

COMUNE DI RUBIERA  
Provincia di Reggio Emilia

Parere dell'organo di revisione sulla proposta di  
BILANCIO DI PREVISIONE 2020 - 2022  
e documenti allegati

IL REVISORE UNICO DEI CONTI

Dott. TURATTI MARCO

## **Premessa**

*Lo schema di parere che viene presentato è predisposto nel rispetto della parte II "Ordinamento finanziario e contabile del D. Lgs. n.267/2000 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL), dei principi contabili generali e del principio contabile applicato 4/2, allegati al D.Lgs. 118/2011.*

*Per la formulazione del parere e per l'esercizio delle sue funzioni l'organo di revisione può avvalersi dei primi tre principi di vigilanza e controllo emanati dal CNDCEC.*

*Per il riferimento all'anno precedente sono indicate le previsioni definitive 2019.*

*Il presente documento tiene conto delle norme emanate fino alla data di pubblicazione dello stesso.*

---

## L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 41 del 06/02/2020

### PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

Premesso che l'organo di revisione ha:

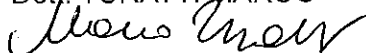
- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2020-2022 unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

**presenta**

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022 del Comune di Rubiera che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.  
li 06/02/2020

IL REVISORE UNICO DEI CONTI

Dott. TURATTI MARCO



## PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto Turatti Marco revisore nominato con delibera dell'organo consiliare n. 29 del 31/07/2018;

### *Premesso*

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- che è stato ricevuto in data 31 gennaio 2020 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022, approvato dalla giunta comunale in data 30 gennaio 2020 con delibera n. 20, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, in data 30/01/2020 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2020-2022;

**L'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs.n. 267/2000.**

## DOMANDE PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2019 ha aggiornato gli stanziamenti 2019 del bilancio di previsione 2019-2021.

L'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2020-2022.

Al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL e al DM 9 dicembre 2015, allegato 1, con particolare riferimento al Documento Unico di Programmazione (DUP).

L'Ente ha adottato il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.

In riferimento allo sblocco della leva fiscale, l'Ente non ha deliberato modifiche alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali; resta salva la possibilità di deliberare la tariffe Tari entro il 30/04/2020 e le aliquote relative alla nuova Imu entro il 30 giugno 2020 così come previsto dalla Legge 30 dicembre 2019 n. 160 (Legge di Bilancio per il 2020)

L'Ente **non ha richiesto** anticipazioni di liquidità a breve termine per l'accelerazione del pagamento dei debiti commerciali ai sensi dell'art. 1, commi da 849 a 857, della l. n. 145/2018.

L'Ente **non si è avvalso** della possibilità di rinegoziare i mutui della Cassa Depositi e Prestiti trasferiti al Ministero dell'Economia e delle finanze in attuazione dell'art. 5, commi 1 e 3 del d.l n. 269/2003, convertito con modificazioni dalla l. n. 326/2003, prevista dall'art. 1, comma 961 della legge di bilancio 2019, le cui modalità operative sono state definite dal D.M. 30/08/2019.

<b>VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI</b>
----------------------------------

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 25 del 29 aprile 2019 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2018.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n. 21 in data 08/04/2019 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2018 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2018 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa 1 gennaio 2018				4.481.225,98
RISCOSSIONI	+	1.798.979,49	13.729.375,70	15.528.355,19
PAGAMENTI	-	2.692.653,36	11.772.139,93	14.464.793,29
Fondo cassa al 31 dicembre 2018				5.544.787,88
RESIDUI ATTIVI	+	1.378.557,22	1.643.008,62	3.021.565,84
RESIDUI PASSIVI	-	359.070,94	4.129.304,81	4.488.375,75
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PARTE CORRENTE	-			213.978,12
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PARTE CAPITALE	-			818.738,10
<b>RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2018</b>				<b>3.045.261,75</b>
<b>Parte accantonata</b>				<b>1.567.885,93</b>
Fondo crediti di dubbia esigibilità				1.258.390,93
Fondo rischi				295.495,00
Indennità fine mandato Sindaco				14.000,00
Arretrati rinnovo contrattuale				
<b>Parte vincolata</b>				<b>193.536,37</b>
Investimenti				193.536,37
<b>Parte disponibile</b>				<b>1.283.839,45</b>

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	anno 2017	anno 2018	anno 2019
<b>disponibilità</b>	4.481.255,98	5.544.787,88	4.712.743,56
<b>di cui cassa vincolata</b>	41.313,98	47.021,02	19.549,11
<b>anticipazioni non estinte al 31/12</b>	0,00	0,00	0,00

L'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

L'impostazione del bilancio di previsione 2020-2022 è tale da garantire/il rispetto degli equilibri nei termini previsti dall'art. 162 del TUEL.

L'impostazione del bilancio di previsione 2020-2022 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1 agosto 2019.

### **BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022**

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2020, 2021 e 2022 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2019 sono così formulate:

#### **Riepilogo generale entrate e spese per titoli**

La significativa riduzione delle entrate contabilizzate al titolo 1° a partire dal 2019 rispetto alle previsioni definitive 2018 è riconducibile alla introduzione della Tariffa puntuale corrispettivo relativa alla gestione dei rifiuti il cui gettito verrà introitato direttamente dal soggetto gestore a fronte delle tariffe deliberate dal Consiglio Comunale.

Il Fondo pluriennale vincolato di parte capitale non è movimentato perché non sono stati programmati investimenti finanziati con questa posta contabile.

Entrate	Trend storico		Programmazione pluriennale		
	Anno 2018 previsioni definitive	Anno 2019 previsioni definitive	Bilancio di previsione finanziario		
			1° anno	2° anno	3° anno
			2020	2021	2022
	1	2	3	4	5
Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	192.513,01	213.978,12	107.124,00	106.954,24	106.954,24
Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	9.643.736,67	6.851.058,73	7.084.500,00	7.104.500,00	7.094.500,00
Contributi e trasferimenti correnti	806.852,09	794.953,93	824.774,21	676.810,04	676.810,04
Extratributarie	2.621.361,81	2.731.839,08	2.738.278,73	2.795.464,14	2.790.530,14
<b>TOTALE ENTRATE CORRENTI</b>	<b>13.264.463,58</b>	<b>10.591.829,86</b>	<b>10.754.676,94</b>	<b>10.683.728,42</b>	<b>10.668.794,42</b>
Avanzo di amministrazione per spese correnti	76.730,53	13.944,35			
Entrate di parte corrente destinate agli investimenti (-)	-459.809,89	-26.000,00			
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti					
Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata					
<b>TOTALE ENTRATE UTILIZZATE PER SPESE CORRENTI E RIMBORSO PRESTITI</b>	<b>12.881.384,22</b>	<b>10.579.774,21</b>	<b>10.754.676,94</b>	<b>10.683.728,42</b>	<b>10.668.794,42</b>
Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	1.121.517,74	818.738,10	0,00	0,00	0,00
Avanzo di amministrazione per spese c/capitale	1.028.722,13	1.197.736,80	0,00	0,00	0,00
Entrate titoli 4.00-5.00-6.00	625.689,41	629.467,89	2.108.200,00	445.000,00	945.000,00
Entrate di parte corrente destinate agli investimenti	459.809,89	26.000,00	0,00	0,00	0,00
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti (-)					
Entrate Titolo 5.02-5.03-5.04					
<b>TOTALE ENTRATE C/CAPITALE DESTINATE AD INVESTIMENTI</b>	<b>3.235.739,17</b>	<b>2.671.942,79</b>	<b>2.108.200,00</b>	<b>445.000,00</b>	<b>945.000,00</b>
Entrate Titolo 5.02-5.03-5.04					
Entrate per anticipazione da Istituto Tesoriere					
Entrate per conto di terzi e partite di giro Titolo 9.00	1.876.000,00	1.846.000,00	1.796.000,00	1.796.000,00	1.796.000,00
<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>	<b>17.993.123,39</b>	<b>15.097.717,00</b>	<b>14.658.876,94</b>	<b>12.924.728,42</b>	<b>13.409.794,42</b>

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI							
TIT	denominazione	RESIDUI PRESUNTI 2019		PREVISIONI DEFINITIVE 2019			
					PREVISIONI ANNO 2020	PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI ANNO 2022
<i>tit 1</i>	SPESE CORRENTI	2.432.583,11	previsione di competenza	10.374.633,07	10.639.491,94	10.563.417,42	10.543.127,42
			di cui già impegnato*		2.193.019,26	513.216,71	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	107.124,00	106.954,24	106.954,24	106.954,24
			previsione di cassa	13.017.962,15	12.825.120,81		
<i>tit 2</i>	SPESE IN CONTO CAPITALE	2.030.709,25	previsione di competenza	2.671.942,79	2.108.200,00	445.000,00	945.000,00
			di cui già impegnato*		50.000,00		
			di cui fondo pluriennale vincolato				
			previsione di cassa	4.081.865,57	4.138.909,25		
			previsione di cassa				
<i>tit 4</i>	RIMBORSO DI PRESTITI	0,00	previsione di competenza	110.277,00	115.185,00	120.311,00	125.667,00
			di cui già impegnato*				
			di cui fondo pluriennale vincolato				
			previsione di cassa	110.277,00	115.185,00		
<i>tit 7</i>	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	232.415,15	previsione di competenza	1.846.000,00	1.796.000,00	1.796.000,00	1.796.000,00
			di cui già impegnato*				
			di cui fondo pluriennale vincolato				
			previsione di cassa	1.983.999,89	2.028.415,15		
	<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>#RIFI</b>	previsione di competenza	<b>15.002.852,86</b>	<b>14.658.876,94</b>	<b>12.924.728,42</b>	<b>13.409.794,42</b>
			di cui già impegnato*		<b>2.243.019,26</b>	<b>513.216,71</b>	<b>0,00</b>
			di cui fondo pluriennale vincolato	<b>107.124,00</b>	<b>106.954,24</b>	<b>106.954,24</b>	<b>106.954,24</b>
			previsione di cassa	<b>19.194.104,61</b>	<b>19.107.630,21</b>		
	<b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>	<b>#RIFI</b>	previsione di competenza	<b>15.002.852,86</b>	<b>14.658.876,94</b>	<b>12.924.728,42</b>	<b>13.409.794,42</b>
			di cui già impegnato*		<b>2.243.019,26</b>	<b>513.216,71</b>	<b>0,00</b>
			di cui fondo pluriennale vincolato	<b>107.124,00</b>	<b>106.954,24</b>	<b>106.954,24</b>	<b>106.954,24</b>
			previsione di cassa	<b>19.194.104,61</b>	<b>19.107.630,21</b>		



Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

### Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, trattato al punto 5.4 del principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

L'organo di revisione ha verificato, anche mediante controlli a campione, i cronoprogrammi di spesa e che il Fpv di spesa corrisponda al Fpv di entrata dell'esercizio successivo.

### Previsioni di cassa

TITOLI	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
Fondo di cassa al 1/1/2020				4.712.743,56
1 Entrate correnti di natura tributaria, contrib. e pereq.	1.633.092,88	7.084.500,00	8.717.592,88	8.717.592,88
2 Trasferimenti correnti	85.397,19	824.774,21	910.171,40	910.171,40
3 Entrate extratributarie	1.022.349,40	2.738.278,73	3.760.628,13	3.760.628,13
4 Entrate in c/capitale	164.396,89	2.108.200,00	2.272.596,89	2.272.596,89
5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
6 Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
7 Anticipazioni da istituto tesoriere	0,00	0,00	0,00	0,00
9 Entrate per conto terzi e partite di giro	5.179,04	1.796.000,00	1.801.179,04	1.801.179,04
<b>TOTALE GENERALE ENTRATE</b>	<b>2.910.415,40</b>	<b>14.551.752,94</b>	<b>17.462.168,34</b>	<b>17.462.168,34</b>
			0,00	
1 Spese correnti	2.432.583,11	10.639.491,94	13.072.075,05	12.825.120,81
2 Spese in c/capitale	2.030.709,25	2.108.200,00	4.138.909,25	4.138.909,25
3 Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
4 Rimborso di prestiti	0,00	115.185,00	115.185,00	115.185,00
5 Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere	0,00	0,00	0,00	0,00
7 Spese per conto terzi e partite di giro	232.415,15	1.796.000,00	2.028.415,15	2.028.415,15
<b>TOTALE GENERALE SPESE</b>	<b>4.695.707,51</b>	<b>14.658.876,94</b>	<b>19.354.584,45</b>	<b>19.107.630,21</b>
<b>SALDO DI CASSA</b>				<b>3.067.281,69</b>

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa comprende la cassa vincolata per euro 19.549,11.

Verifica equilibrio di parte corrente anni 2020-2022

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

EQUILIBRIO ECONOMICO FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2020	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	107.124,00	106.954,24	106.954,24
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>B) Entrate Titoli 1.00-2.00-3.00</b>	<b>(+)</b>	<b>10.647.552,94</b>	<b>10.576.774,18</b>	<b>10.561.840,18</b>
C) Entrate Titolo 4.02.06 – Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti di amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>D) Spese Titolo 1.00 – Spese correnti di cui</b>	<b>(-)</b>	<b>10.639.491,94</b>	<b>10.563.417,42</b>	<b>10.543.127,42</b>
fondo pluriennale vincolato		106.954,24	106.954,24	106.954,24
fondo crediti dubbia esigibilità		140.000,00	140.000,00	140.000,00
E) Spese Titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
<b>F) Spese Titolo 4.00 Quota ammortamento dei mutui e prestiti obbligazionari</b>	<b>(-)</b>	<b>115.185,00</b>	<b>120.311,00</b>	<b>125.667,00</b>
<b>G) Somma finale</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
H Utilizzo di avanzo di amministrazione per spese correnti	(+)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti.	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

Verifica equilibrio di parte capitale anni 2020-2022

EQUILIBRIO ECONOMICO FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2020	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
P) Utilizzo di avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	0,00	0,00	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in c/capitale a	(+)	0,00	0,00	0,00
R) Entrate titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	2.108.200,00	445.000,00	945.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 – Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti di amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 Spese in c/capitale	(-)	2.108.200,00	445.000,00	945.000,00
di cui fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
V) Spese Titolo 3.01 per acquisizione attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

**Entrate e spese di carattere non ripetitivo**

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

*E' definita "a regime" un'entrata che si presenta con continuità in almeno 5 esercizi, per importi costanti nel tempo.*

*Tutti i trasferimenti in conto capitale sono non ricorrenti a meno che non siano espressamente definiti "continuativi" dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l'erogazione.*

*E' opportuno includere tra le entrate "non ricorrenti" anche le entrate presenti "a regime" nei bilanci dell'ente, quando presentano importi superiori alla media riscontrata nei cinque esercizi precedenti.*

*In questo caso le entrate devono essere considerate ricorrenti fino a quando superano tale importo e devono essere invece considerate non ricorrenti quando tale importo viene superato.*

*Le entrate da concessioni pluriennali che non garantiscono accertamenti costanti negli esercizi e costituiscono entrate straordinarie non ricorrenti sono destinate al finanziamento di interventi di investimento. (cfr. punto 3.10 del principio contabile applicato 4/2 D.Lgs. 118/2011)*

**La nota integrativa**

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art. 11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

**VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI****Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2020-2022 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

**Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP**

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011).

Sul DUP e/o relativa nota di aggiornamento l'organo di revisione ha espresso parere con verbale n.40 del 05/02/2020 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

**Strumenti obbligatori di programmazione di settore**

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

**Programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2020-2022 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni di pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

L'organo di revisione ha verificato inoltre la compatibilità del cronoprogramma dei pagamenti con le previsioni di cassa del primo esercizio.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

**Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi**

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

**Programmazione triennale fabbisogni del personale**

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D.Lgs. 165/2001 viene approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173 .

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

I fabbisogni di personale nel triennio 2020-2022, tengono conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

#### **Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari**

(art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

Il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari costituisce un allegato al Dup e alla relativa nota di aggiornamento.

#### **Verifica della coerenza esterna**

#### **Pareggio di bilancio e saldo di finanza pubblica**

A legislazione vigente (art. 1 comma 466 L. 232/2016) gli Enti devono rispettare il saldo tra entrate finali e spese finali come da allegato 9 del D. Lgs. 118/2011 (ex art 9 L. 243/2012).

*La Corte Costituzionale ha fornito un'interpretazione "costituzionalmente orientata" riconoscendo che l'esclusione dell'avanzo in questione dal saldo soggetto al pareggio costituirebbe, ove fosse permanente, una immotivata penalizzazione finanziaria degli enti virtuosi. La Corte afferma infatti che tale esclusione risulta giustificabile unicamente in via transitoria, vale a dire con riferimento al bilancio di previsione. Una volta invece che l'avanzo risulti consolidato, vale a dire accertato in sede di rendiconto, lo stesso può essere iscritto in bilancio tra le entrate del nuovo esercizio in corso, in quanto, precisa la sentenza – una cui approfondita analisi, estesa anche ai profili finanziari, è stata effettuata dall'Ufficio parlamentare di bilancio – il risultato di amministrazione è parte integrante del concetto di equilibrio di bilancio. Con successiva sentenza n.101 del 2018 la Corte Costituzionale è giunta invece – applicando i principi desumibili dalla sentenza ora illustrata ad altra (ma analoga) norma sul pareggio - ad un declaratoria di incostituzionalità, relativa all'articolo 1, comma 466, della legge di bilancio 2017 (L.n.232/2016), nella parte in cui questo stabilisce, con riferimento al FPV di entrata e di spesa, che (a partire dal 2020 come detto in precedenza) ai fini del conseguimento dell'equilibrio di bilancio le spese vincolate provenienti dai precedenti esercizi debbano trovare finanziamento nelle sole entrate di competenza.*

La recente sentenza n. 20/2019 della Corte dei Conti Sezione Riunite Sezioni riunite in sede di controllo ha interpretato il quadro normativo vigente nel senso che permane l'obbligo, in capo agli enti territoriali, di rispettare il "pareggio di bilancio" sancito dall'art. 9, commi 1 e 1-bis, della legge n. 243 del 2012, anche quale presupposto per la legittima contrazione di indebitamento finalizzato a investimenti.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni con l'obiettivo di saldo risulta un saldo non negativo così determinato:

EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012		COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2020	COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	107.124,00.	106.954,24	106.954,24
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3)</b>	<b>(+)</b>	<b>107.124,00</b>	<b>106.954,24</b>	<b>106.954,24</b>
<b>B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</b>	<b>(+)</b>	<b>7.084.500,00</b>	<b>7.104.500,00</b>	<b>7.094.500,00</b>
<b>C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanza pubblica</b>	<b>(+)</b>	<b>824.774,21</b>	<b>676.810,04</b>	<b>676.810,04</b>
<b>D) Titolo 3 - Entrate extratributarie</b>	<b>(+)</b>	<b>2.738.278,73</b>	<b>2.795.464,14</b>	<b>2.790.530,14</b>
<b>E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale</b>	<b>(+)</b>	<b>2.108.200,00</b>	<b>445.000,00</b>	<b>945.000,00</b>
<b>F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie</b>	<b>(+)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI <sup>(1)</sup></b>	<b>(+)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	10.532.537,70	10.456.463,18	10.436.173,18
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	106.954,24	106.954,24	106.954,24
H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente	(-)	140.000,00	140.000,00	140.000,00
H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	0,00	0,00	0,00
H5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) <sup>(2)</sup>	(-)	0,00	0,00	0,00
<b>H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (H=H1+H2-H3-H4-H5)</b>	<b>(-)</b>	<b>10.499.491,94</b>	<b>10.423.417,42</b>	<b>10.403.127,42</b>
I1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	2.108.200,00	445.000,00	945.000,00
I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
I4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) <sup>(2)</sup>	(-)	0,00	0,00	0,00
<b>I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1+I2-I3-I4)</b>	<b>(-)</b>	<b>2.108.200,00</b>	<b>445.000,00</b>	<b>945.000,00</b>
L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	0,00	0,00	0,00
L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1 + L2)</b>	<b>(-)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI <sup>(1)</sup></b>	<b>(-)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012 <sup>(3)</sup></b>		<b>255.185,00</b>	<b>260.311,00</b>	<b>265.667,00</b>
(N=A+B+C+D+E+F+G-H-I-L-M)				

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2020-2022****A) ENTRATE**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2020-2022, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

**Entrate da fiscalità locale****Nuova Imu.**

Il Comune ha tempo fino al 30 giugno 2020 per approvare le aliquote IMU ed il Regolamento, entrambi di competenza del Consiglio comunale.

La delibera sulle aliquote è obbligatoria in quanto, in caso di mancata approvazione trovano applicazione le aliquote di base della nuova IMU.

Rilevante novità: il comma 757 specifica che in ogni caso la delibera di approvazione delle aliquote deve essere redatta accedendo all'applicazione disponibile nel Portale del Federalismo fiscale che consente di elaborare il prospetto delle aliquote che forma parte integrante della delibera stessa. La delibera approvata senza il prospetto non è idonea a produrre effetti.

Disciplina normativa Aliquote : le aliquote d'imposta rimangono sostanzialmente invariate nella misura massima prima prevista per IMU/TASI. Nella delibera di Giunta Comunale n. 20 del 30 gennaio 2020 si dà atto che le aliquote della nuova IMU, che verranno deliberate successivamente all'approvazione del decreto ministeriale contenente il prospetto delle aliquote entro il 30 giugno 2020, saranno determinate in misura tale da garantire l'intero gettito iscritto nel Bilancio di previsione 2020-2022.

**Addizionale comunale Irpef:** viene confermata secondo gli scaglioni attualmente in essere e mantenendo la stessa soglia di esenzione.

**Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria**

Le entrate relative al recupero evasione fiscale riferito a tributi comunali previste per il triennio 2020-2022 sono le seguenti:

TRIBUTO	2020	2021	2022
Recupero evasione Ici/Imu	200.000,00	220.000,00	210.000,00
Recupero evasione Tares/Tari	80.000,00	80.000,00	80.000,00
<b>Totale</b>	<b>280.000,00</b>	<b>300.000,00</b>	<b>290.000,00</b>

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2020-2022 appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

**Sanzioni amministrative da codice della strada**

I proventi da sanzioni amministrative del codice della strada non sono presenti nel bilancio comunale in quanto la funzione di Polizia Municipale è stata trasferita all'Unione Tresinaro Secchia



**B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI**

Le previsioni degli esercizi 2020-2022 per macroaggregati di spesa corrente è la seguente:

*Sviluppo previsione per aggregati di spesa:*

	MACROAGGREGATI	PREV. 2020	PREV. 2021	PREV. 2022
101	Redditi da lavoro dipendente	2.632.794,50	2.621.597,82	2.621.597,82
102	Imposte e tasse a carico dell'Ente	183.407,25	184.136,73	184.136,73
103	Acquisto di beni e servizi	5.227.407,47	4.907.114,58	4.907.114,58
104	Trasferimenti correnti	2.007.648,48	1.740.042,05	1.740.042,05
105	Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00
106	Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00
107	Interessi passivi	57.590,00	57.590,00	52.462,00
108	Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	10.000,00	10.000,00	10.000,00
110	Altre spese correnti	520.644,24	446.487,00	446.487,00
	<b>Totale</b>	<b>10.639.491,94</b>	<b>9.966.968,18</b>	<b>9.961.840,18</b>

**Spese di personale**

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2020-2022 tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013 pari a € 2.805.083,62.

	media 2011/2013	PREVISIONE		
		2020	2021	2022
spese macroaggregato 101	2.807.166,18	2.632.794,50	2.621.597,82	2.621.597,82
meno spese imputate dall'esercizio precedente		-107.124,00	-106.954,24	-106.954,24
spese macroaggregato 103	13.387,87	-	-	-
irap macroaggregato 102	143.673,59	183.407,25	184.136,73	184.136,73
altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo		106.954,24	106.954,24	106.954,24
<b>Totale spese di personale (A)</b>	<b>2.964.227,64</b>	<b>2.816.031,99</b>	<b>2.805.734,55</b>	<b>2.805.734,55</b>
<b>(-) componenti escluse (B)</b>	<b>159.144,02</b>	<b>253.314,25</b>	<b>253.314,25</b>	<b>253.314,25</b>
<b>(=) componenti assoggettate al limite di spesa A-B</b>	<b>2.805.083,62</b>	<b>2.562.717,74</b>	<b>2.552.420,30</b>	<b>2.552.420,30</b>

L'art. 33 comma 2 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34 prevede una graduale riduzione delle spese di personale per gli enti nei quali il rapporto con le entrate correnti supera il valore soglia per fasce demografiche stabilito da un Decreto ministeriale non ancora emanato; prevede, per contro, la possibilità di incrementare le spese di personale per gli enti con valori inferiori e di non calcolare tale spesa ai fini del rispetto del limite sopra descritto.

**Limiti di spesa D.L. 78/2010**

I limiti di spesa introdotti dal D.L. 78/2010 sono stati rimossi dalla Legge di Bilancio per il 2020 n. 160/2019; la stessa norma ha abrogato l'obbligo di redigere il Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di cui all'art. 2, comma 594, della legge n. 244/2007

**Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)**

Il Fondo Crediti di dubbia Esigibilità, in ossequio ai nuovi principi contabili, è stato quantificato in base alle previsioni di entrata dell'esercizio e all'andamento del fenomeno di insolvenza evidenziato per ogni tipologia di entrata negli esercizi 2014-2018 (utilizzando del rapporto incassi anno X + incassi anno X+1 su X su accertamenti di competenza p). Detto fondo è stato quantificato in € 140.000,00;

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo che è stato effettuato accantonando l'intero importo che deriva dall'applicazione delle norme sul Fcde.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2020-2022 risulta come dai seguenti prospetti:

Anno 2020				
Titoli	Stanziamen-ti di bilancio (a)	Accantonamento obbligatorio (b)	Accantonamento ef fét tvo (c)	% accantonata al fondo (c/a)
Titolo 1 – Entrate correnti di natura tributaria	200.000,00	65.636,71	65.636,71	32,82
Titolo 2 – Trasferimenti correnti	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 3 Entrate extratributarie	2.399.383,51	74.363,29	74.363,29	3,10
Titolo 4 – Entrate in cono capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 5 – Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	
<b>TOTALE GENERALE ENTRATE</b>	<b>2.599.383,51</b>	<b>140.000,00</b>	<b>140.000,00</b>	<b>5,39</b>
di cui FCDE parte corrente		140.000,00	140.000,00	
di cui FCDE parte capitale	0,00	0,00	0,00	0,00

Anno 2021				
Titoli	Stanziamenti di bilancio (a)	Accantonamento obbligatorio (b)	Accantonamento ef f t vo (c)	% accantonata al fondo (c/a)
Titolo 1 – Entrate correnti di natura tributaria	200.000,00	65.636,71	65.636,71	32,82
Titolo 2 – Trasferimenti correnti	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 3 Entrate extratributarie	2.399.383,51	74.363,29	74.363,29	3,10
Titolo 4 – Entrate in cono capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 5 – Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	
<b>TOTALE GENERALE ENTRATE</b>	<b>2.599.383,51</b>	<b>140.000,00</b>	<b>140.000,00</b>	<b>5,39</b>
di cui FCDE parte corrente		140.000,00	140.000,00	
di cui FCDE parte capitale	0,00	0,00	0,00	0,00

Anno 2022				
Titoli	Stanziamenti di bilancio (a)	Accantonamento obbligatorio (b)	Accantonamento ef f t vo (c)	% accantonata al fondo (c/a)
Titolo 1 – Entrate correnti di natura tributaria	200.000,00	65.636,71	65.636,71	32,82
Titolo 2 – Trasferimenti correnti	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 3 Entrate extratributarie	2.399.383,51	74.363,29	74.363,29	3,10
Titolo 4 – Entrate in cono capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 5 – Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	
<b>TOTALE GENERALE ENTRATE</b>	<b>2.599.383,51</b>	<b>140.000,00</b>	<b>140.000,00</b>	<b>5,39</b>
di cui FCDE parte corrente		140.000,00	140.000,00	
di cui FCDE parte capitale	0,00	0,00	0,00	0,00

### **Fondo di riserva di competenza**

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2020 - euro 35.000,00 pari allo 0,33% delle spese correnti;

anno 2020 - euro 35.000,00 pari allo 0,33% delle spese correnti;

anno 2021 - euro 35.000,00 pari allo 0,33% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del *TUEL* ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

L'organo di revisione ha verificato che la metà della quota minima del fondo di riserva è riservata alla copertura di eventuali spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporta danni certi all'amministrazione.

### **Fondi per spese potenziali**

A fronte di una passività potenziale per contenzioso l'ente ha vincolato €. 295.495,00 del risultato di amministrazione di esercizi precedenti.

**Fondo di riserva di cassa**

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

**ORGANISMI PARTECIPATI**

Nella stesura del bilancio di previsione 2020-2022 si è tenuto conto del divieto, sancito dall'art. 6 comma 19 del D.L. 78/2010, di effettuare apporti finanziari a favore di società partecipate che abbiano registrato perdite di esercizio per tre esercizi consecutivi o che abbiano utilizzato riserve disponibili per il ripiano di perdite anche infrannuali.

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2018 e tale documento è allegato al bilancio di previsione.

Il Comune di Rubiera ha approvato, in ossequio a quanto previsto dal D. Lgs. 118/2011, il bilancio consolidato del gruppo 'Comune di Rubiera' con deliberazione di Consiglio Comunale n. 51 del 19 settembre 2019.

Inoltre in quella stessa seduta il Consiglio Comunale ha approvato l'atto di revisione ordinaria delle partecipazioni possedute dall'Ente in data 19 dicembre 2019 con delibera n.65.

**SPESE IN CONTO CAPITALE****Finanziamento spese in conto capitale**

Le spese in conto capitale previste negli anni 2020,2021 e 2022 sono finanziate come segue:

FONTI DI FINANZIAMENTO	Prev. 2020	Prev. 2021	Prev. 2022
Proventi da alienazioni patrimoniali	391.222,00	0,00	500.000,00
Contributo per permesso da costruire	338.200,00	245.000,00	245.000,00
Trasferimenti in c/capitale da Amministrazioni pubbliche	1.378.778,00	200.000,00	200.000,00
<b>Totale</b>	<b>2.108.200,00</b>	<b>445.000,00</b>	<b>945.000,00</b>

**INDEBITAMENTO**

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2020,2021 e 2022 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

*L'incidenza degli interessi passivi, compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL:*

	2020	2021	2022
interessi passivi	57.590,00	52.457,00	47.097,00
entrate correnti	13.138.114,74	10.427.947,05	10.647.552,94
% interessi su entrate correnti	0,44	0,51	0,44
Limite art. 204 Tuel	10,00	10,00	10,00

**Interessi passivi e oneri finanziari diversi**

La previsione di spesa per gli anni 2020, 2021 e 2022 per interessi passivi e oneri finanziari diversi è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

	2018	2019	2020	2021	2022
Residuo debito	1.605.581,01	1.500.002,01	1.389.725,01	1.274.540,01	1.154.227,01
Nuovi prestiti					
Prestiti rimborsati	-105.579,00	-110.277,00	-115.185,00	-120.313,00	-125.667,00
Estinzioni anticipate					
<b>Totale fine anno</b>	<b>1.500.002,01</b>	<b>1.389.725,01</b>	<b>1.274.540,01</b>	<b>1.154.227,01</b>	<b>1.028.560,01</b>

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2018	2019	2020	2021	2022
Quota interessi	67.189,00	62.487,00	57.590,00	52.457,00	47.097,00
Quota capitale	105.579,00	110.277,00	115.185,00	120.313,00	125.667,00
	<b>172.768,00</b>	<b>172.764,00</b>	<b>172.775,00</b>	<b>172.770,00</b>	<b>172.764,00</b>

L'organo di revisione ricorda che ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012:

- a) il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;
- b) le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti.

## **OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI**

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

### **a) Riguardo alle previsioni di parte corrente**

Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze dell'ultimo rendiconto approvato;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali reimputazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

#### **b) Riguardo alle previsioni per investimenti**

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le reimputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti.

#### **c) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica**

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2020, 2021 e 2022 gli equilibri di bilancio così come definiti dalla Legge 148/2018. Non è stata prevista l'attivazione di nuovo debito in ossequi a quanto chiarito dalla Sentenza n. 20/2019 della Corte dei Conti Sezioni Riunite.

#### **d) Riguardo alle previsioni di cassa**

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

#### **e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche**

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

### **CONCLUSIONI**

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n. 118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

Ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2020-2022 e sui documenti allegati.

**IL REVISORE UNICO DEI CONTI**

**Dott. Marco Turatti**

