



**Comune
di
Rubiera**

Provincia di Reggio Emilia P. IVA 00441270352 Via Emilia est 5, 42048 Rubiera tel 0522
622211 - fax 0522 628978
-web site <http://www/comune.rubiera.re.it> - E-mail sindaco@comune.rubiera.re.it

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO 2019-2024

INTRODUZIONE

La presente relazione di “inizio mandato” viene redatta ai sensi dell’art. 4 del D.Lgs. 6 settembre 2011 n. 149, come modificato dall’art. 1-bis del decreto legge 10 ottobre 2012 n. 174 convertito in Legge, con modificazioni, dall’art. 1, comma 1 della L. 7 dicembre 2012 n. 213 recante: “Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009 n. 42”

Tale norma prevede che la relazione di inizio mandato, redatta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario, è sottoscritta dal sindaco non oltre il novantesimo giorno successivo la data di insediamento.

Essa si ricollega necessariamente alla precedente Relazione di Fine Mandato relativa al quinquennio 2014-2019 regolarmente pubblicata sul sito internet dell’ente al seguente indirizzo: www.comune.rubiera.re.it e trasmessa alla Corte dei Conti ed alla Conferenza Stato Città.

La maggior parte delle tabelle di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del T. U. E. L. e dai questionari inviati dall’organo di revisione economico finanziario alle Sezioni Regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell’art. 1, comma 166 e seguenti della legge 266 del 2005. Pertanto i dati riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell’ente.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31/12/2018: 14.862

1.2 Organi politici:

GIUNTA COMUNALE

Cavallaro Emanuele Sindaco
Massari Federico Vice Sindaco
Albanese Chiara Assessore
Boni Rita Assessore
Murrone Gian Franco Assessore

CONSIGLIO COMUNALE

Cavallaro Emanuele Presidente
Ruozi Barbara Vice Presidente
Arduini Maria Laura Consigliere maggioranza
Barbieri Verter Consigliere maggioranza
Bonacini Luca Consigliere maggioranza
Casalini Milena Consigliere maggioranza
Cottafava Giuliano Consigliere maggioranza
Pedroni Franco Consigliere maggioranza
Rossi Elena Consigliere maggioranza
Silingardi Massimo Consigliere maggioranza
Zani Mauro Consigliere maggioranza
Cepi Rossana Consigliere minoranza
Rossi Luca Consigliere minoranza
Prodi Stefano Consigliere minoranza
Carlo Iotti Consigliere minoranza
Catia Manzini Consigliere minoranza

1.3 Struttura organizzativa

La suddivisione è la seguente:

- Segretario generale
- Settore affari generali e istituzionali
- Settore programmazione economica e partecipazioni
- Settore lavori pubblici, patrimonio e infrastrutture
- Settore territorio e attività produttive
- Settore istruzione, cultura, sport e politiche giovanili

L'Ente è provvisto di n. 1 dirigente extra dotazione organica, di n. 3 posizioni organizzative; i dipendenti risultanti dall'ultimo conto annuale sono 73.

1.4 Condizione giuridica dell'Ente:

L'Ente non è stato commissariato nel corso del mandato.

1.5 Condizione finanziaria dell'Ente:

L'Ente non ha dichiarato dissesto finanziario nel periodo del mandato e non si trova in predissesto. Non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243 ter-243 quinquies del Tuel né al contributo di cui all'art. 3 bis del D.L. 174/2012 convertito nella L. 213/2012

1.6 Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del Tuel:

Nessun parametro di deficitarietà positivo è stato rilevato al 31 dicembre 2013. Tutte le annualità ricomprese nel quinquennio 2009-2013 presentano tutti i parametri negativi.

PARTE II – SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

2.1 Situazione finanziaria

2.1.1 Bilancio finanziario

Il bilancio di previsione armonizzato approvato con deliberazione n. 7 del 9 gennaio 2019 presenta per il 2019 le seguenti risultanze:

ENTRATE	COMPETENZA	CASSA
Fondo cassa iniziale presunto	0,00	4.900.000,00
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato	109.564,00	0,00
Titolo 1 – Entrate correnti di natura tributaria	6.745.963,78	9.576.198,85
Titolo 2 – Trasferimenti correnti	696.500,00	796.368,99
Titolo 3 – Entrate extratributarie	2.576.094,40	3.420.415,45
Titolo 4 – Entrate in conto capitale	1.026.800,00	1.112.896,89
Titolo 5 – Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00
Totale entrate finali	11.045.358,18	14.905.880,18
Titolo 6 – Accensione prestiti	0,00	0,00
Titolo 7 – Anticipazioni da istituto Tesoriere	0,00	0,00
Titolo 9 Entrate per conto di terzi e partite di giro	1.846.000,00	2.058.914,99
Totale titoli	12.891.358,18	16.964.795,17
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	13.000.922,18	21.864.795,17

SPESE	COMPETENZA	CASSA
Disavanzo di amministrazione	0,00	0,00
	0,00	0,00
Titolo 1 Spese correnti	10.017.845,18	13.272.887,09
di cui fondo pluriennale vincolato	122.797,00	0,00
Titolo 2 – Spese in conto capitale	1.026.800,00	2.926.399,48
di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00
Titolo 3 Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00
di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00
Totale spese finali	11.044.645,18	16.199.286,57
Titolo 4 – Rimborso prestiti	110.277,00	110.277,00
Titolo 5 – Chiusura Anticipazioni da istituto Tesoriere	0,00	0,00
Titolo 7 Spese per conto di terzi e partite di giro	1.846.000,00	2.210.265,21
Totale titoli	13.000.922,18	18.519.828,78
TOTALE COMPLESSIVO SPESE	13.000.922,18	18.519.828,78

2.1.2 Equilibri di bilancio

Per quanto riguarda gli equilibri di bilancio del triennio la situazione è quella risultante dalla seguente

Tabella allegata al bilancio di previsione 2019-2021:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	4900000,00			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	109.564,00	122.797,00	122.797,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	10.018.558,18 0,00	9.959.356,18 0,00	9.959.356,18 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i> <i>- fondo pluriennale vincolato</i> <i>- fondo crediti dubbia esigibilità</i>	(-)	10.017.845,18 122.797,00 190.000,00	9.966.968,18 122.797,00 190.000,00	9.961.840,18 122.797,00 190.000,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(-)	110.277,00 0,00	115.185,00 0,00	120.313,00 0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		0,00	0,00	0,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (**)				
O=G+H+I-L+M		0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	0,00	0,00	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	1.026.800,00	835.500,00	355.500,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	1.026.800,00 0,00	835.500,00 0,00	355.500,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-U-V+E		0,00	0,00	0,00

2.1.3 Gestione residui

Negli schemi sottostanti l'analisi dei residui attivi e passivi al 31/12/2018:

RESIDUI ATTIVI Ultimo anno del mandato (2018)	Iniziali	Riscossi	Maggior	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 - Tributarie	2.213.203,81	1.010.892,31	0,00	101.842,82	2.111.360,99	1.100.468,68	669.555,25	1.770.023,93
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	111.101,17	84.830,32	0,00	0,00	111.101,17	26.270,85	67.234,15	93.505,00
Titolo 3 - Extratributarie	943.600,17	692.912,92	0,00	17.414,95	926.185,22	233.272,30	834.507,47	1.067.779,77
Parziale titolo 1+2+3	3.267.905,15	1.788.635,55	0,00	119.257,77	3.148.647,38	1.360.011,83	1.571.296,87	2.931.308,70
Titolo 4 - In conto capitale	25.896,89	7.500,00	0,00	0,00	25.896,89	18.396,89	67.700,00	86.096,89
Titolo 6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 9- Servizi per conto di terzi	3.139,96	2.843,94	0,00	147,52	2.992,44	148,50	4.011,75	4.160,25
Totale titoli	3.296.942,00	1.798.979,49	0,00	119.405,29	3.177.536,71	1.378.557,22	1.643.008,62	3.021.565,84

RESIDUI PASSIVI Ultimo anno del mandato (2018)	Iniziali	Pagati	Maggior	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	g	h=(f+g)
Titolo 1 - Spese correnti	2.472.373,96	1.992.679,10	0,00	161.526,25	2.310.847,71	318.168,61	2.622.284,47	2.940.453,08
Titolo 2 - Spese in conto capitale	700.604,62	618.078,03	0,00	46.469,76	654.134,86	36.056,83	1.373.865,95	1.409.922,78
Titolo 4 - Spese per rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - Spese per servizi per conto di terzi	86.741,73	81.896,23	0,00	0,00	86.741,73	4.845,50	133.154,39	137.999,89
Totale titoli 1+2+3+4	3.259.720,31	2.692.653,36	0,00	207.996,01	3.051.724,30	359.070,94	4.129.304,81	4.488.375,75

Andamento rapporto tra competenza e residui:

	2014	2015	2016	2017	2018
Percentuale tra residui attivi titolo I e III e totale accertamenti entrate correnti titoli I e III	11,24%	12,69%	16,44%	25,54%	23,02%

Residui attivi e passivi per anno di provenienza

Residui attivi al 31.12.2018	2014 e precedenti	2015	2016	2017	2018	Totale
Titolo 1 - Entrate tributarie	226.240,88	248.001,26	222.561,83	403.664,71	669.555,25	1.770.023,93
Titolo 2 - Trasferimenti da Stato, Regione ed altri Enti pubblici	0,00	6.958,35	0,00	19.312,50	67.234,15	93.505,00
Titolo 3 - Entrate extratributarie	31.232,09	59.889,95	86.542,11	55.608,15	834.507,47	1.067.779,77
Totale	257.472,97	314.849,56	309.103,94	478.585,36	1.571.296,87	2.931.308,70
CONTO CAPITALE						
Titolo 4- In conto capitale	0,00	4.396,89	0,00	14.000,00	67.700,00	86.096,89
Titolo 5 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	4.396,89	0,00	14.000,00	67.700,00	86.096,89
Titolo 9- Servizi per conto di terzi	49,50	49,50	0,00	49,50	4.011,75	4.160,25
TOTALE GENERALE	257.522,47	319.295,95	309.103,94	492.634,86	1.643.008,62	3.021.565,84

Residui passivi al 31.12.2018	2014 e precedenti	2015	2016	2017	2018	Totale
Titolo 1 - Spese correnti	0,00	2.321,69	136.145,80	179.701,12	2.622.284,47	2.940.453,08
Titolo 2 - Spese in conto capitale	0,00	0,00	9.769,76	26.287,07	1.373.865,95	1.409.922,78
Titolo 4- Rimborso prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7 - Spese per servizi per conto di terzi	0,00	0,00	3.800,00	1.045,50	133.154,39	137.999,89
TOTALE GENERALE	0,00	2.321,69	149.715,56	207.033,69	4.129.304,81	4.488.375,75

2.1.4 Indebitamento

Evoluzione dell'indebitamento dell'Ente

	2014	2015	2016	2017	2018
Residuo debito finale	2.022.938,31	1.803.439,34	1.706.664,01	1.605.582,01	1.500.002,01
Popolazione residente	14.863	14.864	14.864	14.882	14.862
popolazione residente	136,11	121,33	114,82	107,89	100,93

Percentuale di indebitamento sulle entrate correnti

	2014	2015	2016	2017	2018
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 Tuel)	0,79	0,65	0,53	0,52	0,54

2.1 Situazione patrimoniale

2.2.1 Conto del patrimonio

Il conto del patrimonio al 31/12/2018 presenta le seguenti risultanze:

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	17.320,39	Patrimonio netto	53.613.679,11
Immobilizzazioni materiali	56.683.481,74		
Immobilizzazioni finanziarie	5.474.652,93		
Rimanenze	0,00		
Crediti	1.764.416,32		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Fondi rischi e oneri	300.000,00
Disponibilità liquide	5.544.787,88	Debiti	5.988.380,17
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	9.582.599,98
Totale	69.484.659,26	Totale	69.484.659,26

2.2.2 Conto economico

Il conto economico allegato al rendiconto della gestione 2018 è il seguente:

VOCI DEL CONTO ECONOMICO	Importo
A) Componenti positivi della gestione	13.412.096,42
B) Componenti negativi della gestione	13.399.298,93
Differenza tra componenti positivi e componenti negativi (A-B)	12.797,49
C) Proventi e oneri da aziende speciali partecipate	
Proventi da partecipazioni	163.473,87
Altri proventi finanziari	162,50
Interessi passivi	67.182,81
Totale proventi e oneri finanziari ©	96.453,56
D) Rettifiche di valore attività finanziarie	0,00
E) Proventi e oneri straordinari	
Proventi	81.115,29
Insussistenze passive e sopravvenienze attive	3.116,00
Plusvalenze patrimoniali	57.999,29
Altri proventi straordinari	20.000,00
Oneri	325.649,86
Insussistenze dell'attivo e sopravvenienze passive	325.649,86
Minusvalenze patrimoniali	
Altri oneri straordinari	
Totale proventi e oneri straordinari (D)	-244.534,57
Imposte	141.580,13
RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO	-276.863,65

2.2 Ulteriori dati

2.3.1 Gestione di competenza anno 2018

3.3 Gestione competenza. Quadro Riassuntivo 2018		
Fondo casa iniziale		4.481.225,98
Riscossioni	15.528.355,19	
Pagamenti	14.464.793,29	
Fondo cassa finale	5.544.787,88	
Residui attivi	3.021.565,84	
Residui passivi	4.488.375,75	
Fpv parte corrente	213.978,12	
fpv parte capitale	818.738,10	
Risultato amministrazione	3.045.261,75	

2.3.2 Risultati della gestione 2014-2018. Fondo di cassa e avanzo di amministrazione

Descrizione	2014	2015	2016	2017	2018
Fondo di cassa al 31 dicembre	4.914.444,30	5.429.734,28	5.261.691,41	4.481.225,98	5.544.787,88
Totale residui attivi finali	2.012.457,51	2.093.934,69	2.246.219,13	3.296.942,00	3.021.565,84
Totale residui passivi finali	2.919.316,46	3.153.975,94	3.326.044,57	3.259.720,31	4.488.375,75
Fpv parte corrente	355.951,34	244.324,96	187.559,57	192.513,01	213.978,12
Fpv parte capitale	139.086,58	961.687,75	745.079,88	1.121.517,74	818.738,10
Risultato di amministrazione	3.512.547,43	3.163.680,32	3.249.226,52	3.204.416,92	3.045.261,75
Utilizzo anticipazione di cassa	NO	NO	NO	NO	NO

2.3.3 Utilizzo avanzo di amministrazione

	2014	2015	2016	2017	2018
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento					
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Utilizzo avanzo vincolato	15.505,13	0,00	0,00	0,00	76.730,53
Spese correnti in sede di assestamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese di investimento	214.000,00	1.557.000,00	581.000,00	913.000,00	1.028.722,13
Estinzione anticipata prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	229.505,13	1.557.000,00	581.000,00	913.000,00	1.105.452,66

2.3 Personale

I dati relativi al personale dipendente sono quelli di sotto riportati:

Descrizione	31/12/14	31/12/15	31/12/16	31/12/17	31/12/18
Dotazione organica teorica (posti coperti e vacanti)	85	85	82	73	73
Dipendenti in servizio a tempo indeterminato	79	75	74	69	69
Dipendenti in servizio a tempo determinato (su posti vacanti)	2	3	1	1	2
Dipendenti assunti extra-dotazione organica	1	1	1	1	1
Altre forme flessibili (dato medio annuale)	2	2	3	3	1

Per quanto riguarda il rapporto abitanti/dipendenti il dato del quinquennio 2014-2018:

	2014	2015	2016	2017	2018
Abitanti/dipendenti	188,13	198,19	201,1	214,97	215,39

La presenza femminile risulta storicamente prevalente con l'eccezione della categoria B nella quale è inquadrato anche il personale operaio. Questo comporta ovviamente maggiori problematiche di conciliazione dei tempi di vita e lavoro, dal momento che l'assistenza e la cura dei figli e degli anziani è prevalentemente affidata alle donne; ciò è dimostrato dalla esclusiva concentrazione delle richieste di part time per motivi familiari tra il personale femminile.

Il blocco delle assunzioni e l'aumento dei requisiti per l'accesso alla pensione hanno determinato un innalzamento negli anni dell'età media e dell'anzianità dei dipendenti¹:

Indicatori	2014	2015	2016	2017	2018
Età media dipendenti	49,28	49,84	50,29	51,12	50,99
Anzianità	21,13	21,24	21,73	22,57	21,94

2.4 Debiti fuori bilancio

Nessun debito riconosciuto nel periodo 2014-2017. Nel 2018 riconosciuto un debito fuori bilancio di € 4.505,00 a fronte della Sentenza del Tribunale Ordinario di Reggio Emilia – Sezione prima civile n. 992/2018 pubblicata il 28/06/2018. Il riconoscimento è avvenuto con deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 27 settembre 2018.

Non ci sono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

Rubiera, 30 giugno 2019

Il Sindaco
Emanuele Cavallaro

¹ l'età e l'anzianità media nel 2005 erano rispettivamente di 43,35 anni e 15,71