



COMUNE DI RUBIERA

Via Emilia Est n. 5 C.A.P. 42048 - tel. 0522/62.22.11 - fax 0522/62.89.78 - P. IVA 00441270352
mail: sindaco@comune.rubiera.re.it
website: <http://www.comune.rubiera.re.it/>

RELAZIONE DI FINE MANDATO 2014-2019 *(articolo 4 de decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)*

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42" per descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

- a) sistema e esiti dei controlli interni;
- b) eventuali rilievi della Corte dei conti;
- c) azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;
- d) situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal comune o dalla provincia ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- e) azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- f) quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale.

Tale relazione, redatta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal Sindaco non oltre il sessantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato e, non oltre quindici giorni dopo la sottoscrizione della stessa, deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e trasmessa alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti per l'Emilia Romagna, nei tre giorni successivi.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005.

Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31/12/2018: 14.862

1.2 Organi politici:

GIUNTA COMUNALE

Cavallaro Emanuele	Sindaco
Massari Federico	Vice Sindaco
Boni Rita	Assessore
Lusvardi Elena	Assessore
Murrone Gian Franco	Assessore

CONSIGLIO COMUNALE

Cavallaro Emanuele	Presidente
Ruozzi Barbara	Vice Presidente
Bonacini Luca	Consigliere maggioranza
Pedroni Franco	Consigliere maggioranza
Guarino Giuseppe	Consigliere maggioranza
Caroli Andrea	Consigliere maggioranza
Cottafava Giuliano	Consigliere maggioranza
Albanese Chiara	Consigliere maggioranza
Zanlari Federica	Consigliere maggioranza
Casalini Milena	Consigliere maggioranza
Del Monte Davide	Consigliere maggioranza
Rossi Elena	Consigliere maggioranza
Fornaciari Ermes	Consigliere minoranza
Rossi Luca	Consigliere minoranza
Cepi Rossana	Consigliere minoranza
Bertarelli Andrea	Consigliere minoranza
Benati Marco	Consigliere minoranza

1.3 Struttura organizzativa

La suddivisione è la seguente:

- Segretario generale
- Settore affari generali e istituzionali
- Settore programmazione economica e partecipazioni
- Settore lavori pubblici, patrimonio e infrastrutture
- Settore territorio e attività produttive
- Settore istruzione, cultura, sport e politiche giovanili

L'Ente è provvisto di n. 1 dirigente extra dotazione organica, di n. 4 posizioni organizzative; i dipendenti risultanti dall'ultimo conto annuale sono 74.

1.4 Condizione giuridica dell'Ente:

L'Ente non è stato commissariato nel corso del mandato.

1.5 Condizione finanziaria dell'Ente:

L'Ente non ha dichiarato dissesto finanziario nel periodo del mandato e non si trova in predissesto. Non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243 ter-243 quinquies del Tuel né al contributo di cui all'art. 3 bis del D.L. 174/2012 convertito nella L. 213/2012.

1.6 Situazione di contesto interno/esterno:

Queste le principali criticità riscontrate e le soluzioni realizzate nel corso del mandato:

Viabilità

Ancora non sono partiti i cantieri per la realizzazione della Tangenziale di Rubiera, arteria indispensabile per evitare l'attraversamento del centro abitato da parte di tutto il traffico pesante che transita ogni giorno sulla strada statale "Via Emilia".

Nonostante gli impegni assunti dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dalla Società AutoCS – vincitrice della specifica gara - in ordine alla realizzazione del raccordo alla tangenziale di Rubiera della bretella Campogalliano Sassuolo, fino a pochi giorni fa la procedura, risultava bloccata presso la Struttura Tecnica di Missione del Ministero stesso per un'ulteriore analisi del rapporto costi-benefici. Il 20 marzo 2019 il Presidente della Regione Emilia ha comunicato che il Ministro delle Infrastrutture e Trasporti, Danilo Toninelli, ha annunciato l'esito positivo dell'analisi di cui trattasi. L'esito positivo dell'analisi è poi stata pubblicata sul sito del MIT. Ad oggi la società AutoCS ha comunicato che, in adempimento dei propri obblighi, ha provveduto alla consegna del progetto esecutivo della bretella autostradale e del definitivo della Tangenziale di Rubiera.

Qualità dell'aria

Strettamente connesso alla questione tangenziale il problema della qualità dell'aria.

Dal 11 febbraio 2019 e fino al 31 marzo 2019 sono entrate in vigore, anche per il Comune di Rubiera, le misure antismog previste dal *Piano Aria Integrato Regionale 2020* per i veicoli più inquinanti. Tale provvedimento, di natura sperimentale ed adottato su base volontaria, rientra nel quadro di una serie di interventi attraverso i quali il Comune di Rubiera intende monitorare e quando è possibile migliorare la qualità dell'aria, anche attraverso un'azione congiunta con gli altri Comuni limitrofi. L'Amministrazione comunale in questi anni ha monitorato la qualità dell'aria anche con l'ausilio delle stazioni mobili fornite da ARPAE, l'Organo regionale ambientale deputato al controllo dell'inquinamento ambientale, come peraltro è avvenuto tra novembre 2018 e gennaio 2019 con una postazione mobile collocata presso il parcheggio del Cinema Emiro lungo la via Emilia. Rispetto alle precedenti campagne annuali avviate già dal 2015, sono confermati i trend degli inquinanti che ripropongono le stesse situazioni riscontrate in passato e che fanno risultare "mediocre" la qualità dell'aria lungo l'asse della via Emilia. Parallelamente, l'Amministrazione ha in questi anni ottenuto potenziamenti del trasporto ferroviario, miglioramenti nel sistema tariffario treno+bus ed investito per migliorare il sistema dei parcheggi e dell'accesso alla Stazione Ferroviaria, per privilegiare gli spostamenti ad emissioni zero.

Sicurezza e legalità

La diffusione del fenomeno della criminalità organizzata anche nel territorio dell' Emilia Romagna e la percezione di una maggiore insicurezza dei cittadini di fronte a episodi di microcriminalità, ha indotto le Amministrazioni locali a dotarsi di nuovi strumenti per il loro contrasto. A tal fine

L'Unione Tresinaro Secchia ha ricevuto dei contributi e ha sviluppato nel corso del 2017 un progetto denominato "Studio di fattibilità per la creazione di un **“Osservatorio Intercomunale in materia di legalità e contrasto alla criminalità organizzata”**", attraverso il quale ha realizzato una indagine di percezione nei confronti dei cittadini in merito ai temi dell'infiltrazione mafiosa e uno studio di fattibilità mirato ad identificare le modalità tecnico operative per la costituzione di un osservatorio unionale su queste tematiche. Nel 2018 si è costituito il **“Tavolo permanente per la legalità e il contrasto alla criminalità organizzata”** con il compito di contribuire all'educazione alla legalità, alla crescita della coscienza democratica ed allo sviluppo e realizzazione di iniziative di prevenzione contro la criminalità organizzata e diffusa e contro le mafie.

Il Comune di Rubiera, oltre al progetto di varchi controllati da telecamere ad alta tecnologia, ha previsto la realizzazione di un sistema di videosorveglianza leggero e mobile, da utilizzare come deterrente nelle zone in cui ci sono problemi temporanei di sicurezza oppure conferimenti impropri di rifiuti.

E' stato attivato il controllo di vicinato e una convenzione con l'Associazione Nazionale Carabinieri la cui presenza sul territorio si è rivelata preziosa per aumentare il grado di sicurezza percepita.

Alla fine del 2018, al fine di garantire condizioni di maggiore sicurezza sul territorio comunale, oltre ad una serie di incontri effettuati tra gli Enti preposti alla sicurezza del territorio che hanno aumentato il presidio del territorio comunale con uomini e mezzi delle forze dell'ordine utilizzate ai fini di prevenzione, l'Amministrazione ha deciso di stanziare un finanziamento di 30.000,00 euro complessivi a favore dei privati che installano sistemici antifurto o di allarme, o potenziano l'illuminazione di aree cortilive interne, oppure dotano le proprie biciclette di sistemi antifurto.

Dal 2015 l'Amministrazione comunale di Rubiera aderisce ad AVVISIO PUBBLICO, associazione tra enti locali costituitasi per diffondere i valori della legalità e della democrazia ed ha avviato percorsi di formazione rivolti alla cittadinanza, collaborando con altre associazioni al progetto LEGALITA' & CITTADINANZA RESPONSABILE, attività che è proseguita anche nel 2016, nel 2017 e nel 2018. Rubiera ha ricevuto, secondo comune, l'attestato di "Comune Mafia Free", alla presenza del Prefetto. Il comune di Rubiera aderisce altresì alla rassegna "NOI comuni e cittadini reggiani CONTROLEMAFIE", giunta nel 2019 alla nona edizione. Rassegna che coinvolge le istituzioni, ma soprattutto le scuole, privilegiando i momenti formativi con studenti e docenti con la consapevolezza che la cultura alla legalità sia la migliore arma per contrastare il dilagare del fenomeno della criminalità organizzata. Parallelamente, l'amministrazione ha agito con la massima attenzione il proprio ruolo di controllo, per ciò che le norme le affidavano sul tema della lotta alle mafie, intervenendo con provvedimenti su diversi cantieri ed attività economiche.

Vincoli normativi

La circostanza legata al susseguirsi di regole spesso frammentate e vincoli assunzionali stringenti, hanno ridotto la possibilità di turn over, e determinato la presenza di un numero significativo di dipendenti che, assunti tra la fine degli anni ottanta e i primi anni novanta, fa sì che oggi molte unità di personale siano ormai prossime al pensionamento. L'età media dei dipendenti dell'Ente, vicina ai 55 anni, è un elemento di criticità che dovrà essere affrontato nel corso del prossimo mandato, proprio perché si presume che, da qui a 5 anni, si verificherà all'interno degli uffici un vero e proprio cambio generazionale. Oltre all'attivazione delle complesse procedure di reclutamento di personale previste dalle norme, dovremo dedicare tempo e energie all'attività di affiancamento e formazione delle nuove leve.

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL: I parametri da considerare ai fini dell'individuazione delle condizioni strutturalmente deficitarie ai sensi del DM 18 febbraio 2013, recentemente modificati dal DM 28 dicembre 2018, sono stati verificati sia in fase di bilancio preventivo che di bilancio consuntivo e sempre rispettati.

PARTE II - DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTA DURANTE IL MANDATO

1. **Attività normativa:** Gli atti di modifica statutaria e regolamentare adottati dall'Ente nel corso del mandato vengono di seguito elencati distintamente per organo di competenza:

CONSIGLIO COMUNALE

N.	DATA	OGGETTO	MOTIVAZIONI
31	30/07/2014	REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL TRIBUTO PER I SERVIZI INDIVISIBILI (TASI) – APPROVAZIONE	Adeguamento a nuova normativa nazionale. Regolamentazione tributo di nuova istituzione.
32	30/07/2014	REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DELLA TASSA SUI RIFIUTI (TARI). APPROVAZIONE.	Adeguamento a nuova normativa nazionale. Regolamentazione tributo di nuova istituzione.
36	30/07/2014	REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DELL'ADDIZIONALE COMUNALE ALL' IMPOSTA SUL REDDITO DELLE PERSONE FISICHE (IRPEF) - APPROVAZIONE ALIQUOTE PER L'ANNO 2014.	Introduzione aliquote differenziate per scaglioni di reddito.
46	28/10/2014	INTEGRAZIONE AL REGOLAMENTO DEI SERVIZI COMUNALI PER L'INFANZIA 0-6 ANNI: INTRODUZIONE DEL COMMA 11 ALL'ARTICOLO 16.	Garantire l'accesso ai servizi per l'infanzia ai minori in condizioni di disabilità o di disagio sociale
48	28/10/2014	APPROVAZIONE REGOLAMENTO MODALITA' D'USO DEGLI ALLOGGI DI EDILIZIA RESIDENZIALE SOCIALE	Introduzione regole per un utilizzo corretto degli alloggi Erp
52	28/11/2014	REGOLAMENTO PER LA DETERMINAZIONE DEI CRITERI DI ACCESSO ALLA CASA RESIDENZA PER ANZIANI SITA IN VIA ZACCONI, 7, RUBIERA, OGGETTO DI CONTRATTO DI SERVIZIO ACCREDITATO.	Adeguamento del Regolamento comunale per renderlo coerente con la normativa dell'accREDITAMENTO
54	22/12/2014	MODIFICHE AL REGOLAMENTO GENERALE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE COMUNALI - ART. 36 RISCOSSIONE	Previsione dell'Ingiunzione fiscale come strumento di riscossione coattiva.
55	22/12/2018	MODIFICHE AL REGOLAMENTO DEI SERVIZI COMUNALI PER L'INFANZIA 0-6 ANNI.	Inserite alcune specifiche gestionali; disciplinate le modalità di gestione della graduatoria unica per l'accesso alle scuole d'infanzia comunali e statali; favorito il pieno utilizzo dei servizi con opportunità di agevolazione ISEE ai non residenti.

11	18/03/2015	REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DELL'ISEE (INDICATORE DELLA SITUAZIONE ECONOMICA EQUIVALENTE) - APPROVAZIONE	Adeguamento ai contenuti del DL 159/2013
17	19/05/2015	REGOLAMENTO COMUNALE I.M.U. - IMPOSTA MUNICIPALE PROPRIA. ADOZIONE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI	Adeguamenti a normativa nazionale.
21	29/05/2015	REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE. ADOZIONE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI.	Introduzione agevolazioni per distese di locali slot free e per occupazioni su aree pubbliche da parte di esercizi commerciali.
33	28/07/2015	APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO PER LA RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE COMUNALI.	Regolamento di prima applicazione che disciplina alcuni aspetti della riscossione coattiva.
34	28/07/2015	REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DELLA TASSA SUI RIFIUTI (TARI). MODIFICHE ED INTEGRAZIONI.	Adeguamento alle nuove disposizioni del Regolamento per la riscossione coattiva e previsione di un maggior numero di rate per la dilazione del pagamento del tributo ordinario.
45	27/11/2015	REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DELLA TASSA SUI RIFIUTI (TARI). MODIFICHE ED INTEGRAZIONI.	Introduzione della possibilità di prevedere sconti per conferimento rifiuti all'isola ecologica.
4	15/04/2016	REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL TRIBUTO PER I SERVIZI INDIVISIBILI (TASI) - APPROVAZIONE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI.	Adeguamento alla normativa nazionale di esenzione dell'abitazione principale.
7	15/04/2016	REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DELLA TASSA SUI RIFIUTI (TARI). MODIFICHE ED INTEGRAZIONI.	Introduzione di riduzioni tariffarie per il conferimento di rifiuti differenziati presso il Centro di raccolta.
21	13/06/2016	APPROVAZIONE NUOVO "REGOLAMENTO COMUNALE PER L'UTILIZZO DEGLI IMPIANTI SPORTIVI".	revisione complessiva del vecchio Regolamento, a causa delle nuove esigenze organizzative dell'uso dei vari impianti e dell'aumento degli stessi sul territorio
8	10/02/2017	APPROVAZIONE NUOVO REGOLAMENTO DI CONTABILITA'	Adeguamento a nuova normativa nazionale
13	30/03/2017	APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO COMUNALE PER L'APPLICAZIONE DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' E PER L'EFFETTUAZIONE DEL SERVIZIO DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI.	Approvazione di nuovo regolamento per adeguamento normativo e semplificazioni procedurali.
14	30/03/2017	REGOLAMENTO PER APPLICAZIONE DELLA	Introduzione di riduzioni

		TASSA SUI RIFIUTI (TARI). MODIFICHE ED INTEGRAZIONI.	tariffarie per il nuovo insediamento di esercizi commerciali nel centro storico, e a favore delle utenze non domestiche per la cessione delle eccedenze alimentari.
36	28/06/2017	REGOLAMENTO PER L'ASSEGNAZIONE E LA GESTIONE DEGLI ORTI SOCIALI.	Organizzazione delle procedure amministrative per l'assegnazione a privati degli stalli e delle vasche orticole
41	31/07/2017	APPROVAZIONE DEL NUOVO REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEL DIRITTO DI ACCESSO AI DOCUMENTI, AI DATI E ALLE INFORMAZIONI IN POSSESSO DELL'AMMINISTRAZIONE	Adeguamento a nuova normativa nazionale
48	29/09/2017	APPROVAZIONE NUOVO REGOLAMENTO PER L'ASSEGNAZIONE DI ALLOGGI DI EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA	Adeguamento a nuova modalità di gestione del servizio (trasferimento all'Unione)
53	23/10/2017	REGOLAMENTO URBANISTICO EDILIZIO (RUE) DEL COMUNE DI RUBIERA (RE). APPROVAZIONE DELLE CONTRODEDUZIONI ALLE RISERVE ED OSSERVAZIONI E CONSEGUENTE APPROVAZIONE AI SENSI DELL'ART. 33 DELLA L. R. - E. R. N. 20/2000 E S.M.I..	Documento urbanistico previsto e realizzato in adempimento alla L.R. n. 20/2000 e s.m.i.
4	26/02/2018	RISCRITTURA DELLE NORME DI REGOLAMENTO URBANISTICO EDILIZIO (R.U.E.) APPROVATO CON DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE N. 53 DEL 23 OTTOBRE 2017 IN ADEGUAMENTO ALLA DELIBERA DI GIUNTA REGIONALE N. 922/2017 E AGLI ATTI DI COORDINAMENTO TECNICO CONSEGUENTI – ART. 2-BIS E ART. 12 COMMA 2 DELLA LEGGE REGIONALE N. 15/2013 E S.M.I..	Documento urbanistico previsto e realizzato in adempimento a quanto previsto dalla L.R. n. 15/2013 e s.m.i.
6	26/02/2018	REGOLAMENTO GENERALE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE COMUNALI. ADOZIONE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI.	Introduzione di una diversa e più ampia possibilità di rateazione degli avvisi di accertamento notificati.
7	26/02/2018	APPROVAZIONE DI MODIFICHE AL REGOLAMENTO COMUNALE PER L'APPLICAZIONE DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' E PER L'EFFETTUAZIONE DEL SERVIZIO DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI.	Previsione di semplificazioni procedurali per l'autorizzazione dell'attività di volantaggio.
9	26/02/2018	REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DELLA TASSA SUI RIFIUTI (TARI). ADOZIONE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI.	Ampliamento della possibilità per le utenze non domestiche di accedere alla rateazione della TARI ordinaria e altri adeguamenti procedurali.
39	27/11/2018	APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO COMUNALE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI.	Adeguamento a nuova modalità di gestione del servizio rifiuti per

			passaggio a tariffazione puntuale.
47	21/12/2018	REGOLAMENTO PER L'ISTITUZIONE E L'APPLICAZIONE DELLA TARIFFA CORRISPETTIVA PUNTUALE. APPROVAZIONE	Adeguamento a nuova modalità di gestione del servizio rifiuti per passaggio a tariffazione puntuale corrispettiva.
9	06/03/2019	REGOLAMENTO PER L'ISTITUZIONE E L'APPLICAZIONE DELLA TARIFFA CORRISPETTIVA PUNTUALE. INTEGRAZIONE ALLEGATO	Integrazione allegato al Regolamento.
14	06/03/2019	APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO E TRASPORTO SPECIALE PER STUDENTI DISABILI.	Disciplinare il funzionamento e l'accesso ai servizi (precedente regolamento obsoleto)
15	06/03/2019	REGOLAMENTO PER IL CONFERIMENTO DELLE ONORIFICENZE COMUNALI E PER IL PATROCINIO. APPROVAZIONE.	Volontà di disciplinare la fattispecie.
16	06/03/2019	REGOLAMENTO DI POLIZIA E DECORO URBANO. APPROVAZIONE.	Volontà di disciplinare la fattispecie anche in adeguamento a normative nazionali sopravvenute.
17	06/03/2019	REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DELL'ADDIZIONALE COMUNALE ALL'IMPOSTA SUL REDDITO DELLE PERSONE FISICHE (IRPEF) - ADOZIONE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI.	Innalzamento fascia di esenzione da 10.000,00 a 12.000,00 euro.

GIUNTA COMUNALE

N.	DATA	OGGETTO	MOTIVAZIONI
181	29/12/2015	MODIFICHE E INTEGRAZIONI AL REGOLAMENTO DELLE PROCEDURE DI ACCESSO AGLI IMPIEGHI.	Minori modifiche in materia di svolgimento di alcune procedure
124	19/07/2016	ULTERIORI MODIFICHE E INTEGRAZIONI AL REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI APPROVATO CON DELIBERAZIONE N. 164 DEL 28 DICEMBRE 2010	Necessità di adeguare alcuni istituti alla normativa sopravvenuta e di effettuare altre modifiche di dettaglio.
163	06/10/2016	REGOLAMENTO PER LA RIPARTIZIONE DEL FONDO PER LA PROGETTAZIONE E L'INNOVAZIONE. APPROVAZIONE	Adeguamento alla normativa sopravvenuta
210	20/12/2016	MODIFICHE E INTEGRAZIONI AL REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI A SEGUITO DEL TRASFERIMENTO DELLA FUNZIONE DI GESTIONE DEL PERSONALE DIPENDENTE ALL'UNIONE TRESINARO SECCHIA	Adeguamento del regolamento al trasferimento all'Unione della funzione di gestione del personale dipendente.
3	03/01/2017	TELELAVORO. INTEGRAZIONE DEL REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI E PIANO PER L'UTILIZZO DEL TELELAVORO PER L'ANNO 2017.	Inserimento della disciplina del telelavoro
25	14/02/2017	MODIFICHE REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI IN ADEGUAMENTO ALLA DELIBERAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI DELL'EMILIA-ROMAGNA N. 14/2017/REG	Adeguamento alla deliberazione della Corte dei Conti della disciplina in materia di incarichi individuali per affidamento diretto
123	31/07/2018	REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI. MODIFICHE IN MATERIA DI INCARICHI A SOGGETTI IN QUIESCENZA	Regolamentazione della possibilità di affidare incarichi gratuiti a soggetti in quiescenza
10	22/01/2019	APPROVAZIONE NUOVO REGOLAMENTO PER L'UTILIZZO DELLA SALA CIVICA, SALA GIOCO BIMBI E SALA ROSA PARKS. ESTENSIONE TARIFFE ALLA SALA ROSA PARKS.	Inserimento nuova sala Rosa Parks

2. Attività tributaria

2.1 Politica tributaria locale. Per ogni anno di riferimento

Nel periodo considerato ci sono state rilevanti novità legislative.

L'anno 2014 per la materia dei tributi locali è stato un anno di sostanziali e rilevanti cambiamenti dal punto di vista normativo e di indirizzo politico-amministrativo.

E' stata predisposta dal Governo e approvata dal Parlamento **la legge di stabilità 2014** (L. n.147 del 27.12.2013), la quale è intervenuta profondamente nei confronti degli enti locali ridefinendo il sistema della tassazione locale, i trasferimenti dallo Stato agli Enti locali, il patto di stabilità interno, le spese di personale, le norme in materia di società, istituzioni e aziende speciali partecipate.

In materia di tributi locali è **stata istituita la IUC** (imposta unica comunale), basata su due presupposti impositivi: il possesso di immobili e l'erogazione e fruizione dei servizi comunali.

La IUC si compone dell'IMU, di natura patrimoniale, della TASI, diretta alla copertura dei costi relativi ai servizi indivisibili, ovvero le attività dei Comuni che non vengono offerte a domanda individuale, e della TARI, diretta alla copertura dei costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti.

Soggetto attivo della IUC è il comune nel cui territorio insiste, interamente o prevalentemente, la superficie degli immobili. Soggetti passivi sono i proprietari o titolari di diritti reali sugli immobili stessi, in particolare fabbricati, aree fabbricabili e terreni agricoli.

La Legge n.147 del 2013 (Legge di stabilità 2014) è intervenuta in modo significativo in materia di IMU. In particolare, ha sancito la definitiva esclusione dall'imposta dell'abitazione principale e relative pertinenze, ad eccezione di quelle "di lusso", la non debenza dell'IMU relativa ai fabbricati rurali ad uso strumentale ed agli "immobili merce" delle imprese di costruzione, assoggettati a TASI con aliquota agevolata.

E' stata introdotta la TASI, una nuova imposizione diretta alla copertura dei costi dei servizi indivisibili dei Comuni, che ha come base imponibile e sistema di calcolo quelli dell'IMU. La TASI si applica sia alle prime case che agli altri immobili, ad eccezione dei terreni agricoli.

Nel caso di immobili affittati la TASI viene pagata, in percentuali diverse sia dal proprietario che dall'inquilino, percentuali che il Comune, entro limiti definiti (all'inquilino una percentuale dal 10 al 30%) ha fissato con proprio regolamento.

La legge di stabilità 2014 infine, in materia di rifiuti, ha abrogato la TARES ed istituito la TARI, prelievo anch'esso di natura tributaria, predisponendo un quadro normativo sostanzialmente assimilabile a quello preesistente, considerando la possibilità di tenere conto dei criteri di cui al DPR 158/1999.

Altre significative modifiche nel campo della fiscalità locale sono state introdotte con la **Legge di stabilità 2016** con particolare riferimento all'IMU ed alla TASI. Tale provvedimento normativo ha contribuito, insieme ad altre precedenti disposizioni, al progressivo smantellamento dell'architettura federalista in ambito tributario comunale che era stata introdotta con il Decreto Legislativo n.23/2011.

Sono state previste rilevanti riduzioni di imposta per agli immobili locati a canone concordato e per le unità immobiliari concesse in comodato gratuito dal soggetto passivo ai parenti in linea retta entro il primo grado che le utilizzano a titolo di abitazione principale. Sono stati, poi, esentati i terreni agricoli posseduti e condotti dai coltivatori diretti e dagli Imprenditori agricoli professionali ed i macchinari d'impresa cosiddetti "imbullonati".

L'articolo 1 comma 14 della Legge 23 dicembre 2015 n. 208 ha escluso a partire dal primo gennaio 2016 l'applicazione della Tasi sull'abitazione principale, realizzando in tal modo la definitiva esenzione di tale fattispecie dall'imposizione immobiliare locale.

In sostituzione dei diversi gettiti che i comuni hanno perso nell'anno 2016, il legislatore ha introdotto una serie di compensazioni nel "Fondo di solidarietà comunale, la cui normativa di riparto è risultata sempre più complessa: la determinazione dei trasferimenti ai comuni è effettuata anche sulla base della differenza tra capacità fiscali e fabbisogni standard.

La Legge di stabilità 2016 prevedeva inoltre, che: "al fine di contenere il livello complessivo della pressione tributaria, in coerenza con gli equilibri generali di finanza pubblica per l'anno 2016, è sospesa l'efficacia delle legge regionali e delle deliberazioni degli Enti Locali nella parte in cui prevedono aumenti dei tributi e delle addizionali attribuiti alle regioni e agli Enti locali con legge dello Stato rispetto ai livelli di aliquote o tariffe applicabili per l'anno 2015", realizzando di fatto un blocco del livello impositivo dei tributi locali, rimasto in vigore fino al 31 dicembre 2018.

L'attività espletata dal Servizio Tributi, in collaborazione in particolare con il Servizio Tecnico, ha assunto sempre più un carattere strategico sia nell'assicurare le indispensabili risorse finanziarie al comune sia nel contenere fenomeni di evasione ed elusione dei tributi locali.

Nel corso degli anni considerati, in stretta collaborazione con l'Ufficio Tecnico, si è provveduto ad aggiornare costantemente le banche dati a disposizione dell'ente, sia interne che esterne, acquisendo le diverse informazioni messe a disposizione sul portale del Catasto e su quello dell'Anagrafe tributaria, implementando con i suddetti dati la procedura gestionale dei tributi, attività indispensabile anche ai fini del controllo dell'evasione. Si è messa in campo una procedura efficiente per lo scambio di flussi di dati tra il Comune ed i diversi soggetti gestori e/o di supporto alla gestione/riscossione delle entrate tributarie comunali, quali il gestore della Tassa Rifiuti, il concessionario dell'Imposta di Pubblicità e la società che svolge attività di supporto alla riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali dell'ente.

Attraverso l'incrocio dei dati presenti in queste banche dati con le altre disponibili per l'Amministrazione comunale, con il contributo degli altri settori, sono state analizzate diverse posizioni che hanno consentito la trasmissione di segnalazioni qualificate all'Agenzia delle Entrate, nell'ambito della collaborazione al recupero dell'evasione erariale.

In questi anni caratterizzati da profondi cambiamenti normativi e procedurali, l'approccio dell'Ufficio Tributi nei confronti dei contribuenti è stato quello di offrire la massima collaborazione nel fornire informazioni e risposte ai diversi dubbi e quesiti, sia direttamente a chi si è rivolto allo sportello, sia con l'aggiornamento costante del sito istituzionale svolto con il supporto dell'URP, e attraverso il giornalino informativo dell'Amministrazione comunale. E' stato, inoltre, messo a disposizione sul sito istituzionale un programma di calcolo per procedere in autonomia alla quantificazione dell'imposta IMU/TASI dovuta. Negli anni 2014 e 2015 l'ufficio ha effettuato il calcolo della TASI dovuta sull'abitazione principale, con stampa del relativo modello F24, per tutti coloro che ne hanno fatto richiesta.

Nell'ambito del **sistema di raccolta dei rifiuti e relativa tassazione** nel periodo del mandato sono state introdotte profonde innovazioni.

Avvalendosi dello strumento regolamentare, nel corso degli anni sono state previste diverse agevolazioni a favore dei cittadini e delle attività economiche in parte per far fronte alla profonda crisi economica che ha caratterizzato quest'ultimo periodo e in parte per incentivare sempre di più la raccolta differenziata e ridurre così la quantità di rifiuti avviati a smaltimento.

Inoltre, visto che dall'anno 2012 su una parte rilevante del territorio comunale (area forese a nord della Via Emilia) è stato introdotto il sistema di raccolta domiciliare denominato "porta a porta" per le tipologie di rifiuto secco, organico e giro verde e che tale sistema rappresenta una condizione ideale per il passaggio ad un sistema di misurazione puntuale dei rifiuti prodotti, a decorrere dal mese di dicembre del 2018 tale sistema di raccolta porta a porta delle tre frazioni è stato esteso in via sperimentale a tutto il territorio comunale per andare a regime dal primo gennaio 2019.

A partire da tale data è stata istituita nel Comune di Rubiera – primo in tutto il territorio provinciale - la **Tariffa Rifiuti puntuale corrispettiva**, prelievo di natura non tributaria che riveste un'importanza strategica per la realizzazione degli obiettivi di pianificazione regionale legati alla raccolta differenziata e permette di rafforzare il principio di “chi inquina paga”. Oltremodo, i sistemi di tariffazione puntuale consentono di ripartire in maniera più equa i costi del servizio di gestione rifiuti tra i diversi utenti del servizio, premiando chi si impegna a ridurre la quantità di rifiuti prodotti e a differenziare correttamente i rifiuti conferiti al servizio pubblico di raccolta.

2.1.1 Ici/Imu: aliquote applicate

Dal 2014, a seguito delle modifiche normative che hanno escluso l'assoggettamento dall'imposta dell'abitazione principale e fattispecie assimilate, l'IMU resta in vigore per tutte le seconde case, i fabbricati produttivi e commerciali, gli uffici, le aree edificabili ed i terreni agricoli. L'IMU è comunque dovuta per le abitazioni principali appartenenti alle categorie A/1, A/8 e A/9 ovvero agli alloggi considerati di lusso. A decorrere dallo stesso anno è stata confermata l'esenzione IMU per gli immobili “merce” delle imprese di costruzione.

Nel periodo di mandato la tassazione IMU dei terreni agricoli è stata oggetto di diversi cambiamenti normativi: si è passati, per i terreni agricoli posseduti e condotti da coltivatori diretti e Imprenditori agricoli professionali iscritti alla previdenza agricola, dalla modifica del moltiplicatore da 110 a 75 fino ad arrivare alla completa esenzione.

Per le aree edificabili, in linea con quanto previsto dal Regolamento comunale per l'applicazione dell'IMU, allo scopo di semplificare gli adempimenti a carico dei contribuenti che devono pagare l'imposta sulla base del valore dell'area, si è continuato, come negli anni precedenti, a determinare, con delibera di Giunta comunale, i valori medi venali in comune commercio delle aree fabbricabili site nel territorio del comune. Sulla base di tali atti deliberativi e delle caratteristiche di ubicazione ed edificabilità dei singoli lotti, l'Ufficio Tecnico, dietro richiesta dei contribuenti interessati, ha provveduto a rilasciare le relative stime del mero valore di riferimento dell'area stessa. Nell'anno 2014, a seguito dell'adozione del nuovo strumento urbanistico, PSC-RUE, pur confermando i valori di stima del 2013, sono stati introdotti nuovi parametri ed una nuova zonizzazione che tengano conto delle variazioni apportate dal nuovo strumento stesso.

Negli anni considerati la manovra fiscale legata alle aliquote IMU è stata deliberata nell'anno 2014 ed è rimasta invariata per tutto il periodo. A fronte di un'aliquota ordinaria del 10.6 per mille, si è scelto di agevolare alcune tipologie di immobili: alloggi locati con contratto concordato o dati in comodato gratuito a genitori/figli, fabbricati produttivi, negozi, alloggi messi a disposizione del Comune o dell'”Agenzia per l'affitto” per la successiva locazione.

Tabella Aliquote IMU

Aliquote IMU (per mille)	2014	2015	2016	2017	2018
Aliquota ordinaria	10.6	10.6	10.6	10.6	10.6
Abitazione principale (solo abitazioni “di lusso”) detrazione deliberata € 200,00.	6.0	6.0	6.0	6.0	6.0
Abitazioni locate con contratto concordato o date in comodato gratuito	9.8	9.8	9.8	9.8	9.8
Fabbricati ad uso produttivo e commerciale e Negozi	9.8	9.8	9.8	9.8	9.8
Abitazioni messe a disposizione del Comune o dell'”Agenzia per l'affitto”	7.6	7.6	7.6	7.6	7.6

2.1.2 Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

L'addizionale comunale IRPEF è prevista dal d.Lgs. n. 360/1998, in base al quale i comuni possono variare l'aliquota fino ad un massimo dello 0,8 per cento, anche differenziata in funzione dei medesimi scaglioni di reddito IRPEF, nonché introdurre soglie di esenzione per particolari categorie di contribuenti.

A decorrere dal 2014, primo anno del mandato, con deliberazione di Consiglio Comunale, si è provveduto, per ragioni di equità e tutela delle fasce più deboli, a differenziare le aliquote dell'Addizionale Comunale all' IRPEF, secondo criteri di progressività utilizzando gli stessi scaglioni di reddito stabiliti ai fini dell'Imposta sul reddito delle persone fisiche, stabilendo le aliquote nelle seguenti misure:

Scaglioni di reddito	Aliquote
Fino a 15.000,00 euro	0,45%
Oltre 15.000,00 e fino a 28.000,00 euro	0,50%
Oltre 28.000,00 e fino a 55.000,00 euro	0,78%
Oltre 55.000,00 e fino a 75.000,00 euro	0,79%
Oltre 75.000,00 euro	0,80%

Con l'applicazione secondo criteri di progressività dell'addizionale, si è riscontrato che per i soggetti con reddito imponibile fino a 28.000€ c'è una riduzione di imposta rispetto al precedente sistema di imposizione con aliquota unica. E' stata, inoltre, confermata la soglia di esenzione vigente per i redditi imponibili non superiori a 10.000 €. Le aliquote sopra riportate e la soglia di esenzione sono state confermate per tutto il periodo fino al 31 dicembre 2018.

Dall'anno 2019 l'Amministrazione comunale ha deliberato l'aumento della soglia di esenzione da 10.000 a 12.000€.

2.1.3 Prelievi sui rifiuti

TARI - La legge di stabilità 2014 ha abrogato la TARES e istituito la TARI, prelievo di natura tributaria con un quadro normativo sostanzialmente assimilabile a quello preesistente che prevedeva la possibilità di tenere conto dei criteri di cui al DPR 158/1999.

Le tariffe della TARI devono essere approvate dal Consiglio Comunale entro la data di approvazione del bilancio, tenendo conto del piano finanziario di gestione del servizio raccolta rifiuti predisposto dal soggetto gestore. I Comuni potevano affidare ai soggetti che gestivano al 31.12.2013 il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti il servizio di accertamento e riscossione dell'imposta. Il gettito TARI doveva assicurare la copertura integrale dei costi d'investimento e di esercizio del servizio ad esclusione del trattamento dei rifiuti speciali non assimilati o non assimilabili. Ai Comuni è stato consentito di introdurre riduzioni o esenzioni quali ad esempio i locali delle utenze non domestiche tenuti a disposizione per utilizzo stagionale, soggetti residenti all'estero, fabbricati ad uso abitativo tenuti a disposizione, utenti che praticano il compostaggio domestico, agevolazioni in relazione alla quantità di rifiuti assimilati che i produttori dimostrino di avere avviato al recupero. Il Comune di Rubiera con proprio regolamento TARI ha recepito dal 2014 tali riduzioni tariffarie.

Il comune poteva altresì deliberare con proprio regolamento ulteriori riduzioni e esenzioni e la relativa perdita di gettito poteva essere coperta attraverso il ricorso a risorse derivanti dalla fiscalità generale del comune stesso. Sempre utilizzando la potestà regolamentare, il Comune ha previsto agevolazioni tariffarie a favore dei pensionati minimi e dei soggetti assistiti in modo permanente dai

Servizi sociali. Dal 2016 per incentivare e premiare il comportamento virtuoso dei cittadini particolarmente sensibili che praticano la raccolta differenziata e che conferiscono particolari tipologie di rifiuti differenziati presso i centri di raccolta, contribuendo così alla prevenzione e riduzione dei fenomeni di abbandono dei rifiuti in luoghi non idonei, è stato modificato il Regolamento TARI vigente, introducendo delle riduzioni tariffarie per le utenze domestiche che conferiscono specifiche tipologie di rifiuti differenziati presso il Centro di Raccolta.

Nell'anno 2017 al fine di sensibilizzare le aziende sul fenomeno dello spreco alimentare, sono state introdotte per le utenze non domestiche che producono o distribuiscono beni alimentari e che, a titolo gratuito, cedono eccedenze alimentari ai fini della distribuzione a soggetti bisognosi, riduzioni della Tassa rifiuti dovuta. Sempre dal 2017 al fine di rivitalizzare il centro storico, per le attività che si insediano nel Centro Storico stesso per i primi tre anni di attività è stata prevista la totale esenzione dal pagamento della TARI.

Tabella sui rifiuti: tasso di copertura e costo pro-capite

Prelievi sui rifiuti	2014	2015	2016	2017	2018
Tipologia di prelievo	TARI	TARI	TARI	TARI	TARI
Tasso di copertura	100%	100%	100%	100%	100%
Costo del servizio pro-capite	143,29	153,00	155,97	160,89	160,21

2.1.4 Altri tributi

TASI - La legge di stabilità 2014 ha introdotto una nuova tassa diretta alla copertura dei costi dei servizi indivisibili dei Comuni, la TASI, per la quale il presupposto impositivo è il possesso o la detenzione a qualsiasi titolo di fabbricati, ivi compresa l'abitazione principale, e di aree edificabili, come definiti ai sensi dell'imposta municipale propria, ad eccezione, in ogni caso, dei terreni agricoli. Data la sua natura di tributo diretto alla copertura del costo dei servizi indivisibili, la TASI colpisce oltre al proprietario dell'immobile anche l'eventuale inquilino con una percentuale che il Comune di Rubiera con proprio regolamento TASI ha fissato nella misura minima prevista dalla disposizione legislativa, cioè il 10%.

Fin dall'anno di prima applicazione si è deciso di applicare il nuovo tributo solamente alle fattispecie non colpite da Imu: abitazione principale, fabbricati rurali strumentali e "immobili merce" delle imprese di costruzione, in modo da evitare un carico eccessivo su ogni cespite. Al contempo, in questo modo tutti i cittadini potevano contribuire al pagamento dei servizi indivisibili del Comune tramite l'Imu, la Tasi e l'Addizionale comunale all'Irpef.

Si è scelto, inoltre, di applicare l'aliquota per l'abitazione principale al 3,3 per mille, in modo da poter destinare la differenza tra questa e il 2,5 (aliquota massima di legge) all'introduzione di detrazioni variabili da 130 a 50 euro per particolari fasce di rendita catastale, utilizzando così una facoltà concessa dal legislatore con il D. Legge 16/2014.

In questo modo si è cercato di creare un sistema di agevolazioni tale per cui, in generale, a nessun contribuente venisse chiesto più di quanto avrebbe pagato per l'Imu sull'abitazione principale, anzi la maggior parte dei cittadini hanno pagato meno rispetto all'Imu.

La TASI sull'abitazione principale è stata applicata negli anni 2014 e 2015 in quanto l'articolo 1, comma 14, della Legge 23 dicembre 2015 n. 208 ha escluso a partire dal primo gennaio 2016 l'assoggettamento alla Tasi dell'abitazione principale, realizzando in tal modo la definitiva esenzione di tale fattispecie dall'imposizione immobiliare locale come più sopra specificato.

Tabella Aliquote TASI

Aliquote TASI (per mille)	2014	2015	2016	2017	2018
Abitazione principale	3.3	3.3	----	----	----
Fabbricati rurali strumentali	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0
Immobili merce	2.5	2.5	2.5	2.5	2.5

Detrazioni Tasi su Abitazione Principale (anni 2014 e 2015):

Detrazione parametrata alla rendita catastale

Rendita catastale dell'unità abitativa	Detrazione
≤ € 300,00	€100,00
> € 300,00 e ≤ € 400,00	€ 60,00
> € 400,00 e ≤ € 500,00	€ 50,00
> € 500,00 e ≤ € 600,00	€ 40,00
> € 600,00	€ 0

Alle abitazioni principali e relative pertinenze è stata inoltre riconosciuta un'ulteriore detrazione pari a 50 euro per ogni figlio di età non superiore a 26 anni purchè dimorante abitualmente e residente anagraficamente nell'unità immobiliare adibita ad abitazione principale del soggetto passivo.

IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' - Il presupposto dell'imposta è la sussistenza del mezzo pubblicitario come stabilito dal D.Lgs. 507/93 e successivamente, come previsto dalla L. Finanziaria (L.28/12/01 n. 448) e dalle circolari successive, che hanno specificato le modalità di applicazione.

La gestione dell'Imposta e dei diritti sulle pubbliche affissioni è affidata ad un concessionario. Il soggetto gestore attuale è stato individuato a seguito di gara ad evidenza pubblica indetta negli ultimi mesi dell'anno 2016.

Nel periodo considerato le tariffe dell'imposta sono rimaste invariate fino al 31 dicembre 2018.

ATTIVITA' DI CONTROLLO E RISCOSSIONE COATTIVA - Negli anni di mandato è proseguita l'attività di controllo per il recupero evasione in materia di tributi locali. L'attività relativa è effettuata direttamente dal Servizio Tributi per quanto concerne IMU e TASI, mentre per la TARI viene svolta in collaborazione con il soggetto a cui è stata affidata l'attività di supporto all'accertamento TARI ed alla riscossione coattiva a seguito di adesione alla Convenzione Intercent-er.

E' proseguita anche l'attività di collaborazione con l'Agenzia delle Entrate in materia di partecipazione dei comuni all'attività di accertamento dei tributi erariali attraverso l'invio telematico di segnalazioni qualificate.

3. Attività amministrativa

3.1 Sistema ed esiti controlli interni

Il sistema dei controlli interni, nel quinquennio 2014/2019, è stato effettuato sul solco tracciato nel 2013 dal d.l. n. 174/2012, convertito con legge 7 dicembre 2012, n. 213. In attuazione di tale disposizione è stato approvato il Regolamento dei controlli interni (deliberazione di Consiglio Comunale n. 2 del 18 febbraio 2013) così articolato:

- controllo di regolarità amministrativa contabile, finalizzato a garantire la legittimità e regolarità contabile e la correttezza di tutta l'attività amministrativa dell'Ente;
- controllo sugli equilibri finanziari, finalizzato a garantire il controllo degli equilibri finanziari sia della gestione di competenza che della gestione residui, anche ai fini del rispetto degli obiettivi generali di finanza pubblica;
- controllo di gestione, finalizzato a verificare l'efficacia, l'efficienza e l'economicità dell'azione amministrativa e ad ottimizzare, ed eventualmente correggere, il rapporto obiettivi/azioni svolte e costi/risultati;
- controllo strategico per la verifica dell'attuazione degli indirizzi politici;
- valutazione della performance per la valutazione e la premialità del personale;
- controllo sulle società partecipate.

Tale sistema dei controlli, in coerenza con i Piani triennali di prevenzione della corruzione, previsti dalla legge 6 novembre 2012, n. 190 con e il D.Lgs. 33/2013, cosiddetto decreto Trasparenza, hanno modificato sostanzialmente la disciplina dei controlli in essere. Il legislatore ha introdotto nuovi parametri di verifica improntati alla regolarità e correttezza amministrativa dei provvedimenti, in aggiunta al potenziamento degli strumenti di salvaguardia degli equilibri economico-finanziari. Le modifiche interessano, in particolar modo, per il comune di Rubiera, il controllo di regolarità amministrativa e contabile successivo, svolto dal Segretario comunale e il controllo sugli equilibri finanziari svolto dal Responsabile del Servizio finanziario, con la vigilanza dell'organo di revisione, con il coinvolgimento degli organi di governo, del Segretario comunale e dei Responsabili secondo le rispettive competenze.

Il controllo di regolarità amministrativa e contabile

Il controllo di regolarità amministrativa e contabile si svolge sia nella fase preventiva di formazione dell'atto sia nella fase successiva degli atti già efficaci.

Il controllo preventivo sulle proposte di deliberazione da sottoporre alla Giunta e al Consiglio comunale si esplica mediante i pareri espressi dai Responsabili/Dirigenti previsti dall'articolo 49 del TUEL. Per quanto riguarda invece le determinazioni e ogni altro atto amministrativo, il Dirigente/Responsabile esercita il controllo di regolarità amministrativa attraverso la sottoscrizione stessa del provvedimento. Nelle determinazioni che comportano impegno di spesa o altri aspetti finanziari, il Responsabile del servizio finanziario esercita il controllo di regolarità contabile attraverso l'apposizione del visto attestante la copertura finanziaria.

Il controllo successivo di regolarità amministrativa è organizzato, svolto e diretto dal Segretario comunale, coadiuvato, ove necessario, dal personale del Settore affari generali e istituzionali o da altro personale espressamente individuato.

Sono soggetti a controllo successivo in particolare le determinazioni di impegno di spesa, i contratti stipulati per scrittura privata e i provvedimenti amministrativi di concessione e autorizzazione (PdC e SCIA).

Gli atti vengono estratti con sorteggio, con sistema automatizzato, e le risultanze dei controlli vengono sintetizzate in specifici report annuali, agli atti, indirizzati al Presidente del Consiglio, alla Giunta, ai Dirigenti/Responsabili, al Revisore del conto e al Nucleo di valutazione.

Il Segretario comunale svolge il controllo con cadenza quadrimestrale/semestrale e può sempre disporre ulteriori controlli nel corso dell'esercizio, qualora ne ravvisi la necessità.

La relazione può contenere suggerimenti e proposte operative finalizzate a migliorare la qualità degli atti prodotti dall'Ente , proponendo anche modifiche regolamentari, procedurali o di prassi. Nel caso di riscontrate irregolarità il Segretario provvede a impartire direttive, opportunamente motivate, cui devono conformarsi i Responsabili.

Il controllo sugli equilibri finanziari

Il controllo sugli equilibri finanziari è effettuato dal Responsabile del Servizio finanziario, supportato dall'Organo di revisione, con il coinvolgimento attivo degli Organi di governo, del Segretario comunale e dei Responsabili secondo le rispettive responsabilità. Il mantenimento degli equilibri finanziari è garantito dal Responsabile del servizio finanziario, sia in fase di approvazione dei documenti di programmazione, sia durante tutta la gestione.

L'Organo di revisione ha proceduto puntualmente alla verifica degli atti contabili dell'ente, nell'ambito delle attribuzioni stabilite dall'art. 239 del D.Lgs. 267/2000 e delle successive attribuzioni in materia di controllo della spesa e di redazione dei questionari sui Bilanci di Previsione e sui rendiconti di Gestione, per il successivo inoltro alla Sezione Regionale di controllo della Corte di Conti, nulla rilevando in merito.

I controlli effettuati, nel quinquennio di riferimento, in un'ottica sostanziale, non hanno rilevato irregolarità o inadempienze, ma le valutazioni sono state senz'altro positive, sia pure accompagnati da suggerimenti ai Responsabili dei servizi per continuare nell'azione di miglioramento, già intrapresa, della qualità degli atti.

3.1.1 Il controllo di gestione

Il controllo di gestione opera attraverso la raccolta di dati, reporting e rendiconti specifici di settore, integranti tra loro in forma sintetica. Le funzioni di tale controllo sono affidate al Servizio finanziario che opera in raccordo con i dirigenti/responsabili dei vari servizi. L'attività di reporting si svolge principalmente in occasione di due momenti: un rapporto infrannuale da presentarsi entro il mese di luglio, in concomitanza della ricognizione dei programmi e della salvaguardia degli equilibri di bilancio e un rapporto finale sulla gestione con le risultanze del rendiconto della gestione.

Rendicontazione obiettivi di mandato

La rendicontazione dell'attività svolta nel periodo 2014/2019 viene presentata in relazione ai 4 indirizzi strategici indicati dall'Amministrazione Comunale nelle linee programmatiche di mandato 2014/2019:

1. **crescere senza consumare**
2. **potenziare e innovare i servizi ai cittadini**
3. **lotta alla crisi economica**
4. **promozione di una cultura di comunità e partecipazione**

1.Crescere senza consumare

Agenda digitale. Negli anni sono stati effettuati i seguenti interventi di digitalizzazione in collaborazione con il Servizio informatico associato dell'Unione Tresinaro Secchia:

2015 E' stato attivato il nuovo software "Casa di Vetro" per gestire in modo automatizzato la pubblicazione di alcune tipologie di informazioni nella sezione "Amministrazione trasparente" sito internet.

2016 Dal 1° gennaio è entrato in uso il nuovo software di protocollazione unitamente al nuovo titolare di classificazione ed è stata approvata la convenzione IBACN per la conservazione digitale dei documenti.

2016 Da luglio si è passati alla gestione completamente digitale degli atti amministrativi (delibere e determine) che sono redatti e firmati in modo digitale. Questo è avvenuto grazie alla installazione del nuovo software di gestione.

2018 Da gennaio è stato attivato il nuovo software per la gestione e la conservazione digitale sostitutiva dei contratti rogati dal Segretario generale.

2018 Nel corso dell'anno è stata implementata la banca dati informatizzata dei trattamenti di dati personali ai fini della normativa sulla privacy innovata a seguito dell'entrata in vigore del Regolamento (UE) 2016/679 (il cosiddetto GDPR).

Nuovi strumenti urbanistici. Gli indirizzi strategici conformativi posti alla base del nuovo strumento urbanistico approvato nell'ottobre del 2017 sono:

- Lotta al consumo di suolo con riduzione del territorio urbanizzabile rispetto al vecchio PRG di 300.000 mq circa;
- Lotta al consumo di suolo: il nuovo strumento urbanistico è andato oltre a questo indirizzo, stralciando da un piano attuativo già confermato 47.000 mq di area potenzialmente urbana che è ritornata ad area agricola;
- Drastica riduzione della superficie complessiva edificabile dai piani attuativi confermati pari a 450 alloggi in meno;
- Eliminazione del PP Cortenuova per 49 alloggi in meno e 11.000 mq a destinazione commerciale, direzionale e residenziale;
- Via libera ad interventi di riqualificazione su ambiti ex produttivi posti principalmente lungo la via emilia storica;
- Ridisegno di un ambito attuativo confermato e posto in fregio alla Scuola Marco Polo (DR1) con tutela zona verde (cannocchiale di Palazzo Rainusso);
- Ridisegno bretellina SS9/Via Chinnici – Via Ruggerini/Provinciale Sassuolo

2.Potenziare e innovare i servizi ai cittadini

Agenda digitale Al fine di potenziare e innovare i servizi ai cittadini sono state effettuate le seguenti azioni di informatizzazione:

2015 Dal 30 luglio è stata attivata l'interconnessione con il servizio regionale ANA-CNER, che consente agli altri comuni e alle amministrazioni procedenti aderenti al sistema di effettuare direttamente le verifiche dei dati autocertificati dai cittadini. Il servizio ha registrato una costante crescita di utilizzo da parte degli enti e ha contribuito a sveltire e semplificare il lavoro degli uffici interni.

2016 Attivato il servizio di Rilevazione dei fenomeni di degrado urbano (RilFeDeUr) per la raccolta e la gestione delle segnalazioni dei cittadini.

2017. Rinnovato e messo on line il nuovo sito ufficiale del Comune di Rubiera, adeguato alle linee guida AGID, per consentire una migliore fruizione delle informazioni da parte di cittadini e utenti.

2018 Da gennaio il Comune rilascia la carta d'identità elettronica (CIE) e caso quasi unico nel panorama dei comuni della zona rilascia i documenti senza necessità di prendere appuntamenti e senza liste di attesa, che in altri comuni sono anche di mesi.

2018 Da novembre il Comune è stato effettuato il subentro in ANPR (anagrafe nazionale della popolazione residente) che consente ai cittadini di rivolgersi a un qualunque sportello sul territorio nazionale (collegato ad ANPR) per ottenere le proprie certificazioni anagrafiche.

Avere un'organizzazione semplice, chiara, efficiente, orientata al risultato, aperta ed equilibrata Nel corso del mandato amministrativo si è prestata particolare attenzione alla semplicità e chiarezza della struttura organizzativa, tanto è vero che in occasione dell'introduzione della nuova contabilità armonizzata, le diverse missioni e programmi del bilancio sono state collegate alle strutture organizzative dell'ente.

Nel corso degli anni è stata anche effettuata una razionalizzazione della struttura organizzativa diminuendo i centri di responsabilità e completando il percorso di applicazione dei principi di separazione tra funzione di indirizzo politico e funzioni gestionali, potenziando la consapevolezza dei Responsabili nella gestione della micro-organizzazione e del personale assegnato.

Revisione dell'organizzazione dell'ente in connessione con le politiche sui servizi associati

Durante il mandato amministrativo 2014-2019 sono state trasferite all'**Unione Tresinaro Secchia** le seguenti funzioni:

2016 Servizio sociale unificato (funzioni sociali in materia di adulti e anziani), con connesso trasferimento di tre unità di personale a tempo indeterminato e una a tempo determinato;

2017 Funzioni in materia di gestione del personale, con connesso trasferimento di due unità di personale a tempo indeterminato;

2018 Edilizia residenziale pubblica.

Già dal 2009 una unità di personale del Comune era comandato in supporto al servizio personale dell'Unione per il 33% del debito orario. Tale percentuale è stata incrementata al 50% dal 1° gennaio 2017 e al 75% da giugno 2018, per corrispondere alle esigenze della Gestione unica del personale.

Dal 2016 una ulteriore unità di personale del Comune è stata comandata all'Unione per la direzione del polo sociale di Rubiera.

In connessione con i diversi passaggi di funzioni all'Unione è stata costantemente adeguata l'organizzazione interna e ricollocate nelle diverse articolazioni organizzative del Comune le eventuali competenze ed attività svolte dal personale trasferito ma non comprese nelle funzioni trasferite.

Da segnalare altresì il comando parziale del Segretario generale nel periodo 2017/2018 per lo svolgimento del ruolo di Segretario e Dirigente del I Settore dell'Unione.

Qualificazione del personale L'obiettivo fissato era di avere una maggiore qualificazione del personale, in particolare privilegiando il turn-over delle categorie più elevate (C-D-D3).

Questo obiettivo, pur nel limitato turn-over avuto negli anni è stato perseguito e si possono avere i seguenti raffronti (in termini percentuali):

Categoria	Percentuale personale in servizio 29/07/2014	Percentuale personale in servizio compreso personale trasferito all'Unione nel periodo 31/12/2018	Differenza
D-D3	22,78%	22,08%	-0,70%
C	46,84%	50,65%	+3,81%
B-B3	30,38%	27,27%	-3,11%
Totale	100,00%	100,00%	0,00%

Negli anni è stata costantemente monitorata la situazione del personale e sono state tenute aggiornate tempestivamente le programmazioni dei fabbisogni per perseguire la ottimale copertura dei posti in base alle esigenze rappresentate dall'amministrazione.

3. Lotta alla crisi economica

Agevolazioni tributarie e tariffarie. Nel corso del mandato sono state introdotte una serie di agevolazioni con l'obiettivo di contrastare la crisi economica che ha penalizzato numerose attività produttive anche nel nostro territorio. Queste le più importanti:

- aliquote IMU agevolate per gli immobili locali con contratti concordati;
- esenzione TARI/TARIP per i primi 3 anni di attività per i nuovi esercizi commerciali che aprono in centro storico;
- agevolazioni COSAP per le attività commerciali. Per le occupazioni su aree pubbliche ed aree private ad uso pubblico, distese di tavoli, sedie, ombrelloni e panchine dei locali e degli esercizi commerciali quali bar, gelaterie, pizzerie, birrerie e ristoranti, è stata prevista l'esenzione del pagamento del canone di occupazione fino ad una superficie di 50 mq; l'esenzione è stata applicata esclusivamente a coloro che all'interno degli esercizi commerciali non abbiano installato, o toglieranno se presenti le "slot machine". Per le occupazioni su aree pubbliche ed aree private ad uso pubblico di aree commerciali per usi diversi l'esenzione è valida fino ad una superficie di 15 mq.

Inoltre per sostenere le famiglie nell'accesso ai servizi, sono state attivate azioni di sostegno attraverso l'applicazione di misure a favore dei lavoratori in difficile situazione economica. E' stato attivato un pacchetto anticrisi che ha previsto la rimodulazione delle rette dei servizi prescolari, per favorire l'accesso ai servizi da parte di famiglie con reddito medio- basso a cui si è stata affiancata l'applicazione di misure a favore dei cassa integrati e dei lavoratori in mobilità o licenziati e dei lavoratori autonomi che hanno cessato le attività lavorative, con figli frequentanti i servizi educativi prescolari.

Contributi alle famiglie: sono stati introdotti contributi a famiglia, distinti per fasce di reddito

- per frequenza nidi o scuole dell'infanzia (Bonus-0/6) e ai servizi di tempo estivo sulla base di finanziamenti regionali,
- per frequenza alle attività sportive, alle scuole di musica e ai servizi privati di recupero scolastico, BES-DSA con finanziamenti comunali.

4. Promozione di una cultura di comunità e partecipazione

Amministrazione moderna, flessibile e veloce nelle risposte. Per tutto il quinquennio l'Amministrazione ha scelto di avvalersi di una Giunta comunale in composizione "ridotta", rispetto al numero massimo di assessori previsto dalla legge, questo ha consentito un risparmio di circa 30.000 euro annui per minori indennità erogate.

Sempre per motivi di risparmio è stato deciso di mantenere la convocazione degli organi collegiali fuori dall'orario lavorativo al fine di evitare di dover pagare rimborsi di permessi retribuiti ai datori di lavoro degli amministratori.

Non sono invece state fatte le modifiche statutarie e regolamentari previste ad inizio mandato per rivedere anche l'assetto dell'ente al fine di un maggiore coinvolgimento dei Consiglieri comunali (DUP 2014)

Miglioramento attività di comunicazione. Nel corso del mandato amministrativo 2014-2019 è stata fortemente potenziata l'attività di comunicazione dell'ente, soprattutto sui social media. In particolare sono stati posti degli obiettivi, poi raggiunti, di crescita dell'utilizzo di Twitter e Facebook (account aperti nel 2012) che hanno raggiunto rispettivamente 892 (Twitter) e 2740 (Facebook) follower.

Dal 2017 è stato anche attivato un numero di WhatsApp per interagire con i cittadini, e questo servizio ha avuto un riscontro molto positivo, tanto che nel 2018 i dati di consuntivo sono di 511 segnalazioni ricevute e di 70 messaggi di pubblica utilità inviati ad una platea di 280 contatti.

La cultura dell'integrità

Dopo l'approvazione del primo **Piano triennale per la prevenzione della corruzione 2014/2016** sono seguiti gli aggiornamenti annuali fino all'attuale **PTPCT 2019/2021** che comprende, come da indicazione ANAC, anche il Piano della Trasparenza, previsto dal Decreto legislativo n. 33/2013, Decreto Trasparenza, quale sua parte integrante e misura necessaria e fondamentale del Piano dell'integrità.

Nella logica del decreto, la trasparenza favorisce la partecipazione dei cittadini alla vita delle pubbliche amministrazioni in modo da:

- a) sottoporre al controllo diffuso ogni fase del ciclo di gestione della performance per consentirne il miglioramento;
- b) assicurare la conoscenza, da parte dei cittadini, dei servizi resi dalle amministrazioni, delle loro caratteristiche quantitative e qualitative nonché delle loro modalità di erogazione;
- c) prevenire fenomeni corruttivi e promuovere l'integrità

Per promuovere e favorire la trasparenza, nel 2017, è stato approvato il "**Regolamento per la disciplina del diritto di accesso** ai documenti, ai dati e alle informazioni in possesso dell'amministrazione", che sostituisce il precedente regolamento e disciplina i criteri e le modalità organizzative per l'effettivo esercizio dei seguenti diritti:

- a) l'accesso civico semplice che sancisce il diritto di chiunque di richiedere i documenti, le informazioni o i dati che l'ente abbia o messo di pubblicare pur avendone l'obbligo ai sensi del d.lgs. 33/2013;
- b) l'accesso civico generalizzato che comporta il diritto di chiunque di accedere a dati, documenti ed informazioni detenuti dall'ente, ulteriori rispetto a quelli sottoposti ad obbligo di pubblicazione, ad esclusione di quelli sottoposti al regime di riservatezza;
- c) l'accesso documentale che riconosce il diritto degli interessati di prendere visione e di estrarre copia di documenti amministrativi, inteso come strumento di partecipazione degli aventi diritto al procedimento amministrativo.

In ottemperanza alle vigenti disposizioni del Regolamento è stato anche predisposto il **Registro degli accessi**.

Già dal 20 aprile 2013, è stata inserita nella *home page* del sito istituzionale dell'Ente un'apposita sezione denominata “**Amministrazione trasparente**”; in sostituzione della precedente sezione denominata “Trasparenza, valutazione e merito”.

Le sezioni sono costruite in modo che, cliccando sull'identificativo, è possibile accedere al contenuto della stessa.

A partire dal 2015 la pubblicazione di alcune sezioni è stata automatizzata tramite un apposito software integrato con i gestionali dei provvedimenti amministrativi. Nel 2016 sono state integrate ulteriori sezioni. Nel 2017 è entrata a regime la nuova organizzazione della sezione a seguito delle modifiche apportate dal d.lgs. 97/2016 e delle linee guida approvate dall'ANAC con delibera 1310 del 28 dicembre 2016.

La sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Rubiera è costantemente monitorata e aggiornata dai Responsabili dei vari Settori che vigilano sul tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare ai fini del rispetto dei termini stabiliti dalla legge e dal Piano della Trasparenza.

In esecuzione della legge 190/2012, delle misure obbligatorie previste dal PNA e delle ulteriori misure previste dal Piano di prevenzione della corruzione 2017/2019, nel 2018 è stato attivato il sistema di segnalazioni da parte del dipendente in ragione del suo rapporto di lavoro, misura finalizzata a favorire l'emersione di condotte illecite (**whistleblowing**).

La Giunta comunale, nel 2017, ha altresì aderito alla **Rete per l'integrità e la trasparenza (RIT)** tra amministrazioni pubbliche, prevista dalla legge regionale n. 18/2016, quale sede di confronto volontaria cui possono partecipare i RPCT, al fine di:

- a) condividere esperienze messe in campo con i piani triennali di prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- b) organizzare attività comuni di formazione;
- c) confrontare e condividere valutazioni e proposte tra istituzioni, associazioni e cittadini.

La **RIT** si presenta come forma istituzionale innovativa ed unica nel panorama nazionale, in quanto offre l'opportunità di valorizzare la funzione del RPCT, soggetto centrale nell'ambito della normativa anticorruzione, dotandolo di un supporto conoscitivo e operativo ed aiutando a superare alcune criticità messe in evidenza da ANAC nella determinazione n. 12/2015, quali l'“isolamento” del RPCT, l'atteggiamento di mero adempimento nella predisposizione del Piano, le difficoltà organizzative legate anche alla scarsità di risorse finanziarie. La RIT potrà qualificarsi anche come utile interlocutore nei confronti dell'ANAC, per agevolare l'adozione di politiche di contrasto alla corruzione volte alla semplificazione e sempre più calibrate alle caratteristiche socio-economiche territoriali.

Politiche scolastiche. Nel corso dei cinque anni di mandato l'amministrazione comunale ha garantito interventi di collaborazione e di sostegno alla scuola statale, tutelando i più deboli, supportando l'inclusione, facendo scelte di “priorità”, costruendo un quadro d'insieme sostenibile – anche finanziariamente – per le famiglie.

Sono stati promossi numerosi progetti di inclusività, nell'ambito dei servizi pre-scolari, nelle scuole primarie e secondarie di 1° e di 2° grado, nell'extrascuola, sostenuti dalla messa a punto di un servizio di rete (neuropsichiatria, scuola, cooperative, ente locale) e dalla fornitura di personale educativo. E' stato concordato con i dirigenti scolastici del distretto di Scandiano un piano formativo sui Disturbi specifici dell'apprendimento.

Garantiti e sviluppati negli anni i servizi di accesso alla scuola dell'obbligo (trasporto e refezione scolastica), i servizi extrascolastici (Bruchi e Farfalle), le collaborazioni con cooperative educative attive sul territorio comunale impegnate in azioni di recupero scolastico, attivati interventi di riabilitazione, di sostegno al disagio sociale e all'alfabetizzazione.

Sviluppato in continuità il **progetto educativo integrato**, frutto di una logica di rete tra servizi ed offerte, nel riconoscimento di un'interazione di sussidiarietà fra pubblico e privato sociale, fra

servizi educativi e servizi sanitari gestiti dal Servizio di Neuropsichiatria dell'AUSL di Scandiano, rivolto alla fascia 0/11 anni e alle relative famiglie (progetto "Skizzo", "Playroom", Oibò)

Si è proceduto all'elaborazione di una **graduatoria unica** per l'accesso alle scuole dell'infanzia pubbliche del Comune di Rubiera (comunali e statali), attraverso azioni di armonizzazione e semplificazione dei processi amministrativi. La definizione di un'unica graduatoria ha permesso la riduzione delle procedure amministrative a carico delle famiglie e la riduzione dei tempi di attesa.

Nel rispetto del programma di mandato sono state attivate azioni specifiche a sostegno **del protagonismo dei genitori** con la relativa messa a punto di programmi articolati nel corso degli anni che hanno determinato la realizzazione di numerosi interventi tra cui in particolare il progetto "Nati per Leggere" proposto nei locali della Biblioteca Comunale, sostenuto da specifici momenti formativi e di coordinamento all'interno del servizio ed il progetto "LogichiamoRubiera" sostenuto da un Tavolo composto da genitori, associazioni giovanili, docenti delle scuole dell'infanzia comunali e dell'Istituto Comprensivo. Quest'ultimo progetto rivolto alla fascia d'età 5/14 anni ha proposto attività pomeridiane di coderdojo, arduino, scratch, bee bot. Insieme inoltre proposte laboratoriali per gli alunni della scuola secondaria di primo grado, in orario scolastico

La collaborazione con Auser ha permesso la conduzione di interventi di custodia alle sale in occasione di mostre, di assistenza nelle mense scolastiche e nei servizi extrascolastici.

In relazione agli interventi di **qualificazione dell'offerta educativa** sono state attivate numerose azioni:

- la promozione di corsi di formazione per il personale docente
- attività integrative al percorso educativo scolastico rivolte alle scuole d'infanzia comunale e statali tra cui percorsi sulla seconda lingua e sull'attività motoria
- lo sportello psico-pedagogico presso l'istituto scolastico, finanziato con fondi distrettuali, provenienti dai piani di zona
- il progetto «scuola e sport» la cui gratuità è stata garantita anche grazie alla raccolta fondi annuale della «Festa dello Sport» all'area ex Tetra Pak.

Particolare attenzione ed un costante impegno sono stati garantiti alla **disabilità**, per fronteggiare il costante aumento dei bisogni. Interventi di sostegno alla pratica educativa sono stati garantiti nei servizi prescolari comunali e nelle scuole dell'obbligo in orario scolastico ed attraverso la realizzazione di progetti di inclusione in orario pomeridiano rivolti alla fascia 6/15 anni, con i progetti Skizzo e Kaleidos.

Infine nell'ambito della **collaborazione fra soggetti pubblici e privati** si sono collocate:

- la convenzione stipulata con la scuola dell'infanzia Figlie del Gesù, soggetto che ha assunto un ruolo educativo importante nella risposta ai bisogni educativi 3/6 anni del territorio. La scuola parrocchiale oggi è provvisoriamente ospitata per 2/3 presso locali comunali;
- le attività organizzate dal Centro per le Famiglie, espressione delle politiche familiari promosse sul territorio comunale e distrettuale. Tra le opportunità inserite nel progetto il corso di maternage, il corso "Ti tengo per mano", il servizio di consulenza educativa. Inoltre sulla base di finanziamenti regionali, sono state introdotte sperimentazioni sul progetto Nati per la Musica ed il progetto sulla paternità nei primi mesi di vita.

Altri progetti di qualificazione offerti all'Istituto Comprensivo di Rubiera hanno visto la collaborazione con Tetra Pak, le società sportive di Rubiera, i Pionieri Croce Rossa, Iren, la cooperativa Pangea, l'Associazione Caracò, l'Osservatorio provinciale sicurezza stradale, il Parco Emilia Centrale.

Politiche culturali. Nell'area culturale hanno assunto un ruolo importante le associazioni del territorio, i cittadini portatori di interesse in diversi campi ed il mondo del volontariato, soggetti collocati all'interno di una solida rete di riferimento, costituita dai servizi culturali e dai luoghi

della cultura. Queste realtà hanno rappresentato un tessuto propositivo, energico e sono state portatrici di un alto livello di progettualità e di collaborazione, contribuendo alla costruzione di processi di condivisione nella realtà sociale del paese. Grazie a questa ricca realtà è stato possibile definire un esteso programma di sviluppo culturale, articolato per interessi, formule organizzative e discipline. In un contesto così definito si sono sviluppati gli interventi dell'Assessorato alla Cultura tra cui la valorizzazione del patrimonio artistico dell'Ente, del territorio, delle risorse artistiche, culturali locali e la programmazione integrata di manifestazioni. Le diverse progettualità proposte dall'Assessorato alla Cultura, hanno interessato i luoghi prettamente dedicati alla cultura, quali la Biblioteca Comunale, i Teatri, il Complesso Monumentale L'Ospitale, il Parco Rainusso, ma anche le piazze, le Scuole, il centro del paese.

All'interno del **Complesso Monumentale "De L'Ospitale"** sono state svolte numerose attività, caratterizzando sempre più il sito quale importante centro di formazione e di produzione culturale. Sono stati organizzati eventi e matrimoni affidati a soggetti privati individuati; è stata stipulata una convenzione con l'associazione teatrale "La Corte Ospitale" per la realizzazione di attività e per l'allestimento di una sala studio all'interno del Complesso Monumentale e con l'Ente di gestione per i Parchi della Biodiversità Emilia Centrale per la diffusione della cultura sull'ambiente.

Il teatro Herberia ha ospitato l'**attività teatrale prodotta** dall'Associazione "La Corte Ospitale" e le tante e diverse proposte culturali organizzate da associazioni e privati. Alla rassegna teatrale si sono affiancati altri eventi promossi dall'associazionismo locale e dall'Assessorato alla Cultura. Attivi inoltre il progetto "**Università del Tempo Libero**", esperienza culturale particolarmente consolidata sul territorio, con proposte varie e diversificate per tipologia e tematica (storia, musica, narrativa). La **Biblioteca Comunale ha svolto** la sua attività nel rispetto delle linee programmatiche definite. Per arricchire l'offerta del servizio sono state promosse numerose iniziative tra cui la rassegna "Conoscere", il progetto "Nati per leggere", il progetto regionale "Pane e internet" di avviamento all'utilizzo del computer, la rassegna **Vivere Sostenibile**. Sono stati condivisi con le scuole dell'infanzia, la scuola primaria e secondaria progetti di promozione alla lettura. Sono stati organizzati incontri con le biblioteche del distretto per condividere progettualità distrettuali su bandi regionali ed avviare confronti sui servizi base rivolti all'utenza.

Molto si è lavorato per creare una pattuglia di "**volontari della cultura**" per sostenere ed ampliare l'accesso al nostro patrimonio storico. Una particolare attenzione è stata rivolta all'attività dei **volontari** all'interno della Biblioteca per la conduzione del progetto Nati per Leggere ed alla costituzione di un gruppo attivo presso il Parco Rainusso che ha permesso le aperture domenicali dell'area storica e favorito l'accesso a famiglie, scuole, adulti. Ogni apertura del Parco, dopo un intervento di manutenzione straordinaria e grazie alla rete di collaborazioni fra associazioni culturali, sportive, di volontariato, CEAS, Assessorato alla Cultura e all'Ambiente, è stata arricchita con iniziative, mostre, animazioni.

Un'attenzione particolare è stata rivolta al mondo della musica. "**Rubiera città della musica**", obiettivo di mandato che, attraverso i suoi diversi generi, ha dato visibilità al patrimonio di esperienze attive fra cui i musicisti che vivono, lavorano, frequentano il nostro paese, alle scuole di musica, alle associazioni, ai bambini, ai giovani, agli adulti dediti alla musica. Proposte sempre più diversificate hanno coinvolto la comunità, con l'obiettivo di sensibilizzare e coinvolgere le diverse fasce d'età. Organizzati ogni anno a teatro saggi dell'associazione Bakstage, Sound school, Doremi, Diapason, nelle Chiese parrocchiali la rassegna Soli Deo Gloria con tre concerti di musica classica. Avviata la rassegna estiva "**Rubiera Jazz**" con un circuito On ed un circuito Off. Realizzato nel 2018 il "**Festival della via Emilia**" che ha visto l'organizzazione di tre concerti in piazza del Popolo e a teatro.

Numerose le iniziative per sensibilizzare ed informare intorno al tema della **Legalità e della lotta contro le mafie**. Le azioni programmate nei diversi anni, sono state rivolte alle scuole ed alla comunità allargata con interventi specifici, alla presenza di protagonisti della lotta contro la mafia.

Sport e tempo libero. In un logica sinergica fra **mondo sportivo, scuola, commercio, ambiente,** l'amministrazione Comunale ha puntato al consolidamento delle azioni di promozione sportiva ed al confronto con le Associazioni Sportive attive sul territorio, a garanzia di un continuo processo di adeguamento degli interventi all'evoluzione delle richieste e dei bisogni emergenti della popolazione. La presenza di 36 associazioni, la loro costante attività ed il continuo impegno hanno arricchito l'offerta sul territorio, coinvolgendo bambini, giovani ed adulti. Frutto della fattiva collaborazione fra i soggetti attivi sul territorio risultano essere le numerose manifestazioni organizzate dal mondo sportivo con il supporto di associazioni del volontariato, il commercio, grazie alla presenza di numerosi e diversificati impianti sportivi distribuiti sul territorio comunale. La costruzione della nuova palestra Marco Polo ha ulteriormente arricchito l'offerta e garantito un incremento della qualità e della quantità delle discipline offerte.

Le associazioni sportive attive sul territorio hanno coinvolto un alto numero di bambini, ragazzi e adulti della fascia compresa fra i 3 e i 50 anni di età. Gli impianti presenti sul territorio sono stati gestiti da società, associazioni e/o privati individuati attraverso gare di appalto.

Interventi specifici hanno interessato gli scambi con il paese gemellato di Neulingen, per ampliare la conoscenza fra le comunità e i rispettivi riferimenti culturali. Organizzati ogni anno tre momenti di incontro e di confronto, interessando fasce d'età differenti, giovani, adulti, famiglie, associazioni sportive.

Particolare attenzione è stata rivolta alla promozione del benessere giovanile rafforzando la rete già esistente, valorizzando e recuperando al massimo le risorse del territorio. Nell'ambito delle Politiche giovanili, nel corso degli anni, si sono intensificate le attività e le progettualità corali su più ambiti fra i quali, la cultura, l'informatica, il gioco, la musica, la fotografia, offrendo ai giovani il ruolo di protagonisti ed aumentando il processo di responsabilizzazione dei diversi gruppi ed associazioni giovanili presenti ed attivi sul territorio. Tra queste ricordiamo le azioni promosse dall'associazione Eclettica che ha condotto corsi di informatica, di fotografia, i contributi offerti dall'associazione Arcana Giochi che ha coinvolto un numeroso gruppo di giovani, adulti, genitori e bambini e negli ultimi anni ha organizzato un importante evento "Rubiera in gioco" aperto all'intero territorio provinciale ed extra provinciale. Altri contributi sono stati offerti dall'associazione "GFR Gruppo Fotografi Rubiera" che ha dato avvio alla collaborazione con l'ente locale ed il mondo del volontariato, organizzando iniziative e mostre dislocate nel corso dell'anno.

Tali attività hanno preso vita sul **Tavolo Giovani** costituito dai rappresentanti delle diverse associazioni/gruppi giovanili e dal coordinatore pedagogico dell'ente che, ha svolto un ruolo di promozione, coordinamento, progettazione ed organizzazione dei diversi eventi..

Tra i soggetti partecipanti l'associazionismo giovanile locale, il gruppo dei Pionieri della Croce Rossa, la cooperativa Pangea, l'associazione San Faustino calcio, gli educatori del Centro Giovani, il gruppo Scouts Rubiera.

E' stato attivato anche lo statuto delle Leve Giovanili: un'interessante occasione di promozione del volontariato, basata sul principio della premialità, per sensibilizzare e promuovere processi di responsabilizzazione dei giovani, intorno a problemi di natura sociale, culturale, valoriale/educativa.

Infine è stata istituita presso l'Ospitale una nuova sala studio per favorire l'accesso da parte degli studenti universitari, sempre più numerosi. Questa sala è andata ad aumentare l'offerta già corrisposta dai locali della Biblioteca.

Facendo riferimento nello specifico ai punti contenuti nelle schede di programma di mandato si evidenzia quanto segue:

PROGRAMMA 1

1.1 La nuova porta di Rubiera

Il polo intermodale dell'area stazione nel nuovo strumento urbanistico approvato nel 2017 è stato inserito all'interno dell'ambito di riqualificazione residenziale ARR3 e per la sua attuazione era necessaria la volontà da parte del soggetto proprietario di attuare l'intervento. In attuazione della nuova legge urbanistica n. 24/2017 il Comune ha emesso, il 15 dicembre 2018, un "Avviso Pubblico" attraverso il quale ai sensi della normativa di legge vengono stabiliti gli indirizzi per dare attuazione ad alcuni interventi previsti dal Piano Strutturale Comunale. L'Amministrazione ha assegnato priorità d'attuazione agli interventi e alle trasformazioni che, attraverso la stipula degli Accordi Operativi, rendono possibile la concreta realizzazione del processo di riqualificazione e rigenerazione urbana sottese agli ambiti "ARR" di riqualificazione per usi residenziali, tra i quali è compreso l'ambito ARR3. Nonostante ciò e nonostante l'invito formale trasmesso al soggetto proprietario il 10 gennaio 2019, non è stato presentato da parte del soggetto nessuna manifestazione d'interesse. L'Amministrazione ha pertanto portato avanti un'altra opzione per dotare l'area della stazione di un parcheggio, attraverso un accordo con R.F.I. per la realizzazione di 30-40 posti auto come descritto in seguito. La dotazione di posti auto potrà essere utilizzata dagli utenti della stazione ferroviaria, durante il mercato ordinario del sabato e durante le manifestazioni e gli eventi che si svolgono a Rubiera.

PROGRAMMA 2

2.2 Scuole. Più spazi, servizi informativi

Ampliamento Scuola E.Fermi: Tra il 2015 ed il 2016 è stata eseguita la ristrutturazione ed ampliamento scuola secondaria di 1° Enrico Fermi; dopo l'intervento di miglioramento antisismico, si è intervenuti sulla palazzina servizi (ex alloggio custode) che non era stata interessata da tale intervento, prevedendone la demolizione e ricostruzione per la realizzazione di una nuova aula magna al piano terra per 100 posti a sedere (oltre locali magazzino) e tre aule al piano primo, senza consumare altri metri quadri di cortile, utili per l'attività e per la sicurezza. Nello stesso tempo si è previsto di rendere l'ingresso alla scuola posto su via Carducci, ancora più sicuro, istituendo una zona ZTL (con la sola esclusione dei residenti) ed individuando una zona pedonale di rispetto davanti all'ingresso e ben delimitata con la necessaria segnaletica orizzontale (importo complessivo investimento € 700.000,00);

Realizzazione nuovi cablaggi e reti wifi presso le scuole

Nell'arco del quinquennio si sono realizzate numerose implementazioni della rete distribuzione dati delle scuole primarie e d'infanzia, i plessi interessati sono: scuole primarie Ariosto e Marco Polo, scuola d'infanzia e primaria De Amicis, scuola secondaria di 1° E. Fermi;

2.3 Ampliamento scuola elementare "Marco Polo"

Incremento Numero di aule presso Scuola Marco Polo: nell'estate dell'anno 2015 si è intervenuti per la realizzazione di una nuova aula al piano terra della scuola per avere un'ulteriore classe prima a tempo pieno; i lavori hanno previsto l'accorpamento di tre spazi (ripostiglio, aula insegnanti e presidio personale ATA) in un unico spazio trasformato in aula, ed identificando questi tre locali in altri spazi a disposizione al piano terra: il ripostiglio è stato ricavato tramite la realizzazione di una chiusura di un vano in corridoio, l'aula insegnanti è stata trasferita nell'aula di fronte,

temporaneamente adibita ad atelier, il presidio del personale ATA è stato localizzato in una parte della zona di ingresso. In tal modo si è ottimizzato al meglio lo spazio disponibile al piano terra;

2.4 Scuole. Crescere insieme

Numerosi interventi hanno interessato l'organizzazione dei servizi educativi in fascia 0/6 anni. Per fronteggiare il calo delle nascite e delle richieste in questa fascia d'età, sono stati sospesi i servizi comunali il Cappellaio Matto e la scuola dell'infanzia Lo Stregatto, diminuita la capienza dei nidi e la capienza di posti nelle sezioni di scuola d'infanzia statale. Inserito un nuovo servizio educativo Bianconiglio rivolto alla popolazione straniera e/o disagiata che non ha presentato domanda di servizi per contrastare le criticità sociali ed avviare la scolarizzazione dei bambini. Attivato un servizio di tempo prolungato su richiesta oltre il «tempo pieno», incrementati i servizi di pre e post scuola e di tempo prolungato nei servizi educativi prescolari. Istituito un servizio di trasporto per l'accesso alla scuola dell'infanzia statale di Fontana.

Ai fini della prevenzione e della sicurezza pubblica e tenendo conto di quanto previsto dal vigente Piano di Protezione Civile, nell'ottobre del 2016 si è svolta una complessa esercitazione di protezione civile che ha coinvolto l'amministrazione comunale in tutti i suoi Settori, la Polizia Municipale, tutte le scuole di ogni ordine e grado presenti sul territorio e i relativi alunni, la C.R.I., le organizzazioni di volontariato (V.o.s. e il Campanone). E' stato infatti simulato un evento sismico della stessa intensità che ha colpito il Comune di Rubiera nel 2012, nel corso della giornata quando sono in corso le lezioni con particolare riguardo alla evacuazione degli alunni dai plessi scolastici. Nel corso dell'esercitazione coordinata direttamente dal Sindaco con istituzione del C.O.C., sono state testate le comunicazioni tra le forze dell'ordine i soccorritori e il Centro operativo comunale.

2.5 Area Marco polo: nuova palestra e nuovi servizi.

Realizzazione Nuova Palestra Marco Polo : la struttura sportiva è stata realizzata nel 2016 ed è stata progettata per essere a servizio del plesso scolastico nel corso della mattinata, e a disposizione delle società sportive il pomeriggio e la sera. E' un impianto dotato di fotovoltaico e spogliatoi. E' stato realizzato con contributo della Fondazione Manodori di 100.000,00 Euro (importo complessivo intervento € 300.000,00);

Realizzazione nuovo parcheggio a servizio del nuovo impianto sportivo: nello stesso anno 2016 sono stati realizzati ulteriori parcheggi pari a 75 nuovi posti auto a servizio dell'impianto sportivo, tramite richiesta ed ottenimento di spazi finanziari richiesti sulle linee #sbloccascuole con D.P.C.M. del 27/04/2016 (importo complessivo intervento € 75000,00);

2.6 Altri Interventi per l'impiantistica sportiva

Stadio A.Valeriani: nel corso del 2015 la tribuna a servizio del campo ha subito un restyling, dopo quello di rifacimento della copertura, tramite la risistemazione dei servizi igienici pubblici, nonché nel 2017 al rifacimento della zona bar/biglietteria. Ciò ha permesso di ricavare un nuovo luogo di ritrovo dotato di bar e sala attigua, che può essere utilizzato in ogni momento per ritrovi delle società che frequentano la struttura e per altri eventi. Nel 2018 l'edificio bar è stato dato in affitto/gestione tramite bando pubblico (importo complessivo lavori € 150.000,00);

Pista di atletica: nel 2016 si è svolto un importante intervento sul manto di usura della pista di atletica comunale che risultava abbastanza ammalorato, con rifacimento di almeno 400 metri quadrati di sottofondo più usurato (importo complessivo lavori € 95.000,00);

Palazzetto dello sport: oltre a realizzare nel 2016 un imponente intervento di miglioramento sismico della struttura che ha coinvolto tutto il campo da gioco (importo complessivo € 307.000,00), si è effettuato anche l'ampliamento della palestra di arrampicata, tramite l'annessione di uno spazio attiguo, e la redistribuzione dei locali sotto la tribuna adibiti a magazzino per le varie discipline sportive;

Palestra don Andreoli: nel corso del 2018 si è dato modo di dare attuazione ad un altro importante intervento di messa in sicurezza tramite il miglioramento sismico della palestra che ha previsto la sostituzione della copertura dell'edificio con una struttura in legno più leggera, la collocazione di un sistema di fasce in fibre di carbonio sulla muratura che alla fine ha reso necessario il rifacimento completo dell'intonaco della facciata principale. Si è colta così l'occasione per fare un restyling efficace ed un cambio del colore della facciata dell'edificio (importo complessivo intervento € 326.000,00);

Rifunionalizzazione di magazzino comunale posto in via della Chiusa in palestra per attività sportive: nel 2019 si è dato avvio ai lavori di trasformazione di un magazzino di via della Chiusa in palestra per attività sportive. Gli edifici attualmente destinati a magazzini comunali, nel suo complesso, saranno sottoposti ad un intervento di aumento della **sicurezza sismica**, portando a compimento quanto già iniziato tra 2012 e 2013: lavori pari a 530mila euro, per i quali il Comune ha ottenuto apposito spazio finanziario – capacità di spendere fondi propri accantonati - da parte del Governo. All'interno di questi lavori è compresa la rifunionalizzazione di uno dei due capannoni, che diventerà una struttura sportiva “complementare” alla vicina pista di atletica, con spazi coperti, nuovi spogliatoi – deficitari, nell'area sportiva nel suo complesso – ed anche un rettilineo di 58 metri che si svilupperà sia all'interno che all'esterno del capannone, con una copertura mobile per essere utilizzato in tutte le stagioni. (importo complessivo intervento € 530.000,00);

Nuova Tribuna per Campi da Tennis all'aperto : Negli ultimi mesi la pratica del tennis a Rubiera, ha avuto un aumento considerevole delle presenze e, di conseguenza, della partecipazione del pubblico che assiste alle manifestazioni ed ai tornei. Per questo si è ritenuto di provvedere all'istallazione di una nuova tribuna nei campi da tennis all'aperto di via Mari, per dare la possibilità a chi accompagna i giocatori o assiste alle attività di sedersi in sicurezza. La nuova struttura è stata installata in ottobre 2018 e presenta 26 posti a sedere (€ 8.000,00).

PROGRAMMA 3

3.0 La casa della salute

Nel corso del 2018 si è realizzata la nuova casa della salute di Rubiera, che trova collocazione al primo piano dell'edificio dove ora ha sede il CUP dell'Azienda USL di Reggio Emilia. Si tratta di uno spazio di circa 470 metri quadrati organizzato in otto ambulatori e relativi servizi per medici e pediatria di base, con un'ampia sala di accoglienza e sala riunioni, servito da un'efficace ascensore. La struttura è organizzata nell'edificio di via de Gasperi, che, ad oggi, ospita al piano terra gli uffici del C.U.P., la sala polivalente “Skizzo”, gli uffici dell'associazione AUSER ed un garage per quattro ambulanze della Croce Rossa Italiana.

L'obiettivo è quello di completare un polo socio-sanitario a servizio del cittadino: nell'edificio a fianco, infatti, trovano già sede la Croce Rossa Italiana - sede locale di Rubiera, la Guardia Medica e l'AVIS (importo complessivo intervento € 600.000)

PROGRAMMA 4

4.0 Una felice terza età

Sono sempre molto richiesti i servizi di Casa Residenza, Centro diurno e assistenza domiciliare rivolti a persone non autosufficienti. Rispetto a quanto previsto nelle Linee programmatiche di mandato, avendo verificato un calo della domanda del servizio semiresidenziale e un incremento delle richieste di intervento a domicilio a sostegno dei familiari e dei caregivers, si è preferito puntare su questo servizio, così come suggerito anche dalle specifiche direttive regionali.

I servizi domiciliari sono stati garantiti per un totale di 4853 ore nel 2016, 4.960 nel 2017 e 6.516 nel 2018. Le famiglie mediamente assistite sono 60 all'anno.

La Casa Residenza di Rubiera, dotata di 37 posti, oltre ai 5 accreditati presso la struttura Villa Bertani di Stiolo, è stata oggetto di un importante intervento di ristrutturazione nella primavera 2018, intervento che ha permesso di adeguare l'edificio alla normativa antisismica e di procedere al rifacimento dell'impianto termico.

Tra le attività più importanti rivolte alla terza età il progetto 'Cammina Rubiera' e i corsi organizzati ogni anno dall'Università del tempo libero.

PROGRAMMA 5

5.1 Incubatore di imprese diffuso

L'Amministrazione ha stabilito la gratuità dell'imposta di pubblicità per le insegne fino a 5 mq e tale agevolazione vale anche per le attività esistenti;

Per gli esercizi esistenti su tutto il territorio è stata prevista una agevolazione fino a 200 euro l'anno sulla Tassa dei Rifiuti, per chi consegna le eccedenze alimentari alle associazioni di volontariato per i bisognosi (0,20 euro di sconto per ogni chilo portato);

Sono stati erogati contributi annuali pari a 516,00 euro ad Unifidi Emilia Romagna per l'accesso al credito delle imprese artigianali locali.

E' stata aperta presso la Corte Ospitale una Sala Studio per studenti universitari che può contenere fino a 60 ragazzi. Oltre che studiare, i ragazzi potranno entrare in relazione tra loro, discutere dei loro problemi organizzare incontri sul mondo del lavoro, della cultura, della società;

5.2 Promozione territoriale: Expo 2015. Rubiera città della musica. Il festival della via Emilia

In tema di promozione territoriale grande successo hanno ottenuto i mercoledì sera (mesi di giugno e luglio) estivi a Rubiera. Infatti accanto al tradizionale mercatino stagionale del mercoledì sera di cui nel maggio 2015 il Consiglio Comunale ha approvato lo spostamento in via Emilia est con contestuale ampliamento dei posteggi, l'amministrazione ha organizzato una ricca serie di attività collaterali svolti in via Emilia Ovest e nelle piazze del centro storico che li ha resi molto apprezzati con animazioni rivolte a tutte le età. E' proprio dalla sinergia fra le attività organizzate dal Comune e dai commercianti in collaborazione che è nato il successo di questi eventi.

Questo sistema di approccio, che ha dato buoni frutti, è stato negli anni riproposto attraverso un "Avviso Pubblico" pubblicato nei primi mesi dell'anno con il quale l'amministrazione ha raccolto idee e proposte non solamente per l'estate rubierese ma anche per i successivi periodi autunnali e natalizi. Questi avvisi pubblici riproposti sia dal punto di vista di iniziative a carattere commerciale che culturale sono stati una vera fucina di nuove idee e nuove proposte.

Tra le tante attività di promozione territoriale, merita di essere riportato un evento che ha ottenuto un incredibile successo di pubblico. Il 4 settembre 2015 si è svolto in centro storico l'iniziativa "In viaggio verso EXPO 2015 – via Emilia". Rubiera infatti è stata selezionata per essere attraversata da uno dei tre itinerari gastronomici e culturali che hanno portato atmosfere e sapori emiliani romagnoli, lungo il percorso storico della via Emilia, fino alla grande kermesse globale di Expo 2015 a Milano.

Nel 2018 l'Amministrazione Comunale ha dato via alla prima rassegna del "Via Emilia Festival 2018" con iniziative dedicate alla musica, la moda, la cultura e l'arte culinaria.

5.3 Emergenza sociale. Il Welfare.

Creazione Servizio Sociale Unificato - Per meglio comprendere le attività e gli obiettivi raggiunti nell'ambito del welfare è necessario partire dalla scelta assunta dai Comuni aderenti all'Unione Tresinaro Secchia di trasferire all'Unione stessa, a far data dal 1° gennaio 2016, la funzione di progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali. Il passaggio delle sole politiche abitative, rimaste in capo ai Comuni, è avvenuto successivamente, a partire da gennaio 2018.

Questo cambiamento ha avuto ricadute importantissime a livello organizzativo: la scelta è stata quella di creare 5 Poli territoriali decentrati, con la presenza in ciascun Polo di uno sportello sociale e il presidio di personale tecnico (assistenti sociali) appartenente a ciascuna delle 4 aree di lavoro presenti all'interno del Servizio Sociale Unificato: minori, adulti, anziani, disabili. Su ogni Polo è stata garantita la presenza di una figura dedicata al lavoro amministrativo, anche se sono state accentrate alcune attività trasversali quali l'acquisto di beni e servizi necessari a tutti i territori. La struttura a matrice adottata prevede inoltre che, oltre ai Responsabili di Polo, vi siano figure di coordinatori di area con competenze tecniche specifiche; anche il gruppo degli sportellisti e del personale amministrativo ha il supporto di un coordinamento dedicato.

Nel corso delle annualità 2017 e 2018 tutto il servizio è stato coinvolto in una intensa e articolata attività di formazione finalizzata a ripensare l'organizzazione delle aree di lavoro e degli sportelli ed è attualmente in corso la misurazione dei carichi di lavoro per poter ricollocare le risorse nelle nuove aree individuate: area genitorialità, area fragilità, area non autosufficienza. Come si può comprendere dal nome stesso delle nuove aree, la suddivisione della casistica non avviene più per età ma per oggetti di lavoro, vengono affrontati cioè da ciascuna area determinati temi e problemi in modo trasversale rispetto alle fasce di età. Inoltre è in fase di avvio l'utilizzo di uno strumento denominato "cartella sociale" che permetterà di gestire a livello informatico tutte le informazioni relative all'utenza e di assolvere ai debiti informativi verso Enti terzi previsti dalle norme vigenti.

Farmacia - Una nuova farmacia comunale, quindi pubblica, ha aperto a inizio ottobre 2016 nel nuovo centro commerciale di via Chinnici, al lato del Conad. La farmacia è gestita in concessione da F.C.R. di Reggio Emilia in virtù della procedura ad evidenza pubblica a suo tempo effettuata. Sono tanti i servizi gratuiti messi a disposizione dei cittadini: la misura della pressione, l'holter pressorio, lo spazio allattamento e la pesata dei neonati. Il nuovo presidio sanitario si aggiunge alle due farmacie private esistenti. Tenuto conto che la nuova legge ne prevede una ogni 3.500 abitanti, la Regione ha previsto l'apertura di una nuova farmacia privata che si è affiancata a quelle esistenti e che è stata realizzata in via Emilia est 38/c. In totale le farmacie rubieresi sono quattro di cui una pubblica.

Contrasto al gioco d'azzardo - La Giunta Comunale a maggio del 2015, a seguito del piano regionale per il contrasto, la prevenzione, la riduzione del rischio di dipendenza dal gioco

patologico, ha approvato l'adesione del Comune alla campagna di sensibilizzazione attraverso la diffusione del marchio "Slot Free ER".

Con la stessa delibera ha deciso di promuovere azioni rivolte a sensibilizzare i cittadini sui rischi personali, economici e sociali cui espone il gioco patologico e di individuare incentivi di carattere economico a favore degli operatori che dichiarano che non sono installate all'interno dei loro locali apparecchi di video poker, slot machine, videolottery o altri apparecchi con vincita in denaro ed altresì si impegnano a non installare tali apparecchi, esponendo sulle vetrine di entrata del locale la vetrofania con il marchio "Slot Free ER". All'attualità sono 14 gli esercizi pubblici che hanno aderito alla campagna.

A seguito della legge regionale n. 5/2013 e successivi aggiornamenti che detta norme per il contrasto, la prevenzione, la riduzione del rischio della dipendenza dal gioco d'azzardo patologico, la Giunta Comunale a dicembre del 2017 ha approvato la mappatura dei luoghi sensibili che, ai sensi della predetta legge, sono quei luoghi in cui si svolgono attività e/o destinazioni d'uso che non possono trovarsi a distanza inferiore di 500 m. dalle sale gioco/sale scommesse o slot machine. Subito dopo l'Amministrazione attraverso un lavoro congiunto con la Polizia Municipale dell'Unione Tresinaro Secchia, ha proceduto ad una verifica a tappeto della presenza di attività commerciali in cui sono installati apparecchi da gioco compatibili con quelli per cui la legge prevede l'esistenza di una distanza superiore a 500 m e quindi ha trasmesso i relativi provvedimenti per la chiusura o lo spostamento di tali attività. Nel corso del 2019 sono state svolte, nel quadro della prevenzione di attività illecite, azioni congiunte tra la Polizia Municipale e la Questura per la verifica ed il rispetto della legge regionale predetta.

Associazionismo e volontariato – L'Amministrazione ha collaborato per tutta la durata del mandato con tutto il Terzo settore: le Cooperative sociali, il privato sociale, le Associazioni del territorio. Molte le occasioni di incontro e confronto, numerosi gli eventi organizzati insieme per dar risalto a ricorrenze importanti quali la Festa della donna, la Giornata internazionale contro la violenza di genere, la Giornata internazionale delle persone con disabilità. Proprio al fine di conoscere reciprocamente le risorse disponibili e realizzare interventi coordinati e complementari rafforzando così le relazioni e le collaborazioni, è stato istituito nel marzo 2019 un *'Tavolo della solidarietà'* a cui potranno aderire tutti i soggetti del territorio interessati a ripensare la propria attività in una logica di rete.

E' partito poi anche sul nostro territorio il *'Progetto Intrecci'* il cui obiettivo è quello di far sì che persone in condizioni di fragilità – personale, sociale, economica – possano diventare risorsa per altre persone che esprimono una richiesta di aiuto. Secondo la logica per cui ognuno può diventare cittadino attivo della comunità in cui vive.

5.3.1 Disabili

La Giunta Comunale ha approvato a settembre del 2016 un protocollo d'intesa con il Centro Regionale di Informazione per il Benessere Ambientale (C.R.I.B.A.). Con questo protocollo, il Comune di Rubiera ha inteso svolgere un ruolo di promotore di una nuova cultura del benessere ambientale e dell'inclusione delle persone attraverso lo scambio di informazioni, momenti formativi, consulenze su progetti predisposti dal Comune, per la valutazione dell'accessibilità. L'obiettivo di lungo periodo è quello di passare da una logica "assistenzialista" che si limita all'abbattimento delle barriere architettoniche per consentire l'accessibilità alle persone con disabilità, a una logica di inclusione sociale, cioè alla possibilità per tutti indipendentemente dalle condizioni fisiche, di età e di salute, di utilizzare luoghi e tempi urbani.

Il 3 dicembre del 2016, Giornata Internazionale delle persone con disabilità, il Comune ha sottoscritto un altro protocollo d'intesa con altri comuni dell'Unione Tresinaro Secchia, con il

C.R.I.B.A. e con la F.A.N.D. (federazione nazionale persone disabili). Con questo accordo il Comune si è impegnato a rendere l'applicazione delle norme in materia di disabilità condizione imprescindibile per l'approvazione di ogni nuovo piano in materia di edilizia pubblica e privata.

5.3.2 Famiglia Adulti

Sostegno alla genitorialità - Il servizio competente, a seguito della creazione del Polo Sociale, si è trasferito stabilmente sul territorio e, dal 2017, è stato assegnato al Polo di Rubiera anche il secondo operatore.

Se la gestione delle emergenze legate ad abusi, maltrattamenti e situazioni di deficit genitoriale rimane l'attività principale del servizio minori, molto si è lavorato sulla prevenzione degli eventi critici al fine di far sì che i bambini possano crescere serenamente con i loro genitori. In particolare si è deciso di aderire al **Programma P.I.P.P.I. (Programma di Intervento per la Prevenzione dell'Istituzionalizzazione)** che persegue appunto la finalità di innovare le pratiche di intervento nei confronti delle famiglie cosiddette **negligenti** al fine di ridurre il rischio di maltrattamento e il conseguente allontanamento dei bambini dal nucleo familiare d'origine.

Politiche abitative - Uno dei fronti su cui l'Amministrazione ha profuso il maggior impegno è quello delle politiche abitative: la crisi che ha colpito pesantemente le famiglie tra il 2008 e il 2015 ha creato forti difficoltà ai nuclei in condizioni di fragilità economica con il conseguente aumento significativo delle morosità sui canoni di locazione e degli sfratti. Per dare risposta al problema descritto sono state attivate alcune azioni complementari:

- apertura di un appartamento dedicato all'emergenza abitativa in grado di ospitare fino a 6 persone accompagnate, nel loro percorso di recupero dell'autonomia, da educatori con competenze specifiche nell'ambito della ricerca lavoro;
- condivisione di un protocollo con la Parrocchia di Rubiera per regolare congiuntamente gli inserimenti all'interno delle 4 unità abitative del Centro di accoglienza di Via Trento in collaborazione con Caritas Rubiera;
- piano emergenza freddo per il periodo invernale con la messa a disposizione di un minialloggio gestito con la collaborazione della Croce Rossa di Rubiera;
- apertura bando morosità incolpevole finanziato con fondi regionali;
- promozione Agenzia per l'affitto e ricerca collaborazione con le Agenzie immobiliari del territorio.

Politiche del lavoro - Per quanto riguarda la ricerca lavoro interessanti opportunità sono offerte dalla Legge Regionale n. 14/2015 che ha introdotto la possibilità di attivare tirocini a favore di soggetti in condizione di fragilità e vulnerabilità. Grazie a questa norma il servizio adulti, in precedenza impossibilitato a fornire risposte alle numerose richieste di aiuto nella ricerca lavoro, ha potuto profilare alcune persone ai fini della partecipazione ai corsi di formazione e ai tirocini.

5.3.3 Immigrati

Integrazione - Nel periodo contraddistinto dal massiccio arrivo di migranti sulle nostre spiagge e poi nei Centri di accoglienza distribuiti su tutto il territorio italiano, i soggetti gestori dei CAS, d'intesa con la Prefettura di Reggio Emilia, hanno collocato a Rubiera 24 richiedenti asilo in attesa dell'esito dell'istanza presentata alla competente Commissione regionale.

Al fine di favorire l'integrazione di questi ragazzi, dando loro la possibilità di impegnare il tempo in modo costruttivo e proficuo anche rispetto all'apprendimento della lingua italiana e di essere apprezzati dalla comunità locale, è stato approvato (e rinnovato per due volte) un accordo tra

l'Amministrazione comunale, i soggetti gestori delle strutture di accoglienza e AUSER di Reggio Emilia. Oggetto dell'accordo lo svolgimento di attività di volontariato sul territorio da parte dei richiedenti asilo sempre accompagnati e supportati dai volontari AUSER.

Il progetto, che ha coinvolto 4 tutor e tutti i migranti assegnati a Rubiera, è proseguito per circa due anni e ha permesso di completare numerose attività importanti per il decoro del territorio quali la pulizia di strade, fossati, parchi e aree cortilive, la verniciatura di ringhiere e parapetti, il taglio di vegetazione, la realizzazione di orti didattici nelle scuole e c/o la Casa Residenza e il Centro diurno, il servizio a supporto del Centro del Riuso. Inoltre è stato organizzato un corso di meccanica e corsi per la sicurezza sul lavoro. Si è trattato di un'esperienza molto ricca a cui la Regione Emilia Romagna ha contribuito con una somma di denaro erogata a copertura delle spese assicurative.

Per raccontare l'integrazione che già c'è in corso di organizzazione un importante evento, promosso dall'Amministrazione comunale insieme alla Parrocchia di Rubiera e alla stessa Auser Rubiera, che si svolgerà nella giornata di domenica 31 marzo con la partecipazione attiva di 16 Associazioni di volontariato presenti sul territorio. Oltre alla condivisione dei cibi di 12 Paesi, ai mondiali di calcetto, alle fiabe e ai giochi dal mondo, alle danze etniche, alle percussioni dei 'Rulli Frulli', verrà proiettato un video dal titolo 'Dove è casa' che racconta i volti e le storie di 'nuovi rubieresi' che, partiti da lontano, oggi lavorano e vivono qui e si sentono parte di una comunità accogliente.

PROGRAMMA 6

6.1 Nuovo piano parcheggi

Nell'anno 2014 si è dato corso al miglioramento della segnaletica di indicazione ai parcheggi pubblici già esistenti ubicati nelle prossimità del centro storico. Si tratta del parcheggio pubblico su V.le Matteotti denominato "Ex Macello" (capienza **n. 62 posti auto**) e parcheggio pubblico c/o Conad (capienza **n. 47 posti auto**) con accesso pedonale su V.le A. Moro e accesso carrabile su Via Zacconi. Per meglio evidenziare la presenza e l'indicazione verso questi parcheggi sono stati installati n. 3 pannelli informativi con planimetria topografica – turistica ecc. per il collegamento pedonale al centro storico e n.11 tabelle di indicazione sulla viabilità per raggiungere in auto i parcheggi.

6.3 Manutenzione asfalti

Nel corso di questo mandato si sono affrontate manutenzioni del manto stradale in modo diffuso, di seguito si riportano alcuni di questi

2015 -Via Martin Luter King/Parcheggio via A.Moro-via Pirandello :L'intervento ha previsto il rifacimento del tappeto d'usura mediante stesa di conglomerato bituminoso. Si è eseguita anche una sistemazione dei relativi marciapiedi e di una rampa per migliorare l'accessibilità in termini di diversamente abili (eliminazione di barriera architettonica) al marciapiede.

Nell'ambito dell'intervento, stante la prossimità con Via Martin Luter King, è stato realizzato il nuovo tappeto di usura in Viale Resistenza nel tratto più ammalorato prossimo all'intersezione in rotonda con Via Rosa Luxemburg per una lunghezza di circa 65 metri (importo complessivo lavori € 53.000,00).

2015 - Via Allegri: nell'ambito della riqualificazione di alcune aree di frequente utilizzo è stato asfaltata tutta l'area di ingresso al Centro di Raccolta e del Riuso

2016 - via Emilia Ovest (tratto SS n°9) e viale Matteotti: rifacimento dello strato d'usura superficiale, tramite anche fresatura di parti più ammalorate

2016 - via Emilia Ovest (tratto da largo Cairoli a via XXV Aprile) e via F.lli Cervi (dall'uscita del sottopasso alla rotonda con via Platone) : rifacimento dello strato d'usura superficiale, tramite anche fresatura delle parti più ammalorate. In questo intervento si è realizzata una protezione del marciapiede presente lato ovest, tramite la posa di una balaustra fissa continua, per evitare l'attraversamento dei pedoni, prevedendo invece un attraversamento pedonale rialzato in una posizione più adeguata come distanza dall'uscita delle auto dal sottopasso (direzione nord)

2018 - via Paduli: Il progetto ha visto la sistemazione ed il rifacimento della struttura della sede stradale su un tratto di circa 200 metri di lunghezza e 5 metri di larghezza (tratto compreso tra il confine con Comune di Reggio Emilia e la rotonda di via Togliatti). Nel contempo si è provveduto al tombinamento di un tratto di canale sul lato Nord e, proseguendo in direzione Reggio Emilia, la realizzazione di un muro di sostegno in cemento armato per una lunghezza di circa 45 metri. (importo complessivo intervento € 80.000,00)

Nuovo Parcheggio Stazione RFI - Il nuovo parcheggio verrà realizzato dietro al “cancellone” oltre il quale, fino a poco tempo fa, si trovava un’area dedicata ad attività di cantiere di rete Ferroviaria Italiana e dove saranno a disposizione una trentina di nuovi posti auto . Sarà installato anche un impianto semaforico che funzionerà in automatico per organizzare in tutta sicurezza l'uscita di automezzi dall'area dello scalo ferroviario che darà direttamente sulla viabilità del parcheggio (importo complessivo intervento € 78.000,00)

6.4 Sicurezza stradale

Nell'ambito della sicurezza stradale l'Amministrazione comunale in questo quinquennio ha concentrato tante risorse sia finanziarie che tecniche.

“Progetto RallentiAmo – realizzato in quattro stralci” - Con la campagna “RallentiAmo” avviata nella seconda metà del 2014 sono state realizzate una serie di misure volte a moderare la velocità dei veicoli e a migliorare la sicurezza degli attraversamenti pedonali.

Tra le opere previste e realizzate vi sono tre nuovi attraversamenti pedonali: lungo la via Emilia Ovest, all'altezza della ceramica Rondine, e lungo via per San Faustino, in prossimità dell'intersezione con via del Guado, lungo via A. Moro in prossimità dell'incrocio con Via Ungaretti. Tali attraversamenti pedonali sono stati adeguatamente illuminati con l'installazione di lampade a led sui necessari supporti. Nell'ambito dell'intervento di illuminazione pubblica si sono anche sostituite tutte le lampade che servivano il sottopasso ferroviario di via F.lli Cervi.

Si è intervenuti anche in Via Togliatti, Via De Gasperi e viale Matteotti sugli attraversamenti pedonali. In Via Togliatti è stato realizzato un nuovo attraversamento all'altezza del cinema Emiro ed è stata migliorata la sicurezza di quello, già teatro di un gravissimo incidente, esistente all'altezza del distributore Acqua pubblica, alla stessa stregua di quanto fatto per l'attraversamento di Via De Gasperi in prossimità della Croce Rossa /Centro Sociale. Questi ultimi due attraversamenti sono stati dotati di isole salvagente a centro carreggiata e del sistema “safety-cross” per il rilevamento della presenza del pedone con attivazione dei lampeggianti che avvertono l'automobilista del pericolo.

Per migliorare la visibilità degli attraversamenti pedonali anche in orario notturno in Largo Cairoli sono stati, inoltre, installati dei markers stradali con luce a Led incassati nella pavimentazione stradale.

Per fronteggiare il pericolo derivante dall'eccesso di velocità alla guida, che ancora oggi è una delle cause principali degli incidenti gravi che avvengono sulle strade, sono stati installati pannelli segnaletici elettronici dotati di un sistema di rilevazione della velocità e di indicazione del superamento del limite, su due importanti arterie stradali: la SP n° 51 e la SP n° 85, rispettivamente all'altezza del quartiere Contea e in ingresso nel centro abitato della frazione di Fontana.

Qui, come in viale Matteotti in centro, via Togliatti, via Paduli, via Emilia Ovest, sono stati installati ulteriori sistemi per favorire la moderazione della velocità, costituiti da dissuasori di velocità a cabina (prevelox) per l'alloggiamento degli autovelox in dotazione alla Polizia Municipale.

Dalle rivelazioni sulle velocità veicolari effettuate prima della installazione di questi sistemi, è risultato che la maggior parte dei veicoli che percorrono questi tratti stradali (in cui vige il limite di 50 Km/h) superano il limite imposto. In aggiunta alla segnaletica luminosa sono state installati due pannelli dotati di lampeggianti che si attivano al superamento del limite di velocità (50 Km/h) in ingresso al centro abitato in Via Paduli e in una delle strade della viabilità comunale percorse con velocità spesso superiori al limite, Via Aldo Moro.

I costi complessivi degli interventi sono ammontati a circa € 200.000,00 interamente finanziati con fondi propri del bilancio comunale.

Riorganizzazione Viabilità vie del centro - Si sono svolte assemblee per i progetti di miglioramento della sicurezza della viabilità nelle principali zone residenziali di Rubiera che hanno trovato l'avvio nel 2019. Il primo progetto, "**Sicurezza tra i poeti**", prevede la riorganizzazione delle strade del quartiere a est di viale Resistenza, dal Parco Don Andreoli fino alla zona delle scuole. Le strade saranno regolate da sensi unici "a scendere" o "a salire" alternativamente – salvo i punti "nodali" della circolazione – e nelle carreggiate principali saranno disegnati da un lato i posti auto, ad una certa distanza dai muretti delle abitazioni, dall'altro una pista pedonale. In questo modo si aiuterà a diminuire le velocità, si definirà meglio l'utilizzo della strada, si migliorerà la visibilità degli incroci "ad angolo retto" che caratterizzano quell'urbanizzazione, pensata quando ancora c'erano poche auto e le norme erano diverse. L'altro intervento prevede lo spostamento dei parcheggi della via Emilia centro: dal lato sud al lato nord opposto (costo complessivo interventi € 40.000,00)

Riorganizzazione Via Falcone - Sono stati eseguiti i lavori di sistemazione di via Falcone che comporterà un'importante modifica della viabilità ed una sua riorganizzazione: il tratto finale della stessa, in corrispondenza dell'intersezione con via Togliatti, verrà inibita al transito dei mezzi pesanti, realizzando un' ampia area di manovra per tali mezzi ed un restringimento di carreggiata per un tratto con attraversamento pedonale rialzato. Ciò permetterà di avere una distinzione più marcata tra la viabilità destinata alle attività artigianali/produttive e quella destinata alla sola residenza il progetto è stato realizzato da privati ed è stato stimato in 60.000,00 euro

A seguito dei tragici accadimenti legati al crollo del Ponte Morandi in Liguria, ad agosto del 2018 il Comune ha intrapreso una verifica e monitoraggio sullo stato di conservazione delle opere di competenza (ponti, sottopassi, cavalcavia, ecc.), inviata anche al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e inoltre ha richiesto a tutti gli Enti gestori di similari strutture realizzate sul territorio comunale di notificare in merito allo stato delle stesse. Tutti gli Enti hanno risposto positivamente, pertanto è possibile affermare che allo stato attuale non sono presenti sul territorio ponti, cavalcavia o sottopassi in condizioni tali da creare possibili situazioni di pericolo per la viabilità pubblica e l'incolumità dei cittadini. Infine, per quanto riguarda le opere di competenza, sono state istituite delle schede di monitoraggio indicanti, per ogni opera, ogni notizia utile a definire lo stato di manutenzione della stessa. A seguito di tali verifiche è stato affidato un incarico professionale per il progetto di restauro e consolidamento del "Ponte Montecatini" sul torrente Tresinaro, mentre sono previsti interventi di lieve entità anche sulla passerella del Tresinaro e sul sottopasso di viale Moro.

6.5 Mobilità dolce. Ciclabili

Verranno presto completati i 12 Km che mancano ai 36 Km complessivi della Ciclovia che si svilupperà da Rubiera a Lugo di Baiso e che farà parte della Ciclovia Regionale del Secchia, per un totale di 132 chilometri di pista ciclabile.

Insieme agli altri comuni interessati dell'Unione Tresinaro Secchia (che interviene per 450 mila euro), Rubiera ha approvato e stanziato le risorse economiche per la realizzazione della predetta ciclovia, in cui convergeranno risorse economiche da parte anche della Regione Emilia Romagna (400 mila euro) e dell'Ente Parco dell'Emilia centrale (150 mila euro). L'obiettivo dell'opera non è solo sportivo o ricreativo ma anche volto alla capacità di attrazione turistica del territorio e al miglioramento degli spostamenti casa-lavoro. Infatti il progetto della ciclabile è realizzato in modo tale da svilupparsi non solo lungo gli argini del Secchia ma penetrare all'interno dei centri abitati e delle aree urbane raccordandosi di conseguenza alle ciclabili già esistenti.

SAN FAUSTINO - nell'ambito del territorio della frazione di San Faustino si è concluso un importante accordo con la Provincia di Reggio Emilia che prevede la realizzazione di una rotonda sulla provinciale SP50 all'altezza della intersezione con via Castellazzo e via degli Oratori. L'Accordo tra Comune e Provincia è stato siglato dalle parti nel mese di marzo del 2018 e prevede un importo complessivo lavori di 107.000 Euro, di cui il 50% finanziato con fondi comunali ed il restante 50% a carico della Provincia di Reggio Emilia. Si prevede l'avvio dei lavori nel 2019

FONTANA - Per rispondere ad un'esigenza espressa da un nutrito gruppo di cittadini di Fontana, la scorsa primavera è stata realizzata la terza area comunale dedicata alla circolazione libera dei cani presso il parco pubblico di Via Madonna di Pompei, si è quindi andato a concretizzare un ulteriore parco per lo "sgambamento" dopo quelli di Via Mari e di via Aristotele.

Grazie a un investimento del Comune di circa 4.500,00 euro, gli amici a quattro zampe possono contare su un'altra area recintata di circa 400 metri quadrati, ad accesso libero, con tanto di panchine, cestini e fontanella.

Completamento ed Ampliamento Reti Fognarie Via Delle Valli e Via Fontana

Zona via delle Valli: Il progetto ha previsto la realizzazione di due fognature in PVC dn. 250 gravità, il primo condotto a Est dell'abitato di ml. 61,00 corre lungo stradello esistente Il secondo tratto a Ovest dell'abitato si trova in parte su aree cortilive asfaltate e in terreno naturale, per ml. 93,00 ed in parte in banchina della strada Provinciale SP. 85 per ml. 60,00, collegandosi al pozzetto esistente con l'incrocio di via Fontana con via delle Valli

Zona Via Fontana: Il progetto ha previsto la posa di un collettore in PVC dn. 250 a gravità. Il progetto prevede che la linea per ml. 298,00 su Via Fontana e Via del Collegio, partendo dall'ultimo fabbricato a ridosso del Canale Calvetro e arrivando fino al civico 11 di Via del Collegio, ed per ml. 83,00 sul tratto che corre sotto la "collina" esistente nel parco a ridosso dell'impianto di depurazione.

"Autostrade per l'Italia" nel febbraio del 2019 ha trasmesso al Comune il definitivo progetto per la realizzazione a carico della società di **barriere anti rumore** sulla A1 in corrispondenza delle frazioni di San Faustino e Fontana. Il Comune sull'argomento è intervenuto incessantemente in questi anni partecipando ad incontri, trasmettendo note e diffide all'Ente Gestore e alla Regione. In base alla legge quadro in materia di inquinamento acustico la 447/1995 l'Ente infatti deve predisporre un intervento di risanamento acustico attraverso la realizzazione di barriere anti rumore ed eventuali interventi diretti sui recettori. Il Comune ha convocato un'assemblea pubblica aperta ai residenti delle due frazioni in cui i tecnici hanno spiegato e commentato il progetto, ascoltando le osservazioni dei cittadini. Successivamente è stato convocato un incontro con i funzionari della

società Autostrade per l'Italia per il miglioramento del progetto alla luce delle richieste dei residenti.

PROGRAMMA 7

7.2 Il Centro Storico

Nell'ottobre del 2014 l'Amministrazione ha approvato in Consiglio Comunale un nuovo regolamento che sostituisce il previgente piano di valorizzazione delle distese, al fine di favorire interventi diretti al miglioramento della vivibilità e della attrattività delle distese poste in centro storico per potenziare e riqualificare la rete degli esercizi di somministrazione presenti e da attivare.

Il Comune di Rubiera a dicembre del 2014, nel quadro del progetto di promozione e valorizzazione del centro storico "Rubiera Centro", ha attivato un hot spot Wi-fi pubblico per consentire una connessione veloce senza fili ad internet proprio in tutta l'area del centro storico. Le aree interessate sono identificate da apposita cartellonistica. Il sistema Wi-fi copre anche il Palazzo Comunale e quindi la Sala Consiliare, la biblioteca, il teatro Herberia. Il segnale risulta molto affidabile e pulito in quanto realizzato con cavi in fibra ottica.

Nel 2016 il Comune è stato assegnatario di un contributo di euro 20.000,00 da parte della Regione Emilia Romagna per la valorizzazione dell'area commerciale del centro storico; il Comune è intervenuto con un ulteriore contributo di euro 4.000,00.

Il progetto denominato "Rubiera Centro" è predisposto con la collaborazione delle associazioni del commercio, ha visto la realizzazione di un quadro conoscitivo iniziale e di una analisi di mercato. Si è proceduto successivamente con la definizione e gestione di attività di promozione e marketing territoriale, con la sensibilizzazione e formazione degli operatori economici, con interventi sulla sicurezza e l'accessibilità del centro storico e anche con incentivi verso le attività economiche.

Si è svolta il 7 giugno 2016 in Municipio un'assemblea pubblica per la costituzione della Pro-Loco di Rubiera. Presente l'Amministrazione, i rappresentanti provinciali dell'Unione Pro Loco d'Italia, le associazioni di volontariato, i commercianti e i cittadini interessati. L'obiettivo è stato quello di creare una community permanente con lo scopo primario di aumentare l'attrattività commerciale del centro storico, unendo le forze ed aumentando la sinergia fra tutti quei soggetti che già organizzano eventi sul territorio o sono disponibili a farlo.

Nel quadro della rivitalizzazione del centro storico e delle tradizionali fiere di giugno e settembre, la grossa novità messa in campo nel 2016 è stata l'approvazione a luglio in Consiglio Comunale della modifica delle aree per l'esercizio delle attività dello spettacolo viaggiante che ha portato il ritorno delle attrazioni del luna park nel cuore del paese e delle fiere stesse: in particolare sono tornati in piazza le attrazioni legate ai bambini con una particolare attenzione alla sicurezza.

A marzo del 2017 il Consiglio Comunale ha approvato l'adesione del Comune alla proposta di istituzione della "Destinazione Turistica Emilia" intesa come area vasta a finalità turistiche, comprendenti le provincie di Piacenza, Parma e Reggio Emilia, approvandone lo statuto gli indirizzi e le linee di intenti;

Alla fine del 2018, nell'ambito della riqualificazione complessiva del Centro Storico di Rubiera, l'amministrazione ha inteso incentivare la riqualificazione della pavimentazione nei sottoportici privati, sottoposti a servitù ad uso pubblico, in quelle porzioni di aree particolarmente degradate. A tal fine sono stati erogati contributi in conto capitale ai privati possessori che eseguono lavori di ri

pavimentazione dei sottoportici lungo la via Emilia Est, nel centro storico di Rubiera, in conformità a quanto stabilito dal progetto guida per la riqualificazione dei porticati approvato nel 1997.

PROGRAMMA 8

8.1 Rubiera Sicura

All'indomani dell'inchiesta Aemilia, il 4 febbraio 2015 il Sindaco ha scritto al Prefetto proponendo alcune modifiche ai protocolli che regolano i controlli antimafia in particolare nell'edilizia privata, attività significativamente presente nella predetta inchiesta. A tale richiesta la Prefettura ha risposto prontamente informando dell'avvio di intese con la Provincia di Reggio Emilia e altri comuni per elaborare una bozza di protocollo che tenesse conto delle accennate esigenze di prevenzione e che possa essere uniformemente diffusa presso i Comuni della Provincia. E' iniziato in questo modo un circolo virtuoso che ha portato alla fine di ottobre 2016 all'approvazione da parte del Consiglio Comunale dello schema di convenzione tra i Comuni della Provincia di Reggio Emilia e la Provincia stessa per la costituzione di un ufficio associato (Ufficio Associato della legalità: U.A.L.) di supporto alle attività connesse al "Protocollo di legalità per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore dell'edilizia privata e dell'urbanistica, stipulato con la Prefettura di Reggio Emilia nel 2012. Il Comune ha aderito alla predetta iniziativa, firmando la Convenzione. Con deliberazione di Giunta Comunale n. 178 del 2017 sono state approvate le indicazioni procedurali per l'applicazione del protocollo di legalità. L'Ufficio tecnico applica di conseguenza questo tipo di controlli a tutte le pratiche edilizie che rientrano nel protocollo d'intesa:

- richiesta "informazione" antimafia sui PdC con importo dei lavori superiore a 70.000 euro e sul 20% delle SCIA con importo dei lavori superiore a 70.000 euro – il Comune però fa la richiesta su tutte le SCIA che superano tale valore;
- acquisizione "comunicazione" antimafia per tutte le istanze di PdC inferiori a 70.000 euro dell'importo dei lavori;
- acquisizione "comunicazione" antimafia sugli interventi edilizi che superano 150.000 euro siano PdC che SCIA;

e a tutte le convenzioni, accordi e atti unilaterali d'obbligo in materia urbanistica stipulati dall'Amministrazione, per le quali l'amministrazione procede a richiedere l'"informazione" antimafia.

Nella lotta per la legalità ed i controlli antimafia nel corso del mandato sono stati raggiunti i seguenti risultati:

- lotta all'abusivismo delle attività con l'esecuzione di 160 sopralluoghi;
- controllo infiltrazioni mafiose:
 - n. 2 imprese edilizie allontanate da cantieri privati perché non in regola con la certificazione antimafia;
 - n. 1 attività commerciale chiusa a seguito di interdittiva prefettizia scaturita da un nostro controllo;
- lotta all'evasione IMU: un fascicolo trasmesso alla Procura della Repubblica nel 2016;

Analogamente per i lavori pubblici è stato stipulato con la prefettura di Reggio Emilia il ***"Protocollo di legalità per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore degli appalti e concessioni pubblici"*** stipulato in data 16 febbraio 2012. In stretta applicazione delle norme e del principio di rotazione, l'assegnazione degli incarichi professionali avviene attraverso i sorteggi da un albo che annualmente viene aggiornato dal servizio competente.

Ai fini di prevenzione e nel quadro della azioni per rendere il territorio di Rubiera sicuro, tenuto conto che lo stesso è stato più volte negli ultimi anni interessato da fenomeni sismici di media intensità, il comune ha autorizzato la formazione professionale di tre tecnici comunali, tutti e tre ingegneri, attraverso la partecipazione ad un corso altamente specialistico organizzato dalle Agenzie di Protezione Civile Nazionale e Regionale per la redazione delle schede AEDES relative ai pareri di agibilità su edifici interessati da eventi sismici e nel rilievo dei danni post sisma. Il corso si è svolto tra i mesi di maggio e novembre 2014. La professionalità acquisita attraverso questi corsi di formazione ha permesso all'amministrazione nel corso di recenti fenomeni sismici avvenuti di affrontare con serenità e preparazione la fase dei sopralluoghi degli edifici pubblici presenti sul territorio.

A novembre del 2017 e successivamente a luglio del 2018 a seguito di aggiornamenti legislativi delle leggi che regolano gli adempimenti per le redazione dei piani di Protezione Civile, il Consiglio Comunale ha approvato gli aggiornamenti al Piano di Protezione Civile approvato nel 2012 e relativi allegati.

Ai sensi della pregressa e vigente normativa di Protezione Civile il Sindaco ha emesso n. 5 Ordinanze di istituzione di Centro Operativo Comunale (C.O.C.) di cui n. 1 per eccezionale evento nevoso accompagnato da sospensione generalizzata di corrente elettrica e n. 4 per criticità idraulica.

Nel 2017 nove defibrillatori per interventi di pronto soccorso sono stati collocati in altrettanti punti strategici del territorio comunale (uno all'interno del cortile del comune ed un altro in piazza XXIV Maggio), a disposizione nel caso in cui sia necessario rianimare sul posto una persona in arresto cardiaco, anche prima che arrivi una ambulanza o l'automedica. Il materiale acquistato ha un valore di 18.000,00 euro di cui sei acquistati dal Comune, uno donato dall'associazione "Sei di Rubiera se...", due sono stati donati dall'Aido e un altro da "With You". Si fa altresì presente che un buon numero di personale volontario del Comune ha fatto il corso per l'acquisizione di una pratica nell'uso dell'impianto salva vita, acquisendo una certificazione rilasciata dalla C.R.I..

Nel 2018, ai fini della prevenzione e nel quadro di rendere più sicure ed adeguate alle recenti normative di Safety & Security emanate dal Ministero dell'Interno (Circolare) le manifestazioni e gli eventi temporanei di ogni genere che si sono svolti e si svolgeranno a Rubiera, che obbligano a ricorrere a forme progettate di tutela dell'incolumità dei partecipanti, mettendo al centro la sicurezza collettiva come bene primario di una collettività civile, sono stati autorizzati dall'amministrazione e svolti da parte del personale tecnico dei corsi presso i Vigili del Fuoco per il rilascio dell'attestato di idoneità tecnica per l'espletamento dell'incarico di addetto all'incendio per attività a rischio elevato.

PROGRAMMA 9

9.1 Spazio Aperto

Nuova Sala Polifunzionale (Auser) L'inaugurazione del nuovo Spazio Polifunzionale è avvenuta il 26 marzo 2015. Tale Spazio è stato identificato al piano terra dell'edificio sito in via Emilia Est n. 38/a. Lo stesso è stato dato in comodato d'uso gratuito per 5 anni ad AUSER Volontariato Reggio Emilia Onlus, sede di Rubiera, tramite anche riconoscimento di un contributo forfettario di 1.500,00 euro

Nuova Sala Civica "Rosa Parks"

La sala intitolata a Rosa Parks è stata ricavata all'interno dei lavori di ristrutturazione eseguiti al piano terra della palazzina dedicata al Centro Società Sportive ex Turchi Cesare adiacente la palestra Mari ed i campi da tennis. Si tratta di uno spazio di circa 30 mq che va ad aggiungersi alle

sale civiche in dotazione del patrimonio comunale A fianco della sala ha trovato sede anche l'Associazione Nazionale Carabinieri di Rubiera La cifra investita per la totalità dei lavori ammonta a € 97.000,00.

PROGRAMMA 10

10.1 Verde Pubblico

Sono stati inaugurati il 26 maggio 2018 i nuovi orti sociali del Comune di Rubiera, realizzati all'interno dell'area a verde pubblico "Orto del Sole" in via Platone. L'opera realizzata tramite appalto pubblico ed il cui costo è stato di 85.000,00 euro si sviluppa su una superficie di 2.000 mq e contiene 30 stalli orticoli, due vasche orticole per i disabili, pozzo idrico, locali igienici, panchine e manufatti in legno. L'area è completamente recintata. E' la prima esperienza in questo campo svolta dal Comune di Rubiera. Gli orti sono stati tutti assegnati, secondo apposite graduatorie elaborate con bando pubblico, in parte ai privati e in parte ad associazioni di volontariato.

Il 24 luglio 2018 è stata inaugurata, nel parco "della Croce Rossa", una nuova giostrina che può essere usata, anche contemporaneamente, da bambini in piedi, seduti o su carrozzina.

L'acquisto e l'allestimento, così come la festa di inaugurazione, sono stati resi possibili grazie alla collaborazione tra il Comune di Rubiera e il gruppo "Sei di Rubiera se...", che ha destinato i fondi raccolti con la serata dell'estate scorsa, a parziale copertura delle spese.

PROGRAMMA 11

11.1 Amianto

Il percorso avviato con la precedente legislatura per liberarsi dall'amianto è proceduto in maniera incessante durante tutto il corso del mandato, così come è andato avanti lo sviluppo del C.I.A.R.: il Catasto Immobili Amianto di Rubiera.

Nel 2015 è stato organizzato al teatro Herberia un convegno dal titolo "Liberi dall'amianto" che ha visto oltre a una numerosa partecipazione da parte della cittadinanza, gli interventi del presidente dell'associazione vittime dell'amianto, il presidente della Provincia, il direttore generale Ambiente della Regione, Sindacalisti, i direttori di Ausl e Arpae. Nel corso dell'incontro è stato presentato dal Comune un kit operativo e divulgativo da mettere a disposizione dei comuni italiani interessati al problema con il quale l'amministrazione spiega l'esperienza svolta dal Comune nonché la procedura da attuare per la realizzazione di un catasto operativo sull'amianto ed il percorso operativo da seguire. Nel corso degli anni tale kit è stato più volte presentato e apprezzato, così come la nostra esperienza, durante numerosissime conferenze e corsi di formazione a cui il Comune di Rubiera è stato invitato a relazionare.

Grazie alla consolidata esperienza sviluppata attraverso il C.I.A.R., il Comune ha preso parte ad un progetto con l'obiettivo di sperimentare un nuovo metodo studiato da AeroDron, una società di Parma, che consente di avere una mappatura del territorio comunale in appena 15 giorni. L'algoritmo applicato alle immagini multi spettrali delle foto aeree permette di classificare con una discreta precisione le coperture che contengono amianto. Il drone viene utilizzato invece nei casi dubbi. Il Comune è stato scelto da questa società in quanto è uno dei pochi comuni ad avere effettuato una mappatura completa e quindi in grado di effettuare una comparazione con le mappe realizzate con questa metodologia nuova. La partecipazione a questa sperimentazione ha permesso al Comune di ottimizzare il lavoro fin qui svolto sempre a costo zero, come è sempre stato nella tradizione del C.I.A.R..

Nel 2018 è stato concluso il progetto di mappatura a tappeto di tutto il territorio comunale ed il Comune ha in corso di trattazione gli ultimi atti procedimentali e a marzo del 2019 i dati consuntivi del progetto sono i seguenti:

1. amianto rinvenuto: 284.043 mq;
2. amianto bonificato (portato quindi a discarica): 207.384 mq (pari al 73% del rinvenuto);
3. coperture in cemento-amianto da verificare in media ogni tre anni: 49.279 mq (pari al 17% del rinvenuto);
4. amianto rinvenuto con procedura amministrativa in corso: 27.380 mq;
5. amianto rimosso o smaltito a Rubiera: 2.400 tonnellate;

Da notare che tra amianto bonificato e amianto sottoposto a controllo, quindi con assoluta certezza che non ci sono particelle di amianto disperdibile, si perviene ad un 90% rispetto all'amianto rinvenuto.

11.2 Riordino Urbanistico

Questa Amministrazione durante il proprio mandato ha provveduto a riordinare, aggiornare e dare adempimento a tutta la pianificazione urbanistica connessa al territorio rubierese.

A marzo del 2015 è stata approvata una variante urbanistica molto significativa in quanto attraverso la stessa è stato stabilito di vietare il passaggio dei mezzi pesanti lungo la zona residenziale di via Togliatti, inibendo il traffico pesante verso e per la zona industriale di via Falcone, così come più volte era stato richiesto dall'Ausl. Attualmente sono in corso i lavori di realizzazione della pipa di ritorno.

Nel mese di aprile del 2016 il Consiglio Comunale ha approvato lo schema di accordo territoriale per la rigenerazione degli insediamenti produttivi e la qualificazione come Aree Produttive Ecologicamente Attrezzate (A.P.E.A.) degli ambiti sovra comunali del distretto ceramico ai sensi dell'art. 15 della L.R. 20/2000. Successivamente l'accordo è stato firmato dal Sindaco insieme agli altri Sindaci di distretto.

Il 27 aprile 2017 è stato adottato il nuovo Piano Regolatore di Illuminazione Comunale in grado di fornire all'amministrazione uno strumento di pianificazione e programmazione ambientale ed energetica con l'obiettivo di conseguire il risparmio energetico, la sicurezza stradale, il contenimento dell'inquinamento luminoso e dare adempimento alle previsioni del PAES. Successivamente il Piano è stato approvato dal consiglio Comunale il 26 febbraio 2018.

Dopo l'adozione ad aprile del 2014 dei nuovi strumenti urbanistici: il Piano Strutturale Comunale (P.S.C.) e il Regolamento Urbanistico Edilizio (R.U.E.) la nuova amministrazione ha portato avanti le procedure di controllo delle osservazioni e dei pareri presentati dagli enti portatori d'interesse e dalla cittadinanza per pervenire all'approvazione dei nuovi strumenti urbanistici avvenuta a ottobre 2017. Gli strumenti urbanistici P.S.C. e R.U.E. sono entrati in vigore il 27 dicembre 2017 dopo la pubblicazione sul B.U.R.E.R.T..

Successivamente, adempiendo ad un obbligo di legge (D.G.R. n. 922/2017), nei primi mesi del 2018 si è provveduto a riscrivere il RUE secondo la nuova modulistica valida a livello nazionale e regionale di predisposizione dei regolamenti urbanistici.

E' stata aggiornata e rivista secondo le ultime normative di settore la pianificazione acustica.

Il 21 dicembre 2017 la Regione Emilia Romagna ha approvato la nuova legge regionale urbanistica n. 24 “*Disciplina regionale sulla tutela e l’uso del territorio*” che di fatto ha abolito la legge urbanistica pregressa n. 20/2000. L’art. 4 della predetta legge ha dato la possibilità ai Comuni che si trovano nelle condizioni di avere approvato il P.S.C. di individuare attraverso una delibera di indirizzo una parte delle previsioni del P.S.C. attuabili direttamente attraverso Accordi Operativi. A tale scopo il Comune ha avviato una procedura ad evidenza pubblica approvata con delibera di Giunta Comunale n. 187/2018 con la quale attraverso un avviso di “manifestazione d’interesse” ha chiesto ai privati interessati di presentare proposte di interventi attuativi sul territorio indicando nell’avviso i criteri di priorità, i requisiti e i limiti per valutare tali proposte. Alla scadenza del termine dell’avviso pubblico sono pervenute quattro manifestazioni d’interesse, attualmente in corso d’istruttoria.

A giugno del 2018 il Consiglio Comunale ha approvato lo schema di convenzione tra il Comune e la Provincia con la quale viene costituito un servizio associato provinciale per lo svolgimento delle attività di cui alla legge regionale n. 19/2008 inerenti la materia sismica e gli adempimenti connessi alla presentazione dei progetti relativi a strutture edilizie pubbliche e private. In sostanza quest’ufficio rilascerà i pareri e le autorizzazioni richieste in materia sismica sugli interventi edilizi presentati.

Nel mese di settembre 2018 è stata approvata in Consiglio Comunale la Proposta di Istituzione di un Paesaggio Naturale Semi naturale protetto (P.N.S.P.) nel medio e basso corso del fiume Secchia ai sensi degli articoli 50 – 52 della L.R. n. 6/2005 e s.m.i. e la relativa proposta di perimetrazione degli ambiti del territorio rubierese, trasmessi dall’Ente Parchi Emilia Centrale e contenuta nella tav. 2 allegata al progetto. Tale proposta rappresenta la conclusione di un percorso iniziato nel 2017 e che ha visto il Comune, insieme ad altri Enti e agli altri comuni rivieraschi confrontarsi sulle scelte da valutare. Successivamente il progetto è stato trasmesso dall’Ente Parchi alla Regione E.R. per la valutazione e il recepimento.

Nel corso del 2018, a seguito di un Procedimento Unico art. 53 L.R. n. 24/2017 e relativo all’ampliamento nel Comune di Reggio Emilia, ma in fregio al confine con Rubiera, del complesso industriale P.A. Spa di Rubiera, il Comune è riuscito a far inserire all’interno del procedimento l’impegno della P.A. alla realizzazione delle opere compensative consistenti nella infrastrutturazione completa di Via Venezia per un importo complessivo di 130.000,00 euro. Si risolvono in questo modo una serie di problematiche connesse alla sicurezza stradale e urbana, di Via Venezia, fortemente sconnessa sin dalla sua esistenza.

11.3 Emissioni/Energie rinnovabili

Nel mese di dicembre 2014 il Consiglio Comunale ha approvato il Piano d’Azione per l’Energia Sostenibile (P.A.E.S.). Con questo piano, e attraverso una serie di azioni documentate all’interno del piano, il comune si è impegnato a ridurre del 20% le emissioni di CO2 nel territorio comunale rispetto a quanto emesso nel 2011. Il PAES è composto:

- 2 dall’inventario delle emissioni di base (B.E.I. Baselin Emission Inventory) che rappresenta la raccolta ordinata dei dati e descrive lo stato emissivo (CO2) del Comune;
- 3 dalle azioni di piano, rappresentate in schede, con la definizione delle politiche di efficienza energetica, tramite l’individuazione di iniziative e progetti di ottimizzazione dei consumi e sostenibilità;

Nel 2017 è stato trasmesso a Bruxelles il primo rapporto biennale delle emissioni climalteranti sul territorio, come certificato dalla Comunità Europea;

Nell'aprile del 2015 il Comune ha aderito all'iniziativa "Efficienza energetica nel territorio reggiano". Il progetto promuove e realizza, attraverso IREN rinnovabili, interventi capaci di generare significativi risultati in termini di riduzione dell'impatto ambientale e di risparmio energetico per il comune e la collettività. L'adesione del comune a questa iniziativa ha permesso l'avvio del progetto "Auto elettrica 48 mesi" che favorisce la cultura del risparmio energetico e stimola l'economia locale nel settore della mobilità sostenibile. In questo periodo è stata fornita una auto elettrica Renault Zoe a disposizione del Comune per quattro anni. Si tratta del primo veicolo ad energia rinnovabile in dotazione all'amministrazione. A questo scopo l'amministrazione si è dotata di una centralina di ricarica che va ad aggiungersi alle centraline pubbliche dello stesso tipo presenti sul territorio.

Ad aprile del 2016 il Consiglio Comunale ha approvato lo schema di convenzione per la gestione in forma associata del Centro di Educazione Ambientale alla Sostenibilità (C.E.A.S.) intercomunale. Il C.E.A.S. opererà in una dimensione intercomunale (C.E.A.S. rete Reggiana – Tresinaro Secchia) erogando servizi educativi, formativi, comunicativi, informativi, di documentazione e assistenza didattica a scuole, cittadini, categorie sociali ed economiche su temi legati alla sostenibilità ambientale.

11.4 Rifiuti

Ogni anno il Comune partecipa attivamente all'iniziativa di livello nazionale organizzata da LegaAmbiente "Puliamo il Mondo" che tradizionalmente si svolge l'ultima settimana di settembre, collegandola alla Fiera di settembre (tradizionale fiera dell'ultima domenica del mese), collegandola ad altre iniziative a carattere ambientale.

Da 2016 è stata introdotta una scontistica in relazione al conferimento di alcuni particolari tipologie di rifiuti all'Isola ecologica. Infatti conferendo alcune tipologie di rifiuti direttamente al Centro di Raccolta del Comune gestito da IREN e presentando la tessera sanitaria del titolare TARI, i rifiuti vengono pesati o contati e a fine anno viene calcolato uno sconto, in base al quantitativo conferito. In questo modo è stato possibile ottenere un significativo beneficio ambientale incentivando la raccolta differenziata e premiando nello stesso tempo il comportamento virtuoso dei cittadini. La formula ha riscosso un grande successo già nei primi mesi di sperimentazione.

In ottobre del 2016, patrocinata dal Comune, è partita l'iniziativa tra il Conad e la Tetra-Pak, società storica di Rubiera, dal titolo: "Riciclare Conviene" che prevedeva sconti sulla spesa per chi riciclava cartoni Tetrapak in un apposito contenitore posto all'interno del centro commerciale. Solo nel primo mese sono stati raccolti circa 3.000 cartoni che hanno prodotto la distribuzione di 1.120 eco-scontrini della spesa.

La Legge n.147/2013, art.1, comma 668, prevede che i Comuni che hanno realizzato un sistema di misurazione puntuale della quantità di rifiuti conferiti al servizio pubblico possono prevedere l'applicazione di una tariffa avente natura corrispettiva in luogo della TARI. In tal caso la tariffa è applicata e riscossa dal soggetto affidatario del servizio di gestione dei rifiuti urbani.

Sulla base del dettato normativo sopra citato e dei criteri stabiliti dal Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare 20 aprile 2017, il Comune di Rubiera alla fine dell'anno 2018 ha posto in essere i primi atti per il passaggio alla tariffazione puntuale dall'esercizio 2019. A decorrere dal mese di dicembre il sistema di raccolta porta a porta delle tre frazioni rifiuto indifferenziato, organico e giro verde, già presente in alcune zone, è stato esteso in via sperimentale a tutto il territorio comunale per andare a regime dal primo gennaio 2019.

A partire da tale data è stata istituita nel Comune di Rubiera la Tariffa Rifiuti puntuale corrispettiva, prelievo di natura non tributaria, in quanto ritenuto strumento ottimale per la riduzione della

produzione di rifiuti e per il sostegno al miglioramento della qualità delle raccolte differenziate. La stessa Regione Emilia-Romagna ha stabilito che i sistemi di tariffazione puntuale devono essere implementati in tutti i Comuni della Regione stessa entro il 31 dicembre 2020. Inoltre i sistemi di tariffazione puntuale consentono di ripartire in maniera più equa i costi del servizio di gestione rifiuti tra i diversi utenti, premiando chi si impegna a ridurre la quantità di rifiuti prodotti e a differenziare correttamente i rifiuti conferiti al servizio pubblico di raccolta.

Il Regolamento per l'applicazione della Tariffa corrispettiva puntuale, approvato con Delibera di Consiglio comunale nel mese di dicembre 2018, ha mantenuto in essere le agevolazioni previste in regime TARI ed ha introdotto ulteriori riduzioni tariffarie per fattispecie ritenute particolarmente meritevoli di tutela: i nuclei familiari con bambini fino a tre anni per l'utilizzo di pannolini pediatrici, i nuclei in cui è presente un componente che necessita di presidi medico-sanitari, i soggetti referenti di colonie feline o di strutture per ricovero di gatti, le utenze non domestiche che dismettono apparecchi che prevedono vincite in denaro.

Rubiera è il primo Comune del reggiano che è partito ufficialmente con la raccolta e tariffazione puntuale sui rifiuti indifferenziati con lo slogan *“Paghi per quanto residuo produci!”*. Ovvero: *via con la tariffazione puntuale sui rifiuti indifferenziati!*

Nel mese di novembre, oltre ad un consistente aumento dei contenitori per la raccolta differenziata sul territorio e la sostituzione di quelli obsoleti, sono stati distribuiti su tutto il territorio comunale, casa per casa, contenitori dell'indifferenziata muniti di CHIP, attraverso il quale è possibile effettuare il conteggio delle vuotature annuali, delle quali ogni famiglia può tenere il conto attraverso l'app predisposta da IREN (Clikiren). Per le famiglie virtuose che rispetteranno il numero di vuotature annuali previste in funzione del numero dei componenti, sarà possibile risparmiare sulla tariffa dei rifiuti rispetto a quanto pagato nel 2018.

Sono state installate due mini ecostation ubicate al Palazzetto dello Sport e nei pressi della casetta dell'acqua attraverso le quali è possibile conferire l'indifferenziato e l'umido nei casi in cui l'utente non riesca a rispettare per qualsiasi motivo il giorno di raccolta.

Il passaggio alla tariffa puntuale e al sistema di raccolta attuato sul territorio è un obbligo di legge previsto dal piano regionale di gestione dei rifiuti che prevede per il 2020 a livello regionale una percentuale “media” di raccolta differenziata pari al 73,0 %.

Per raggiungere questi valori il piano provinciale prevede per Rubiera un obiettivo 2020 del 79,3% di riciclaggio.

I primi dati monitorati da IREN sull'avvio del sistema di raccolta puntuale parlano di un aumento significativo della percentuale di riciclaggio già negli ultimi mesi del 2018, infatti dal mese di settembre abbiamo osservato un aumento della percentuale di riciclaggio (hanno sicuramente inciso le quattro assemblee pubbliche effettuate sul tema, l'apertura di un centro informativo di IREN presso l'Urp, le informazioni rilasciate sul sito web istituzionale e il supporto mediatico) che esplose nel mese di novembre all'84,5% per arrivare nel mese di gennaio all'88,2%. Siamo quindi molto vicini alla percentuale del 90%. Se l'andamento continuerà in modo così virtuoso, surclasseremo l'obiettivo 2020 previsto per Rubiera pari al 79,3% di riciclaggio.

Si fa presente che con l'avvio della raccolta puntuale a Rubiera l'Amministrazione nel 2019 ha deciso di affiancare alla raccolta differenziata “ordinaria” anche:

- 1) la raccolta dell'olio vegetale esausto e pertanto sono state installate in via sperimentale sei punti di raccolta (bidoni gialli) in ambiti particolarmente frequentati (parcheggio Conad, parcheggio Coop, area ecologica fianco Palasport, Parcheggio piscina, S. Faustino via delle Querce, Fontana via Madonna di Pompei) . Dall'analisi dei primi dati la sperimentazione ha dato buoni frutti e i contenitori gialli sono molto utilizzati dalla popolazione;
- 2) la raccolta delle deiezioni dei cani e pertanto sono stati installati dieci cestini supportati anche dai sacchetti per la raccolta manuale delle deiezioni. I predetti cestini sono stati posizionati

all'interno delle aree di sgambamento dei cani, all'entrata delle principali aree verdi cittadine e nel centro storico in piazza Garibaldi e in piazza del Popolo.

Col nuovo sistema di raccolta puntuale dei rifiuti indifferenziati non solo tutte le attività economiche e private dovranno attenersi a quanto previsto dal nuovo regolamento sui rifiuti, ma anche gli organizzatori di eventi sportivi, ludici e culturali, che di volta in volta verranno organizzati a Rubiera. Il primo evento che si è svolto a febbraio del 2019, subito dopo l'avvio della raccolta puntuale, è stato un evento sportivo: la 39^a Caretera ed Rubera, una camminata non competitiva che ha visto la presenza di circa 5.000 partecipanti. La manifestazione è stata accompagnata da una raccolta differenziata "guidata" e tutto il materiale utilizzato compreso le medaglie sono state realizzate in materiale riciclabile e compostabile. L'evento ha avuto grandissimo successo e ha permesso all'Amministrazione di sperimentare le nuove procedure legate alla raccolta puntuale per le manifestazioni temporanee.

11.5 Inquinamento atmosferico ed elettromagnetico

Dopo il deposito del "Piano Aria Integrato 2020" avvenuto per conto della Regione il 13 ottobre 2015, il Comune di Rubiera ha presentato una serie di osservazioni alla delibera, chiedendo di inserire Rubiera, per la sua specificità, tra i Comuni sottoposti ai provvedimenti del piano alla stregua delle città sopra i 30.000 abitanti almeno fino alla realizzazione della tangenziale di Rubiera. Successivamente la Regione ha approvato il PAIR2020 l'11 aprile 2017, contro deducendo sulle osservazioni presentate e di fatto accettando l'osservazione effettuata dal Comune.

Grazie a quanto osservato in precedenza, nel 2019, dopo una serie di incontri con gli Enti preposti alla Sicurezza Stradale, la Prefettura e la Polizia locale, dall'11 febbraio 2019 e fino al 31 marzo 2019, sono entrate in vigore, con Ordinanza n. 11/2019 anche per il Comune di Rubiera, le misure antismog previste dal *Piano Aria Integrato Regionale 2020* per i veicoli più inquinanti. Le limitazioni sono state applicate dalla rotonda della Stazione alla rotonda con via Melato, dal lunedì al venerdì, dalle 8.30 alle 18.30 e nelle domeniche ecologiche. Le limitazioni si applicano anche alla zona a traffico limitato del Centro Storico. In pratica non possono circolare i veicoli a benzina fino alla classe euro 1 e diesel fino alla classe euro 3. Nel caso di 3 o più giorni consecutivi di superamento del limite giornaliero di PM10 delle centraline fisse della regione, scattano le misure emergenziali coordinate a livello regionale. Sono state previste deroghe per i mezzi pesanti (categoria N1, N2, N3) intestati a residenti o società che hanno sede nelle province di Reggio Emilia e Modena.

Da alcuni anni una buona parte del territorio comunale è interessata da un fastidioso fenomeno odorigeno dovuto sostanzialmente alle emissioni di uno stabilimento produttivo ceramico.

E' nato anche un comitato di cittadini "Rubiera aria pulita" che si è fatto portavoce delle lamentele per la presenza di questo odore fastidioso presentando una petizione con circa 700 firme.

L'Amministrazione si è subito attivata, istituendo un tavolo tecnico permanente formato dagli Enti Pubblici interessati a livello ambientale, che periodicamente si è riunito per cercare di portare avanti tutte le possibili soluzioni del caso.

E' stato peraltro creato apposta dall'Amministrazione un link per le segnalazioni in tempo reale di tali fenomeni odorigeni che da subito si è reso uno strumento molto utile (dalla data di partenza sono state presentate circa 2.000 segnalazioni) nella misura in cui l'azienda interessata ha sviluppato una serie di sperimentazioni di varia natura per annullare l'emissione di sostanze odorigene, così come la popolazione è stata sempre messa al corrente attraverso il sito web dello stato dell'arte e attraverso i media.

Si fa presente comunque che sin dalle prime analisi effettuate dagli organi competenti anche su campioni di emissioni raccolti in corrispondenza dell'odore avvertito, non risultano sostanze o

concentrazioni delle stesse tali da potere arrecare danni alla salute. Inoltre, le emissioni risultano a norma con l'autorizzazione AIA vigente.

Anche nei successivi controlli effettuati in varie riprese ed in epoche diverse, tali valutazioni sono state sempre confermate dagli organi ambientali e sanitari.

Al di là degli aspetti normativi, tuttavia - le leggi attuali non prevedono una regolamentazione degli "odori" - il prolungarsi della situazione ha generato ampio disagio da parte della popolazione.

Sono state effettuate su input del Comune due assemblee pubbliche: alla fine del 2015 e alla fine del 2018, attraverso le quali la popolazione è stata informata dei risultati raggiunti.

Negli ultimi anni il fenomeno ha avuto degli sviluppi altalenanti: a fronte di decisi miglioramenti, abbiamo avuto in alcuni casi una intensificazione del fenomeno anche se nel complesso la situazione è notevolmente migliorata rispetto ai primi anni in cui è sorto il fenomeno.

Di notevole interesse le conclusioni esposte durante l'ultima assemblea pubblica del 12 dicembre 2018, convocata dal Sindaco di Rubiera.

Grazie al lavoro e alle sperimentazioni fatte dall'Azienda e da altre aziende del settore ceramico, la società infatti ha deciso di inserire all'interno del processo di cottura dei materiali ceramici dei nuovi impianti di trattamento definiti "post combustori" che, dalle sperimentazioni effettuate in questi ultimi mesi in altri stabilimenti produttivi simili, riescono ad abbattere in modo significativo i componenti odorigeni presenti nei fumi durante il processo di cottura del materiale ceramico e quindi ad annullare definitivamente i fenomeni odorigeni riscontrati. La realizzazione ed il montaggio di questi impianti tecnici è molto complessa e la prima stima dei tempi prevedeva la conclusione del montaggio entro il mese di agosto 2019 per avere l'impianto funzionante nel mese di settembre 2019. L'Amministrazione ha chiesto una revisione del programma e ad oggi la società ha comunicato la possibilità di terminare i lavori a luglio 2019, salvo imprevisti.

Nel 2017 il Comune di Rubiera ha aderito alla campagna messa in atto dal Ministero dell'Ambiente e ai relativi fondi messi a disposizione per la trasformazione dei motori delle auto da benzina/diesel e metano/Gpl.

Il Comune che ha firmato la Convenzione con altri comuni del reggiano denominata I.C.B.I.: Iniziativa Carburanti a Basso Impatto; inoltre nel 2018 ha messo a disposizione 10.000,00 euro, per l'erogazione di 400,00 euro ai residenti proprietari di veicoli a benzina o diesel per la trasformazione dei motori a metano o gpl.

Si tratta di una delle misure messe in campo dal comune per ridurre l'inquinamento atmosferico.

11.6 Acqua

Il Comune di Rubiera a maggio del 2017 ha deliberato un Odg relativo ad un progetto di ricerca idrocarburi liquidi e gassosi denominato "Piano Bugia" che interessa parte del territorio con cui viene espressa la contrarietà a qualsiasi progetto e attività di prospezione, ricerca e coltivazione di idrocarburi e stoccaggio sotterraneo di gas naturale che possano provocare impatti negativi su un territorio particolarmente ricco di risorse idriche che contribuiscono a fornire acqua potabile non solo al contesto locale ma anche ad ampie parti della popolazione modenese, chiedendo la sospensione e cancellazione del progetto.

11.7 Sicurezza Idraulica

Nel 2017 il Consiglio Comunale ha approvato l'adozione del nuovo Piano per le Attività Estrattive (PAE), le cui finalità sono in primo luogo di tipo ambientale e di sicurezza idraulica in quanto l'estrazione degli inerti sarà regolata in funzione dell'ampliamento della cassa di espansione del fiume Secchia già esistente con aumento della sicurezza idraulica. In secondo luogo, sarà possibile garantire la disponibilità di inerti per le necessità comunali e provinciali legate alle opere edilizie e alle opere infrastrutturali che nei prossimi anni verranno realizzate a Rubiera e nei dintorni. Come

detto in precedenza quindi la cassa di espansione sarà ampliata e adeguata secondo il progetto idraulico realizzato da Aipo. L'ampliamento porterà a ridurre il rischio idraulico con un tempo di ritorno dell'ordine dei 50 anni per tutto il tratto a valle della della cassa.

Nel corso del 2017 sono stati progettati gli interventi di manutenzione straordinaria della Cassa di Espansione esistente, con il duplice obiettivo di migliorare la funzionalità idraulica delle opere che compongono il manufatto idraulico e valorizzare gli habitat naturali in esso presenti. Anche sul Tresinaro nel corso dell'anno sono stati effettuati radicali interventi di arginatura e di decespugliamento degli argini.

PROGRAMMA 12

12.1 Palazzo Rainusso

Il giardino/Parco di Palazzo Rainusso è stato oggetto di un importante intervento di recupero e messa in sicurezza che ha coinvolto non solo le mura di cinta e l'area di ingresso, ma anche il patrimonio arboreo. Tale intervento che ha richiesto l'assenso della Soprintendenza dei Beni Architettonici e Culturali di Bologna, ha reso possibile l'apertura dello spazio al pubblico. Dopo tanti anni infatti, nel mese di luglio 2016 e grazie al supporto di un gruppo di volontari cittadini, il Parco di Palazzo Raiunusso ha riaperto al pubblico nelle domeniche di primavera/estate, e viene utilizzato anche per altri eventi culturali (mostre fotografiche, visite guidate alle piante antiche in esso contenute) Costo complessivo interventi realizzati € 78.000,00.

PROGRAMMA 13

13.1 Bus, Treni

Nuova linea extraurbana di collegamento tra Fontana, San Faustino, Rubiera - Da settembre del 2017, con la riapertura delle scuole, è stata attivata una nuova linea pubblica di autobus Fontana- San Faustino-Rubiera. Lo stesso bus poi proseguirà per Scandiano verso ospedale e scuole superiori. Al ritorno sono previste tre corse. Il nuovo servizio di Seta sarà rivolto a tutti, non è riservato agli studenti.

Per l'occasione si sono adeguate anche le fermate esistenti ed istituite alcune nuove, tramite l'investimento di 18.000,00 euro, oltre i 13.000,00 euro annui di costo del servizio di trasporto

L'amministrazione si è altresì attivata presso Trenitalia ottenendo l'istituzione di una fermata di un convoglio verso Reggio Emilia in orario utile per l'accesso alle scuole del capoluogo: l'utenza del trasporto su "rotaia" è così cresciuta notevolmente, anche a seguito delle modifiche del sistema tariffario "integrato". Il Comune ha quindi assecondato questa positiva tendenza investendo sull'adeguamento dei servizi della Stazione Ferroviaria, con la realizzazione di un nuovo parcheggio.

13.2 Mobilità eco sostenibile

Il cicloturismo è stato visto da questa amministrazione sempre come una grande opportunità, tenuto conto che il territorio rubierese può contare su percorsi carichi di fascino e storia, oltre ad essere attraversato da un'area SIC: sito di importanza comunitaria, rappresentato dalle casse di espansione esistenti. Infatti il comune, sin dalla istituzione nel 2015, ha aderito al progetto messo in piedi dall'Ente Parco dell'Emilia "Secchia in festa in bici" che si svolge il 2 giugno di ogni anno con cui chi vuole partecipare può effettuare un percorso cicloturistico lungo la ciclovia del Secchia da Castellarano fino al fiume Po.

Realizzazione rete di ricarica per veicoli elettrici - La sostenibilità ambientale è certamente un obiettivo planetario, in vista del quale è fondamentale che ognuno si impegni a fare il proprio “pezzettino”. In questa ottica, il Comune di Rubiera, al fine di favorire lo sviluppo di una mobilità eco sostenibile che impatti sempre meno sull’inquinamento atmosferico, guarda da tempo alla mobilità elettrica come una delle alternative (senza escludere altri mezzi di trasporto, come la bicicletta o il treno) con cui sostituire le auto a combustibili fossili.

Parallelamente, la diffusione dell’elettricità quale combustibile alternativo e la realizzazione di una postazione di ricarica per auto elettriche a Rubiera era già da tempo tra gli obiettivi di mandato dell’amministrazione ed ora sta diventando realtà.

A partire da un protocollo di intesa tra il Comune ed ENEL Energia, nei primi mesi del 2018 sono state individuate le aree di parcheggio ed i posti auto idonei a divenire punti di ricarica per i veicoli, ovvero i parcheggi pubblici di via Einaudi (di fronte al civico n.10), di via Marsala (lato est del “Mercatone Uno”), Piazza Gramsci e viale Aldo Moro (lato campo sportivo Valeriani), per un totale di 8 postazioni. Le prime in tutta l’area ceramiche. Le colonnine, la cui installazione sarà completamente a carico di ENEL Energia. In estrema sintesi, dalle colonnine si potrà accedere ai vari fornitori di corrente elettrica tramite una apposita App, in modo che ognuno possa averla al prezzo del proprio contratto di fornitura. Un po’ come andare dal benzinaio e poter scegliere la compagnia petrolifera che si preferisce.

PROGRAMMA 14

14.1 Tangenziale

L’amministrazione sin dal suo insediamento ha seguito l’evolversi della procedura per la realizzazione della variante alla SS9 della via Emilia in corrispondenza dell’abitato di Rubiera (tangenziale di Rubiera). A giugno del 2016 il CIPE, autorizzando le misure di defiscalizzazione per l’affidamento in concessione del collegamento autostradale Campogalliano – Sassuolo ha di fatto reso efficace la Convenzione per la concessione, già sottoscritta tra il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e la società AutoCS, che prevede oltre alla Campogalliano Sassuolo anche la realizzazione del raccordo alla tangenziale di Rubiera (6,5 Km – categoria stradale C1).

Il primo giugno 2017 si è svolto un incontro a Sassuolo, presenti tra gli altri il Sindaco di Rubiera, il Ministro delle Infrastrutture e dei trasporti e il Presidente della Regione, in cui è stato presentato ufficialmente il progetto ed il crono programma della Campogalliano Sassuolo per l’apertura dei cantieri. Durante l’incontro il ministro ha assicurato l’avvio dei lavori per il 2018.

Un anno dopo, il 31 maggio 2018, il Sindaco di Rubiera ha inviato una nota al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro delle Infrastrutture e Trasporti e ad altre personalità con cui mette a conoscenza le predette personalità di una lettera appello firmata da 1.280 cittadini con cui viene ribadita l’assoluta necessità di proseguire con la massima rapidità l’iter di realizzazione della variante alla via Emilia.

A seguito di richiesta di notizie in merito alla partenza dei lavori, effettuata dal Sindaco alla società AutoSC, la stessa ha risposto il 17 gennaio 2019 comunicando di avere provveduto a consegnare all’Ente concedente la progettazione esecutiva dei lotti 1, 2, 3 relativi al collegamento autostradale a novembre 2018, mentre a dicembre 2018 veniva consegnato allo stesso Ente la progettazione definitiva della tangenziale di Rubiera.

La Struttura Tecnica di Missione del Ministero delle Infrastrutture a febbraio 2019 ha bloccato la procedura per procedere alla realizzazione dell’analisi costi-benefici.

Il 20 marzo 2019 il Presidente della Regione Emilia ha comunicato che il Ministro delle Infrastrutture e Trasporti, Danilo Toninelli, ha annunciato l’esito positivo dell’analisi di cui trattasi.

3.1.2 Controllo strategico

Verifica l'effettiva attuazione degli indirizzi e delle direttive e di altri atti di indirizzo politico adottati dagli organi di governo, valuta e identifica gli eventuali fattori ostativi intervenuti e le azioni correttive possibili.

Costituiscono documenti di riferimento per l'esercizio di controllo di tale funzione:

- Le linee programmatiche 2014/2019;
- Il Documento unico di programmazione 2014/2019 nelle sue annuali declinazioni della sezione operativa;
- Lo stato di attuazione dei programmi al 31 luglio di ogni anno;
- Il rendiconto annuale del controllo di gestione;
- Tutti gli atti di indirizzo adottati dal Consiglio comunale e dalla Giunta.

I documenti citati del quinquennio 2014/2019 sono agli atti dell'Ente.

Non previsto per gli Enti con meno di 15.000 abitanti, come Rubiera, si rimanda comunque a quanto illustrato nel precedente paragrafo (3.1.1)

3.1.3 Valutazione della performance

I criteri e le modalità con cui viene effettuata la valutazione permanente dei funzionari/dirigenti sono formalizzati nel vigente Sistema di Valutazione della Performance e nel Regolamento per la valutazione e la premialità del personale, strumenti approvati dall'Ente e aggiornati con deliberazione della Giunta comunale n. 181 del 29 dicembre 2012.

I fattori di valutazione sono i seguenti: performance organizzativa; obiettivi individuali; motivazione e valutazione dei collaboratori; competenze dimostrate; contributo alla performance generale.

Per i dirigenti e Posizioni organizzative, sono inoltre considerati: il rispetto dei termini procedurali; la violazione del dovere di vigilanza sul rispetto, da parte del personale assegnato ai propri uffici, degli standard quantitativi e qualitativi fissati dall'Amministrazione, l'individuazione di eventuali eccedenze di personale e il raggiungimento di obiettivi di particolare rilevanza.

Tali parametri, graduati in base alla differente categoria giuridica di appartenenza, contribuiscono alla formazione di un punteggio finale, articolato in fasce, sulla base della quale verranno erogati i premi annuali.

3.1.4 Controllo sulle società partecipate ai sensi dell'art. 147 quater del Tuel: modalità e criteri

Premesso che l'Ente non rientra tra quelli obbligati ai controlli di cui all'art. 147 quater del Tuel avendo popolazione inferiore ai 15.000 abitanti, si evidenzia che il servizio finanziario svolge un'attività periodica di verifica dei bilanci trasmessi dalle società partecipate con richiesta di ulteriori elementi e approfondimenti quando necessario. Vengono altresì annualmente richiesti i dati relativi al trattamento economico degli amministratori al fine della pubblicazione degli stessi nella sezione trasparenza del sito Internet del Comune e i dati del bilancio per le società che rientrano nel perimetro del bilancio consolidato

PARTE III – SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

LA GESTIONE DEL BILANCIO

Bilancio armonizzato: Il quinquennio 2014-2018 è stato caratterizzato dalle importanti novità connesse all'introduzione della riforma contabile per gli Enti territoriali prevista dal D. Lgs 118/2011. Punti centrali della nuova contabilità l'adozione degli schemi di bilancio armonizzato, l'introduzione del bilancio di cassa, l'adozione del piano dei conti integrato; l'affiancamento della contabilità economico-patrimoniale a quella finanziaria, la predisposizione del bilancio consolidato. L'obiettivo che il legislatore ha inteso perseguire con questa riforma è stato il miglioramento della qualità dei conti degli enti territoriali, che costituiscono una componente primaria del conto della pubblica amministrazione.

Fatturazione elettronica e split payment: A partire dal 31 marzo 2015 tutte le fatture passive e dal 1° gennaio 2019 anche quelle attive vengono acquisite/trasmesse tramite la piattaforma SDI e mandate in conservazione attraverso il sistema messo a punto dalla Regione Emilia Romagna e denominato PARER

E' stata modificata l'impostazione della contabilità Iva per dare attuazione alle norme sullo split payment e sul reverse charge introdotte dalla Legge di stabilità 2015.

Adesione Nodo Nazionale dei Pagamenti : aderendo all'iniziativa nazionale Pago PA (Nodo Nazionale dei Pagamenti) è stata attivata una pagina Internet denominata 'Portale al cittadino'. Qui, utilizzando apposite credenziali, ogni utente può registrarsi e pagare online, attraverso il sistema PagoPa attivato da Agenzia per l'Italia Digitale (Agid), le rette relative ai servizi scolastici e le fatture della luce votiva. Sono stati attivati tutti i possibili sistemi di pagamento attraverso la Tesoreria , le Poste, le ricevitorie e il circuito delle carte di credito.

Il risultato più importante raggiunto nel mandato 2014-2018 è riconducibile alla capacità dell'Amministrazione comunale di costruire un ***bilancio, rispettoso delle norme e dei vincoli di finanza pubblica, in grado di coniugare le esigenze della comunità***, sia in termini di servizi che di opere pubbliche, ***con un livello di tassazione e di tariffe in linea con le medie provinciali e regionali***.

La manovra fiscale approvata nel 2014 (introduzione dell'Irpef a scaglioni, aliquota ordinaria dell'Imu al 10,6 per mille con aliquote agevolate per comodati gratuiti e locazioni a canone concordato, Tasi applicata solo sugli immobili merce e sui fabbricati agricoli strumentali) si è rivelata congrua a soddisfare i bisogni e a garantire i servizi in tutte le annualità del quinquennio.

Non si è fatto ricorso a risorse di parte capitale per finanziare spese correnti; viceversa, in tutti gli esercizi finanziari, sono state destinate entrate correnti alla copertura di spese di investimento, confermando nei fatti quel comportamento virtuoso che il Ministero ha riconosciuto formalmente al Comune di Rubiera nell'anno 2012 quando assegnò al nostro Ente, inserito tra i Comuni virtuosi, un premio di 500.000 euro di spazi finanziari da decurtare all'obiettivo del Patto di stabilità interno.

Sono sempre stati rispettati i vincoli di finanza pubblica sia con riferimento alla normativa del Patto che, in seguito, con l'introduzione del Pareggio di Bilancio; sono state colte tutte le possibilità offerte dai Patti regionali e nazionali per acquisire spazi utili ad avviare opere importanti per la collettività e ogni modifica normativa favorevole è stata sfruttata per promuovere iniziative tese a migliorare la qualità della vita dei cittadini.

3.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'Ente

ENTRATE	2014	2015	2016	2017	2018
FPV ENTRATA	818.277,13	495.037,92	1.206.012,71	932.639,45	1.314.030,75
AVANZO AMMINISTRAZIONE	229.505,13	1.557.000,00	581.000,00	913.000,00	1.105.452,66
ENTRATE CORRENTI	14.320.974,74	13.898.519,23	12.319.366,37	12.362.386,66	13.138.114,74
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	672.967,28	618.739,13	474.098,87	553.792,24	670.819,41
TITOLO 6 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONE DI PRESTITI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE	14.993.942,02	14.517.258,36	12.793.465,24	12.916.178,90	16.228.417,56

SPESE	2014	2015	2016	2017	2018
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	13.302.158,95	12.643.269,22	11.507.805,07	11.309.078,34	11.934.766,73
TITOLO 2 SPESE IN C/CAPITALE	1.133.261,69	1.431.306,68	1.489.340,89	1.256.777,17	2.297.649,51
TITOLO 4 RIMBORSO PRESTITI	207.694,41	219.498,49	96.776,34	101.081,26	105.578,33
FPV SPESA	495.037,92	1.206.012,71	932.639,45	1.314.030,75	1.032.716,22
TOTALE	14.643.115,05	14.294.074,39	13.093.922,30	12.666.936,77	15.370.710,79

PARTITE DI GIRO	2014	2015	2016	2017	2018
TITOLO 9 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	746.968,36	1.429.697,25	1.461.962,74	1.393.933,20	1.563.450,17
TITOLO 7 SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	746.968,36	1.429.697,25	1.461.962,74	1.393.933,20	1.563.450,17

3.2 Equilibri di parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
	2014	2015	2016	2017	2018
Fpv entrata parte corrente	273.316,89	355.951,34	244.324,96	187.559,57	192.513,01
Totale titolo (I+II+III) delle entrate	14.320.974,74	13.898.519,23	12.319.366,37	12.362.386,66	13.138.114,74
Entrate correnti destinate a investimenti	145.000,00	364.300,00	338.000,00	353.677,65	459.809,89
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla parte corrente	15.505,13	0,00	0,00	0,00	76.730,53
Spese titolo I	13.302.158,95	12.643.269,22	11.507.805,07	11.309.078,34	11.934.766,73
Fpv parte corrente	355.951,34	244.324,96	187.559,57	192.513,01	213.978,12
Rimborso prestiti parte del titolo III	207.694,41	219.498,49	96.776,34	101.081,26	105.578,33
Saldo parte corrente	598.992,06	783.077,90	433.550,35	593.595,97	693.225,21

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
	2014	2015	2016	2017	2018
Fpv entrata parte capitale	544.960,24	139.086,58	961.687,75	745.079,88	1.121.517,74
Entrate titolo IV	672.967,28	618.739,13	474.098,87	553.792,24	670.819,41
Entrate titolo VI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate correnti destinate a investimenti	145.000,00	364.300,00	338.000,00	353.677,65	459.809,89
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale	214.000,00	1.557.000,00	581.000,00	913.000,00	1.028.722,13
Spese titolo II	1.133.261,69	1.431.306,68	1.489.340,89	1.256.777,17	2.297.649,51
Fpv parte capitale	139.086,58	961.687,75	745.079,88	1.121.517,74	818.738,10
Saldo parte capitale	304.579,25	286.131,28	120.365,85	187.254,86	164.481,56

3.3 Gestione competenza. Quadro Riassuntivo 2014		
Fondo casa iniziale		3.834.299,23
Riscossioni	16.166.615,36	
Pagamenti	15.086.470,29	
Fondo cassa finale	4.914.444,30	
Residui attivi	2.012.457,51	
Residui passivi	2.919.316,49	
Fpv parte corrente	355.951,34	
fpv parte capitale	139.086,58	
Risultato amministrazione	3.512.547,40	

3.3 Gestione competenza. Quadro Riassuntivo 2015		
Fondo casa iniziale		4.914.444,30
Riscossioni	15.839.121,62	
Pagamenti	15.323.831,64	
Fondo cassa finale	5.429.734,28	
Residui attivi	2.093.934,69	
Residui passivi	3.153.975,94	
Fpv parte corrente	244.324,96	
fpv parte capitale	961.687,75	
Risultato amministrazione	3.163.680,32	

3.3 Gestione competenza. Quadro Riassuntivo 2016		
Fondo casa iniziale		5.429.734,28
Riscossioni	14.093.426,19	
Pagamenti	14.261.469,06	
Fondo cassa finale	5.261.691,41	
Residui attivi	2.246.219,13	
Residui passivi	3.326.044,57	
Fpv parte corrente	187.559,57	
fpv parte capitale	745.079,88	
Risultato amministrazione	3.249.226,52	

3.3 Gestione competenza. Quadro Riassuntivo 2017		
Fondo casa iniziale		5.261.691,41
Riscossioni	13.207.657,07	
Pagamenti	13.988.122,50	
Fondo cassa finale	4.481.225,98	
Residui attivi	3.296.942,00	
Residui passivi	3.259.720,31	
Fpv parte corrente	192.513,01	
fpv parte capitale	1.121.517,74	
Risultato amministrazione	3.204.416,92	

3.3 Gestione competenza. Quadro Riassuntivo 2018		
Fondo casa iniziale		4.481.225,98
Riscossioni	15.528.355,19	
Pagamenti	14.464.793,29	
Fondo cassa finale	5.544.787,88	
Residui attivi	3.021.565,84	
Residui passivi	4.488.375,75	
Fpv parte corrente	213.978,12	
fpv parte capitale	818.738,10	
Risultato amministrazione	3.045.261,75	

3.4 Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2014	2015	2016	2017	2018
Fondo di cassa al 31 dicembre	4.914.444,30	5.429.734,28	5.261.691,41	4.481.225,98	5.544.787,88
Totale residui attivi finali	2.012.457,51	2.093.934,69	2.246.219,13	3.296.942,00	3.021.565,84
Totale residui passivi finali	2.919.316,46	3.153.975,94	3.326.044,57	3.259.720,31	4.488.375,75
Fpv parte corrente	355.951,34	244.324,96	187.559,57	192.513,01	213.978,12
Fpv parte capitale	139.086,58	961.687,75	745.079,88	1.121.517,74	818.738,10
Risultato di amministrazione	3.512.547,43	3.163.680,32	3.249.226,52	3.204.416,92	3.045.261,75
Utilizzo anticipazione di cassa	NO	NO	NO	NO	NO

3.5 Utilizzo avanzo di amministrazione

	2014	2015	2016	2017	2018
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento					
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Utilizzo avanzo vincolato	15.505,13	0,00	0,00	0,00	76.730,53
Spese correnti in sede di assestamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese di investimento	214.000,00	1.557.000,00	581.000,00	913.000,00	1.028.722,13
Estinzione anticipata prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	229.505,13	1.557.000,00	581.000,00	913.000,00	1.105.452,66

4 Gestione residui. Totale residui inizio e fine mandato

Primo anno mandato

RESIDUI ATTIVI Primo anno del mandato (2014)	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 - Tributarie	619.630,27	442.525,59	0,00	32.935,21	586.695,06	144.169,47	441.050,75	585.220,22
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	604.617,43	575.944,74	0,00	4.977,40	599.640,03	23.695,29	368.304,04	391.999,33
Titolo 3 - Extratributarie	1.060.152,81	880.438,03	0,00	3.358,26	1.056.794,55	176.356,52	848.626,62	1.024.983,14
Parziale titolo 1+2+3	2.284.400,51	1.898.908,36	0,00	41.270,87	2.243.129,64	344.221,28	1.657.981,41	2.002.202,69
Titolo 4 - In conto capitale	434.237,36	192.039,54	0,00	242.197,82	192.039,54	0,00	0,00	0,00
Titolo 6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 9- Servizi per conto di terzi	3.060,05	2.427,58	0,00	66,74	2.993,31	565,73	9.689,09	10.254,82
Totale titoli	2.721.697,92	2.093.375,48	0,00	283.535,43	2.438.162,49	344.787,01	1.667.670,50	2.012.457,51

RESIDUI PASSIVI Primo anno del mandato (2014)	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 - Spese correnti	2.650.345,42	2.290.536,97	0,00	332.971,80	2.317.373,62	26.836,65	2.822.563,73	2.849.400,38
Titolo 2 - Spese in conto capitale	1.161.119,87	292.575,77	0,00	865.931,32	295.188,55	2.612,78	60.121,11	62.733,89
Titolo 4 - Spese per rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - Spese per servizi per conto di terzi	22.986,84	3.141,17	0,00	19.845,67	3.141,17	0,00	7.182,19	7.182,19
Totale titoli	3.834.452,13	2.586.253,91	0,00	1.218.748,79	2.615.703,34	29.449,43	2.889.867,03	2.919.316,46

Ultimo anno mandato

RESIDUI ATTIVI Ultimo anno del mandato (2018)	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 - Tributarie	2.213.203,81	1.010.892,31	0,00	101.842,82	2.111.360,99	1.100.468,68	669.555,25	1.770.023,93
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	111.101,17	84.830,32	0,00	0,00	111.101,17	26.270,85	67.234,15	93.505,00
Titolo 3 - Extratributarie	943.600,17	692.912,92	0,00	17.414,95	926.185,22	233.272,30	834.507,47	1.067.779,77
Parziale titolo 1+2+3	3.267.905,15	1.788.635,55	0,00	119.257,77	3.148.647,38	1.360.011,83	1.571.296,87	2.931.308,70
Titolo 4 - In conto capitale	25.896,89	7.500,00	0,00	0,00	25.896,89	18.396,89	67.700,00	86.096,89
Titolo 6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 9- Servizi per conto di terzi	3.139,96	2.843,94	0,00	147,52	2.992,44	148,50	4.011,75	4.160,25
Totale titoli	3.296.942,00	1.798.979,49	0,00	119.405,29	3.177.536,71	1.378.557,22	1.643.008,62	3.021.565,84

RESIDUI PASSIVI Ultimo anno del mandato (2018)	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 - Spese correnti	2.472.373,96	1.992.679,10	0,00	161.526,25	2.310.847,71	318.168,61	2.622.284,47	2.940.453,08
Titolo 2 - Spese in conto capitale	700.604,62	618.078,03	0,00	46.469,76	654.134,86	36.056,83	1.373.865,95	1.409.922,78
Titolo 4 - Spese per rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - Spese per servizi per conto di terzi	86.741,73	81.896,23	0,00	0,00	86.741,73	4.845,50	133.154,39	137.999,89
Totale titoli 1+2+3+4	3.259.720,31	2.692.653,36	0,00	207.996,01	3.051.724,30	359.070,94	4.129.304,81	4.488.375,75

4.1 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

Residui attivi al 31.12.2018	2014 e precedenti	2015	2016	2017	2018	Totale
Titolo 1 - Entrate tributarie	226.240,88	248.001,26	222.561,83	403.664,71	669.555,25	1.770.023,93
Titolo 2 - Trasferimenti da Stato, Regione ed altri Enti pubblici	0,00	6.958,35	0,00	19.312,50	67.234,15	93.505,00
Titolo 3 - Entrate extratributarie	31.232,09	59.889,95	86.542,11	55.608,15	834.507,47	1.067.779,77
Totale	257.472,97	314.849,56	309.103,94	478.585,36	1.571.296,87	2.931.308,70
CONTO CAPITALE						
Titolo 4 - In conto capitale	0,00	4.396,89	0,00	14.000,00	67.700,00	86.096,89
Titolo 5 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	4.396,89	0,00	14.000,00	67.700,00	86.096,89
Titolo 9 - Servizi per conto di terzi	49,50	49,50	0,00	49,50	4.011,75	4.160,25
TOTALE GENERALE	257.522,47	319.295,95	309.103,94	492.634,86	1.643.008,62	3.021.565,84

Residui passivi al 31.12.2018	2014 e precedenti	2015	2016	2017	2018	Totale
Titolo 1 - Spese correnti	0,00	2.321,69	136.145,80	179.701,12	2.622.284,47	2.940.453,08
Titolo 2 - Spese in conto capitale	0,00	0,00	9.769,76	26.287,07	1.373.865,95	1.409.922,78
Titolo 4 - Rimborso prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - Spese per servizi per conto di terzi	0,00	0,00	3.800,00	1.045,50	133.154,39	137.999,89
TOTALE GENERALE	0,00	2.321,69	149.715,56	207.033,69	4.129.304,81	4.488.375,75

4.2 Rapporto tra competenza e residui

	2014	2015	2016	2017	2018
Percentuale tra residui attivi titolo I e III e totale accertamenti entrate correnti titoli I e III	11,24%	12,69%	16,44%	25,54%	23,02%

Nota: nel 2017 e 2018 le festività di fine anno hanno determinato l'incasso del saldo dell'Imu nell'esercizio successivo

5 Patto di stabilità interno

2014	2015	2016	2017	2018
S	S	S	S	S

6. Indebitamento

6.1 Evoluzione dell'indebitamento dell'Ente

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Residuo debito finale	2.427.178,00	2.230.632,72	2.022.938,31	1.803.439,34	1.706.664,01	1.605.582,01	1.500.002,01
Popolazione residente	14.757	14.818	14.863	14.864	14.864	14.882	14.862
Rapporto tra debito residuo e popolazione residente	164,48	150,54	136,11	121,33	114,82	107,89	100,93

6.2 Rispetto del limite di indebitamento

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 Tuel)	1,31	0,92	0,79	0,65	0,53	0,52	0,54

6.3 Utilizzo strumenti di finanza derivata

L'Ente non ha in corso nessun contratto relativo a strumenti derivati. Mai nessun derivato è stato attivato neanche in annualità precedenti al 2014.

7 Conto del patrimonio in sintesi

Anno 2014

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	147.750,52	Patrimonio netto	63.941.853,49
Immobilizzazioni materiali	56.008.351,97		
Immobilizzazioni finanziarie	5.189.938,81		
Rimanenze	15.606,00		
Crediti	2.430.338,55		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Fondi rischi e oneri	360.675,74
Disponibilità liquide	4.914.444,30	Debiti	4.403.900,92
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	
Totale	68.706.430,15	Totale	68.706.430,15

Anno 2018

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	17.320,39	Patrimonio netto	53.613.679,11
Immobilizzazioni materiali	56.683.481,74		
Immobilizzazioni finanziarie	5.474.652,93		
Rimanenze	0,00		
Crediti	1.764.416,32		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Fondi rischi e oneri	300.000,00
Disponibilità liquide	5.544.787,88	Debiti	5.988.380,17
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	9.582.599,98
Totale	69.484.659,26	Totale	69.484.659,26

7.2 Conto economico in sintesi

7.2 Conto economico 2014 in sintesi	
VOCI DEL CONTO ECONOMICO	Importo
A) Componenti positivi della gestione	14.814.550,86
B) Componenti negativi della gestione	14.029.981,13
Differenza tra componenti positivi e componenti negativi (A-B)	784.569,73
C) Proventi e oneri finanziari	
Proventi da partecipazioni	127.289,88
Altri proventi finanziari	4.639,07
Interessi passivi	98.126,93
Totale proventi e oneri finanziari ©	33.802,02
D) Rettifiche di valore attività finanziarie	0,00
E) Proventi e oneri straordinari	
Proventi	416.912,80
Insussistenze passive e sopravvenienze attive	416.912,80
Plusvalenze patrimoniali	0,00
Altri proventi straordinari	0,00
Oneri	941.214,49
Insussistenze dell'attivo e sopravvenienze passive	941.214,49
Minusvalenze patrimoniali	0,00
Altri oneri straordinari	0,00
Totale proventi e oneri straordinari (D)	-524.301,69
Imposte	173.191,06
RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO	120.879,00

7.2 Conto economico 2015 in sintesi	
VOCI DEL CONTO ECONOMICO	Importo
A) Componenti positivi della gestione	14.597.784,91
B) Componenti negativi della gestione	14.176.587,88
Differenza tra componenti positivi e componenti negativi (A-B)	421.197,03
C) Proventi e oneri finanziari	
Proventi da partecipazioni	127.289,88
Altri proventi finanziari	820,92
Interessi passivi	86.322,85
Totale proventi e oneri finanziari ©	41.787,95
D) Rettifiche di valore attività finanziarie	0,00
E) Proventi e oneri straordinari	
Proventi	734.811,14
Insussistenze passive e sopravvenienze attive	711.805,93
Plusvalenze patrimoniali	23.005,21
Altri proventi straordinari	0,00
Oneri	400.637,50
Insussistenze dell'attivo e sopravvenienze passive	389.228,99
Minusvalenze patrimoniali	122,24
Altri oneri straordinari	11.286,27
Totale proventi e oneri straordinari (D)	334.173,64
Imposte	168.322,11
RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO	628.836,51

7.2 Conto economico 2016 in sintesi	
VOCI DEL CONTO ECONOMICO	Importo
A) Componenti positivi della gestione	12.071.232,00
B) Componenti negativi della gestione	12.761.436,00
Differenza tra componenti positivi e componenti negativi (A-B)	-690.204,00
C) Proventi e oneri finanziari	
Proventi da partecipazioni	133.861,00
Altri proventi finanziari	614,00
Interessi passivi	75.985,00
Totale proventi e oneri finanziari ©	58.490,00
D) Rettifiche di valore attività finanziarie	0,00
E) Proventi e oneri straordinari	
Proventi	241.248,00
Proventi da trasferimenti in c/capitale	52.875,00
Insussistenze passive e sopravvenienze attive	168.660,00
Plusvalenze patrimoniali	19.714,00
Oneri	86.283,00
Insussistenze dell'attivo e sopravvenienze passive	34.481,00
Trasferimenti in conto capitale	51.802,00
Totale proventi e oneri straordinari (D)	154.965,00
Imposte	164.803,00
RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO	-641.552,00

7.2 Conto economico 2017 in sintesi	
VOCI DEL CONTO ECONOMICO	Importo
A) Componenti positivi della gestione	12.484.082,74
B) Componenti negativi della gestione	12.835.358,06
Differenza tra componenti positivi e componenti negativi (A-B)	-351.275,32
C) Proventi e oneri finanziari	
Proventi da partecipazioni	152.115,06
Altri proventi finanziari	162,85
Interessi passivi	71.679,88
Totale proventi e oneri finanziari ©	80.598,03
D) Rettifiche di valore attività finanziarie	0,00
E) Proventi e oneri straordinari	
Proventi	253.572,18
Insussistenze passive e sopravvenienze attive	5.252,63
Plusvalenze patrimoniali	248.319,55
Altri proventi straordinari	0,00
Oneri	199.278,22
Insussistenze dell'attivo e sopravvenienze passive	197.112,17
Minusvalenze patrimoniali	66,55
Altri oneri straordinari	2.099,50
Totale proventi e oneri straordinari (D)	54.293,96
Imposte	137.732,70
RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO	-354.116,03

7.2 Conto economico 2018 in sintesi	
VOCI DEL CONTO ECONOMICO	Importo
A) Componenti positivi della gestione	13.412.096,42
B) Componenti negativi della gestione	13.399.298,93
Differenza tra componenti positivi e componenti negativi (A-B)	12.797,49
C) Proventi e oneri da aziende speciali partecipate	
Proventi da partecipazioni	163.473,87
Altri proventi finanziari	162,50
Interessi passivi	67.182,81
Totale proventi e oneri finanziari ©	96.453,56
D) Rettifiche di valore attività finanziarie	0,00
E) Proventi e oneri straordinari	
Proventi	81.115,29
Insussistenze passive e sopravvenienze attive	3.116,00
Plusvalenze patrimoniali	57.999,29
Altri proventi straordinari	20.000,00
Oneri	325.649,86
Insussistenze dell'attivo e sopravvenienze passive	325.649,86
Minusvalenze patrimoniali	
Altri oneri straordinari	
Totale proventi e oneri straordinari (D)	-244.534,57
Imposte	141.580,13
RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO	-276.863,65

7.3 Riconoscimento debiti fuori bilancio

Nel 2018 riconosciuto, con atto di Consiglio n. 35 del 27/09/2018, un debito fuori bilancio di € 5.504,86 a seguito di sentenza del tribunale ordinario di Reggio Emilia sezione prima civile n. 992/2018.

Non ci sono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

8 Spesa di personale

8.1 Andamento della spesa di personale durante il periodo del mandato

	2014	2015	2016	2017	2018
Importo limite di spesa (art. 1 c.557 e 562 della L. 296/2006)	3.351.819,23	3.351.819,23	3.351.819,23	3.351.819,23	3.351.819,23
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell' art. 1 c.557 e 562 della L. 296/2006	3.309.613,64	3.260.323,01	3.310.791,21	3.211.349,17	3.215.225,50
Rispetto del limite	si	si	si	si	si
Incidenza delle spese di personale sulla spese correnti	22,03	22,84	23,81	22,00	20,62

8.2 Spesa di personale procapite

	2014	2015	2016	2017	2018
Spesa di personale/abitanti	215,25	214,67	212,32	203,62	216,34

8.3 Rapporto abitanti dipendenti

	2014	2015	2016	2017	2018
Abitanti/dipendenti	188,13	198,19	201,10	214,97	200,84

8.4-8.6 Limiti di spesa lavoro flessibile

L'Ente ha rispettato i limiti di cui trattasi.

8.7 Fondo risorse decentrate

	2014	2015	2016	2017	2018
Fondo risorse decentrate	209.542,24	221.040,56	212.858,38	207.241,47	211.137,58

8.8 Provvedimenti art. 3 comma 30 della Legge 244/2007.

Nel 2016 e 2017 l'Ente, nel trasferire all'Unione Tresinaro Secchia la funzione relativa alla Progettazione e gestione del sistema locale del servizio sociale e quella relativa alla Gestione del personale, ha dato attuazione a quanto previsto dalla norma sopra richiamata trasferendo all'Unione il relativo personale.

PARTE IV – RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO

1. Rilievi della Corte dei Conti

Non sono stati emessi pronunciamenti in relazione a gravi irregolarità contabili da parte della Corte dei Conti Sezione Autonomie né sentenze da parte della Sezione Giurisdizionale

2. Rilievi dell'Organo di revisione

Nessun rilievo in ordine a gravi irregolarità contabili da parte dell'Organo di revisione

PARTE V –Organismi controllati

1. Azioni intraprese per contenere la spesa

La Giunta Comunale, con proprio atto n. 105 del 31 maggio 2016 ha definito gli indirizzi per contenere le spese di funzionamento. Le azioni più significative sono di seguito elencate:

1. Razionalizzazione delle stampanti: è stata posta un'alta l'attenzione sull'uso di stampanti “non condivise” limitando ulteriormente tale uso e disponibilità a casi strettamente necessari o giustificati da esigenze logistiche o di privacy; contestualmente è stata confermata la strategia di sfruttamento delle potenzialità delle fotocopiatrici multifunzione di rete a servizio di tutte le aree di lavoro (con funzionalità scanner, stampante, fotocopiatrice nonché fax) per conseguire sempre più efficienza e risparmi nei processi di stampa;
2. Firma digitale e dematerializzazione degli atti: con il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 13 novembre 2014, “*Regole tecniche in materia di formazione, trasmissione, copia, duplicazione, riproduzione e validazione temporale dei documenti informatici nonché di formazione e conservazione dei documenti informatici delle pubbliche amministrazioni ai sensi degli articoli 20, 22, 23-bis, 23-ter, 40, comma 1, 41, e 71, comma 1, del Codice dell'amministrazione digitale di cui al decreto legislativo n. 82 del 2005*”, si è compiuta la tanto attesa digitalizzazione della pubblica amministrazione. L'abolizione dei documenti cartacei ha permesso notevoli risparmi sulla spesa per la carta, le cartucce per stampanti, il toner e permetterà anche di contenere i consumi di energia elettrica.
3. Razionalizzazione delle autovetture: le autovetture a disposizione di uffici e servizi rispondono ai requisiti indicati dalla Funzione pubblica (bassa cilindrata, auto elettrica o a metano, utilizzo condiviso con l'Unione dei Comuni)
4. Telefonia mobile: l'assegnazione e l'uso dei telefoni cellulari è finalizzata ad accrescere l'efficienza e l'efficacia dell'attività amministrativa, al miglioramento della qualità del lavoro, della produttività, per garantire pronta e costante reperibilità, continuità e rapidità nello svolgimento del servizio. L'uso del telefono cellulare assegnato è stato limitato esclusivamente alle esigenze di servizio. Gli utilizzi personali, laddove autorizzati, sono stati rimborsati all'Ente.

E' stato confermato il ricorso alle Centrali di committenza nazionale e regionale (Consip e Intercenter) e al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione per tutti gli acquisti di beni e servizi di importo superiore a € 1.000,00, così come previsto dalle norme vigenti.

Sono rimasti attivi n. 6 impianti fotovoltaici installati su edifici e aree comunali che, riducendo i consumi energetici, garantiscono un risparmio annuo pari a circa € 70.000,00.

Infine la valorizzazione degli spazi ubicati al primo piano dell'immobile di Via De Gasperi, fino ad oggi non utilizzati per la prossimità con le linee dell'alta tensione, all'interno dei quali è stata realizzata la Casa della Salute di Rubiera dotata di n. 8 ambulatori attrezzati per medici di medicina generale e pediatri, è stata pensata anche al fine di garantire una maggiore entrata per il Bilancio comunale stimata in circa € 30.000,00 annui.

Parte V-1.Organismi controllati

Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 29 settembre 2017 il Comune ha approvato la Revisione straordinaria delle partecipazioni ex. Art. 24 D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175, nel quale si elencavano, al 23/9/2016, le seguenti società partecipate direttamente

	Denominazione	Attività Svoluta/Funzioni attribuite	Capitale sociale	Quota del P.N.
1	Iren S.p.a.	Iren spa, holding società quotata, opera nei settori dell'energia elettrica, termici per teleriscaldamento, del gas, della gestione dei servizi idrici integrati, dei servizi ambientali. <i>Indirizzo Internet: www.iren.it</i>	1.276.225.677	0,16%
2	Agac Infrastrutture Spa	La società ha per oggetto l'ideazione, progettazione, realizzazione diretta e gestione di servizi del patrimonio dei Soci Pubblici, con particolare riguardo ad aspetti innovativi nei settori delle tecnologie e dell'energia e riguardo alla gestione di impianti, anche a rete, di infrastrutture, immobili e, più in generale, di dotazioni patrimoniali e territoriali dei Soci Pubblici, funzionali alla erogazione di servizi esclusivamente in favore dei Soci pubblici stessi. E' stato redatto dai comuni soci un apposito regolamento per la disciplina del controllo analogo.	120.000	1,36%
3	Piacenza Infrastrutture Spa	La società, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 113, comma 13 del t.u.e.l., ha per oggetto la messa a disposizione del gestore del servizio, delle reti, degli impianti, nonché delle dotazioni funzionali all'espletamento dei servizi pubblici per: a) la captazione, adduzione e distribuzione di acqua ad usi civili, di fognatura e di depurazione delle acque reflue; b) l'erogazione di servizi pubblici in genere..	20.800.000	0,054%
4	Agenzia per la mobilità Emilia	L'Agenzia locale per la Mobilità e il Trasporto pubblico locale srl di Reggio Emilia funge da regolatore del servizio di TPL svolgendo l'attività di programmazione e progettazione integrata dei servizi pubblici di trasporto, coordinati con tutti gli altri servizi relativi alla mobilità nel bacino provinciale ai sensi dell'art. 19 della L.R. 30/98. E' stata costituita con decorrenza dal 1/1/2013 per scissione parziale proporzionale dall'Azienda consorziale trasporti (Act). <i>Indirizzo Internet: www.am.re.it</i>	3.000.000	2,30%
6	Lepida spa	E' una società strumentale alla Regione e alle autonomie locali ed ha per oggetto la fornitura di servizi di connettività della rete regionale a banda larga delle pubbliche amministrazioni ai sensi dell'art. 9 comma 1 della legge regionale n. 11/2004. <i>Indirizzo Internet: www.lepida.it</i>	60.713.000	0,05%

Cessione/Alienazione quote

Nel Piano era prevista la cessione/alienazione di: Piacenza Infrastrutture SPA.

Situazione alla data odierna

In considerazione della complessità delle procedure per pervenire alla alienazione e poiché tutti i comuni reggiani soci della società hanno deliberato la cessione delle quote, con atto consiliare n. 18 del 28/04/2018 è stata stipulata una convenzione tra Provincia di Reggio Emilia, Comune di Reggio Emilia e comuni aderenti soci di Piacenza Infrastrutture che prevede l'affidamento al Comune di Reggio Emilia di tutte le funzioni e competenze inerenti la dismissione delle azioni con piena delega ad agire in nome per conto di tutti i comuni reggiani.

In data 28/06/2018, con Determina Dirigenziale del Comune di Reggio Emilia n. 1033, è stata pubblicata la manifestazione di interesse per l'acquisizione delle azioni della società detenute da tutti i comuni reggiani soci, che ha avuto esito negativo, in quanto non sono pervenute domande nei termini.

In data 11/09/2018, con Determina Dirigenziale n.1384, si è preso atto dell'esito negativo della procedura e si è prevista la possibilità di procedere all'esercizio della negoziazione diretta così come previsto dal Consiglio Comunale con la deliberazione n. 47 del 25/9/2017.

In considerazione della natura interamente pubblica della società, in data 13/09/2018 e' stato richiesto, tramite lettera trasmessa via PEC al Comune di Piacenza, socio di maggioranza della società, l'interesse ad intraprendere una trattativa diretta per l'acquisizione dell'intero pacchetto azionario. La richiesta ha avuto un positivo riscontro e sono attualmente in corso le valutazioni per addivenire ad un accordo.

Con atto di Consiglio n. 45/2018, l'Amministrazione ha previsto un'azione di razionalizzazione di Agac Infrastrutture Spa avente ad oggetto la rinegoziazione di un contratto derivato su un mutuo Unicredit che la società ha in essere e per il quale è in corso una procedura di conciliazione. Solo dopo il compimento di tutto l'iter del procedimento di rinegoziazione del derivato sarà possibile specificare i risparmi derivanti dall'operazione. L'Amministratore già nel 2015 ha provveduto a ridurre il compenso del 20% con un risparmio di € 5000,00.

1.1-1.2 Non ricorre la fattispecie di cui ai punti 1.1 e 1.2

1.3 Nessun organismo controllato ai sensi dell'art. 2359 comma 1 numeri 1 e 2 del codice civile

1.4 Esternalizzazione attraverso società e altri organismi partecipati (diversi da quelli indicati nella tabella precedente):

BILANCIO 2014					
Denominazione	Campo di attività	Capitale sociale	Percentuale di partecipazione al capitale di dotazione	Patrimonio netto azienda o società	Risultato di esercizio positivo o negativo
Iren Spa	Raccolta e smaltimento rifiuti	1.276.225.677	0,190	1.516.905.935	50.096.527
Agenzia per la mobilità	Trasporto pubblico	3.000.000	2,30	3.407.825	89.201
Agac infrastrutture Spa	Messa a disposizione reti	120.000	1,36	137.000.497	1.964.704

BILANCIO 2017					
Denominazione	Campo di attività	Capitale sociale	Percentuale di partecipazione al capitale di dotazione	Patrimonio netto azienda o società	Risultato di esercizio positivo o negativo
Iren Spa	Raccolta e smaltimento rifiuti	1.276.226	0,1907	2.498.803	237.720
Agenzia per la mobilità	Messa a disposizione reti	3.000.000	2,30	3.656.528	37.432
Agac infrastrutture Spa	Messa a disposizione reti	120.000	1,36	131.884.699	2.934.075

1.5 Provvedimenti adottati per la cessione a terzi di società o partecipazioni in società aventi ad oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il proseguimento delle proprie finalità istituzionali:

L'Ente non detiene partecipazioni in società aventi le caratteristiche sopra descritte.

Tale è la relazione di fine mandato del Comune di Rubiera che viene trasmessa in data odierna all'Organo di Revisione Contabile.

Rubiera, 26 marzo 2019

F.to IL SINDACO
(Emanuele Cavallaro)

CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE

Ai sensi degli articoli 239 e 240 del Tuel, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico-finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'Ente. I dati che vengono esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex articolo 161 del Tuel o dai questionari compilati ai sensi dell'articolo 1 comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti.

F.to L'organo di revisione economico finanziario
(dott. Marco Turatti)

La presente relazione è stata inoltrata alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti dell'Emilia Romagna in data 02/04/2019.