

1.4 Condizione giuridica dell'Ente:

L'Ente non è stato commissariato nel corso del mandato.

1.5 Condizione finanziaria dell'Ente:

L'Ente non ha dichiarato dissesto finanziario nel periodo del mandato e non si trova in predissesto. Non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243 ter-243 quinquies del Tuel né al contributo di cui all'art. 3 bis del D.L. 174/2012 convertito nella L. 213/2012.

1.5 Condizione di contesto interno/esterno: non sono state riscontrate particolari criticità, tali da dover determinare l'adozione di specifiche soluzioni operative od organizzative.

1.6 Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del Tuel:

Nessun parametro di deficitarietà positivo è stato rilevato al 31 dicembre 2013. Tutte le annualità ricomprese nel quinquennio 2009-2013 presentano tutti i parametri negativi.

PARTE II – SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

2.1 Situazione finanziaria

2.1.1 Bilancio finanziario

Con delibera di Giunta comunale n. 133 del 24 settembre 2013 il Comune di Rubiera ha aderito alla sperimentazione di cui all'art. 36 del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio degli enti locali:

La sperimentazione, sinteticamente riguarda:

- l'adozione del bilancio di previsione finanziario triennale di competenza, la classificazione del bilancio finanziario per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del d.lgs. 118/2011, nonché l'approvazione del nuovo documento unico di programmazione (DUP) che sostituisce la relazione previsionale programmatica;
- la tenuta della contabilità finanziaria sulla base della definizione del principio della competenza finanziaria cosiddetto "potenziato" che prevede l'iscrizione di tutte le obbligazioni attive e passive nell'esercizio in cui le stesse vengono a scadenza attraverso il meccanismo del "fondo pluriennale vincolato" costituito da risorse accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive giuridicamente perfezionate esigibili in esercizi successivi;
- viene previsto il principio di procedere alle previsioni e agli accertamenti per l'intero importo del credito, con un obbligo di stanziare un apposita posta contabile di accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità per le entrate di dubbia e difficile esazione.
- la reintroduzione della previsione di cassa per la prima annualità di bilancio che costituirà limite ai pagamenti di spesa.

L'art. 9 del decreto-legge 102/2013, convertito con modificazioni dalla legge 28 ottobre 2013, n. 124, nel modificare il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ha esteso la sperimentazione dei nuovi principi contabili, originariamente prevista per il 2012 e 2013, anche al 2014 prevedendo che in tale esercizio, oltre all'applicazione delle disposizioni previste dal decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 28 dicembre 2011 per l'esercizio 2013, si debba applicare:

- a) il principio applicato della programmazione, adottato e aggiornato secondo le modalità previste dall'articolo 8, comma 4, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 28 dicembre 2011;
- b) la sperimentazione di un bilancio di previsione finanziario riferito ad un orizzonte temporale almeno triennale che, nel rispetto del principio contabile dell'annualità, riunisce il bilancio annuale ed il bilancio pluriennale. In caso di esercizio provvisorio gli enti in sperimentazione trasmettono al tesoriere le previsioni del bilancio pluriennale 2013 - 2015 relative all'esercizio 2014, riclassificate secondo lo schema previsto per l'esercizio 2014;
- c) l'istituzione del fondo crediti di dubbia esigibilità in contabilità finanziaria, in sostituzione del fondo svalutazione crediti.

Il bilancio di previsione armonizzato approvato con deliberazione n. 37 del 30 luglio 2014 presenta per il 2014 le seguenti risultanze:

ENTRATE		CASSA	COMPETENZA
Fondo cassa iniziale		3.660.202,07	
Fondo pluriennale vincolato spese correnti			273.316,89
Fondo pluriennale vincolato spese in conto capitale			544.960,24
Utilizzo avanzo di amministrazione			229.505,13
Titolo 1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	9.921.587,01	9.314.142,81
Titolo 2	Trasferimenti correnti	1.910.222,07	1.305.604,82
Titolo 3	Entrate extratributarie	4.628.659,93	3.568.503,31
Titolo 4	Entrate in conto capitale	906.750,00	720.900,00
Titolo 5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00
Totale entrate finali		21.027.421,08	15.956.933,20
Titolo 6	Accensione di prestiti	0,00	0,00
Titolo 7	Anticipazioni da istituto tesoriere	0,00	0,00
Titolo 9	Entrate per partite di giro	958.993,31	956.000,00
TOTALE		21.986.414,39	16.912.933,20

SPESE		CASSA	COMPETENZA
Disavanzo di amministrazione			
Titolo 1	Spese correnti	16.114.034,71	14.269.378,54
Titolo 2	Spese conto capitale	1.155.490,88	1.479.860,24
Titolo 3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00
Totale spese finali		17.269.525,59	15.749.238,78
Titolo 4	Rimborso di prestiti	207.694,42	207.694,42
Titolo 5	Chiusura anticipata da istituto tesoriere	0,00	0,00
Titolo 6	Spese per conto terzi partite di giro	959.222,47	956.000,00
TOTALE		18.436.442,48	16.912.933,20

2.1.2 Equilibri di bilancio

Per quanto riguarda gli equilibri di bilancio del triennio la situazione è quella risultante dalla seguente Tabella allegata al bilancio di previsione 2014-2016:

EQUILIBRI DI BILANCIO

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2014	COMPETENZA ANNO 2015	COMPETENZA ANNO 2016
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	3660202,07			
Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	273.316,89	0,00	0,00
Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	14.188.250,94 0,00	14.082.730,25 0,00	14.052.739,62 0,00
Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i> - fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità	(-)	14.269.378,54 0,00 420.000,00	13.863.231,29 0,00 420.000,00	13.855.963,27 0,00 420.000,00
Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(-)	207.694,42 0,00	219.498,96 0,00	96.776,35 0,00
		-15.505,13	0,00	100.000,00
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	15.505,13 0,00	-	-
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	0,00	0,00	100.000,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (**)		0,00	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	214.000,00	690.000,00	-
Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	544.960,24	0,00	0,00
Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	720.900,00	716.300,00	675.300,00
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	0,00	0,00	100.000,00
Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	1.479.860,24 0,00	1.406.300,00 0,00	775.300,00 0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		0,00	0,00	0,00

2.1.3 Gestione residui

Negli schemi sottostanti l'analisi dei residui attivi e passivi al 31/12/2013:

RESIDUI ATTIVI Ultimo anno del mandato (2013)	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 - Tributarie	723.409,03	586.667,77	0,00	42.107,88	681.301,15	94.633,38	1.805.879,89	1.900.513,27
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	690.727,12	576.330,69	0,00	462,85	690.264,27	113.933,58	479.098,85	593.032,43
Titolo 3 - Extratributarie	1.173.573,43	907.109,86	0,00	30.673,49	1.142.899,94	235.790,08	836.343,01	1.072.133,09
Parziale titolo 1+2+3	2.587.709,58	2.070.108,32	0,00	73.244,22	2.514.465,36	444.357,04	3.121.321,75	3.565.678,79
Titolo 4 - In conto capitale	196.919,14	9.410,00	0,00	0,00	196.919,14	187.509,14	246.728,22	434.237,36
Titolo 5 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 6- Servizi per conto di terzi	66.720,00	66.248,72	0,00	274,20	66.445,80	197,08	2.677,85	3.060,05
Totale titoli 1+2+3+4+5+6	2.851.348,72	2.145.767,04	0,00	73.518,42	2.777.830,30	632.063,26	3.370.727,82	4.002.976,20

RESIDUI PASSIVI Ultimo anno del mandato (2013)	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 - Spese correnti	2.679.361,54	2.339.094,17	0,00	90.945,38	2.588.416,16	249.321,99	3.720.520,37	3.969.842,36
Titolo 2 - Spese in conto capitale	2.846.660,10	888.938,66	0,00	853.648,44	1.993.011,66	1.104.073,00	501.947,47	1.606.020,47
Titolo 3 - Spese per rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	108.258,17	85.669,98	0,00	0,99	108.257,18	22.587,20	399,64	22.986,84
Totale titoli 1+2+3+4	5.634.279,81	3.313.702,81	0,00	944.594,81	4.689.685,00	1.375.982,19	4.222.867,48	5.598.849,67

Andamento rapporto tra competenza e residui

	2009	2010	2011	2012	2013
Percentuale tra residui attivi titolo I e III e totale accertamenti entrate correnti titoli I e III	22,17%	18,02%	14,56%	16,86%	23,61%

Residui attivi e passivi per anno di provenienza

Residui attivi al 31.12.2013	2009 e precedenti	2010	2011	2012	2013	Totale
Titolo 1 - Entrate tributarie	0,00	0,00	0,00	94.633,38	1.805.879,89	1.900.513,27
Titolo 2 - Trasferimenti da Stato, Regione ed altri Enti pubblici	0,00	0,00	24.562,25	89.371,33	479.098,85	593.032,43
Titolo 3 - Entrate extratributarie	214,73	9.285,46	39.480,13	186.809,76	836.343,01	1.072.133,09
Totale	214,73	9.285,46	64.042,38	370.814,47	3.121.321,75	3.565.678,79
CONTO CAPITALE						0,00
Titolo 4 - In conto capitale	47.346,00	29.000,00	105.850,00	5.313,14	246.728,22	434.237,36
Titolo 5 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	47.346,00	29.000,00	105.850,00	5.313,14	246.728,22	434.237,36
Titolo 6 - Servizi per conto di terzi	0,00	0,00	0,00	197,08	2.862,97	3.060,05
TOTALE GENERALE	47.560,73	38.285,46	169.892,38	376.324,69	3.370.912,94	4.002.976,20

Residui passivi al 31.12.2013	2009 e precedenti	2010	2011	2012	2013	Totale
Titolo 1 - Spese correnti	80.814,06	36.194,66	26.070,08	106.243,19	3.720.520,37	3.969.842,36
Titolo 2 - Spese in conto capitale	536.498,36	184.189,00	239.031,78	144.353,86	501.947,47	1.606.020,47
Titolo 3 - Rimborso prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	22.389,00	0,00	198,20	0,00	399,64	22.986,84
TOTALE GENERALE	639.701,42	220.383,66	265.300,06	250.597,05	4.222.867,48	5.598.849,67

2.1.4 Indebitamento

Evoluzione dell'indebitamento dell'Ente

	2009	2010	2011	2012	2013
Residuo debito finale	4.774.929,00	4.448.325,00	3.147.685,00	2.427.178,00	2.230.632,72
Popolazione residente	14.527	14.559	14.707	14.757	14.818,00
Rapporto tra debito residuo e popolazione residente	328,69	305,54	214,03	164,48	150,54

Percentuale di indebitamento sulle entrate correnti

	2009	2010	2011	2012	2013
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 Tuel)	2,39	2,12	1,85	1,31	0,72

2.1.6 Patto di stabilità interno

Rispetto nel quinquennio 2009-2013

2009	2010	2011	2012	2013
S	S	S	S	S

L'obiettivo per il triennio 2014-2016 presenta i seguenti saldi:

	2009	2010	2011
SPESE CORRENTI	10.606	10.434	10.704
MEDIA SPESE CORRENTI			10.581
	2014	2015	2016
PERCENTUALI da applicare alla media delle spesa correnti	14,07	15,07	15,62
RIDUZIONE TRASFERIMENTI ERARIALI di cui al comma 2 art 14 DL 78/2010	466	466	466
PREMIALITA' Enti sperimentatori art. 9 DL 102/2013	526		
SALDO OBIETTIVO	497	1.129	1.189

Esso risulta così garantito:

Anno	Saldo obiettivo	Saldo previsto
2014	497	503
2015	1.129	1.129
2016	1.187	1.189

2.2 Situazione patrimoniale

2.2.1 Conto del patrimonio

Il conto del patrimonio al 31/12/2013 presenta le seguenti risultanze:

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	182.593,00	Patrimonio netto	39.768.408,00
Immobilizzazioni materiali	56.341.308,00		
Immobilizzazioni finanziarie	5.265.774,00		
Rimanenze	15.606,00		
Crediti	3.671.897,00		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Conferimenti	24.226.202,00
Disponibilità liquide	3.834.300,00	Debiti	5.316.868,00
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
Totale	69.311.478,00	Totale	69.311.478,00

2.2.2 Conto economico

Il conto economico allegato al rendiconto della gestione 2013 è il seguente:

VOCI DEL CONTO ECONOMICO	Importo
A) Proventi della gestione	14.252.012,00
B) Costi della gestione di cui	-13.926.147,00
di cui quote di ammortamento d'esercizio	1.994.032,00
C) Proventi e oneri da aziende speciali partecipate	127.290,00
D) Proventi e oneri finanziari	-107.669,00
E) Proventi e oneri straordinari di cui	
Proventi	195.572,00
Insussistenze del passivo	65.281,00
Sopravvenienze attive	85.518,00
Plusvalenze patrimoniali	44.773,00
Oneri	-420.983,00
Insussistenze dell'attivo	147.932,00
Minusvalenze patrimoniali	23,00
Accantonamento per svalutazione crediti	98.723,00
Oneri straordinari	174.305,00
RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO	120.075,00

2.3 Ulteriori dati

2.3.1 Gestione di competenza anno 2013

Fondo cassa iniziale		3.660.202,07
Riscossioni	15.472.932,47	
Pagamenti	15.298.835,31	
Differenza	174.097,16	
Residui attivi	4.002.976,20	
Residui passivi	5.598.849,67	
Differenza	-1.595.873,47	
	Avanzo	2.238.425,76

2.3.2 Risultati della gestione 2009-2013. Fondo di cassa e avanzo di amministrazione

Descrizione	2009	2010	2011	2012	2013
Fondo di cassa al 31 dicembre	4.286.996,16	5.558.930,40	4.272.152,28	3.660.202,07	3.834.299,23
Totale residui attivi finali	4.111.536,81	2.807.408,56	2.990.143,86	2.851.348,72	4.002.976,20
Totale residui passivi finali	7.684.731,99	7.271.161,43	6.470.312,25	5.634.279,81	5.598.849,67
Risultato di amministrazione	713.800,98	1.095.177,53	791.983,89	877.270,98	2.238.425,76
Utilizzo anticipazione di cassa	NO	NO	NO	NO	NO

2.3.3 Utilizzo avanzo di amministrazione

Reinvestimento quote accantonate per ammortamento	2009	2010	2011	2012	2013
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese correnti non ripetitive	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese correnti in sede di assestamento	18.445,12	0,00	0,00	43.595,65	0,00
Spese di investimento	451.052,63	0,00	0,00	111.300,00	0,00
Estinzione anticipata prestiti	0,00	0,00	776.000,00	269.564,55	0,00
Totale	469.497,75	0,00	776.000,00	424.460,20	0,00

2.4 Personale

I dati relativi al personale dipendente sono quelli di sotto riportati:

Descrizione	31/12/2010	31/12/2011	31/12/2012	31/12/2013
Dotazione organica teorica (posti coperti e vacanti)	97	97	86	85
Dipendenti in servizio a tempo indeterminato	83	81	79	78
Dipendenti in servizio a tempo determinato (su posti vacanti)	3	3	1	0
Dipendenti assunti extra-dotazione organica	1	1	1	1
Altre forme flessibili (dato medio annuale)	3	2	3	2

Per quanto riguarda il rapporto abitanti/dipendenti il dato del quinquennio 2009-2013:

	2009	2010	2011	2012	2013
Abitanti/dipendenti	179,34	175,40	181,56	186,79	189,97

Spesa di personale nell'ultimo quinquennio:

	2009	2010	2011	2012	2013
Importo limite di spesa (art. 1 c.557 e 562 della L. 296/2006)	2.950.703,28	3.126.943,13	3.125.496,52	3.122.631,46	3.004.844,40
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell' art. 1 c.557 e 562 della L. 296/2006	3.126.943,13	3.125.496,52	3.122.631,46	3.004.844,40	3.004.726,35
Rispetto del limite	si	si	si	si	si
Incidenza delle spese di personale sulla spese correnti	29,48	30,63	28,53	26,64	< 30%

Infine l'andamento della spesa di personale procapite:

	2009	2010	2011	2012	2013
Spesa di personale/dipendenti	215,25	214,67	212,32	203,62	202,77

2.5 Debiti fuori bilancio

Nessun debito riconosciuto nel periodo 2008-2012. Nel 2013 riconosciuto un debito fuori bilancio di € 3.242,00 per ripiano disavanzo 2012 del consorzio Act, partecipato dal Comune con una quota del 2,30%. Il riconoscimento è avvenuto con deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 30 settembre 2012.

Non ci sono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

Rubiera, 01 agosto 2014

Il Sindaco
Emanuele Cavallaro

