

COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

Determinazione n. 282 del 29/07/2020

SETT. 5 - ISTRUZIONE, CULTURA, SPORT E POLITICHE GIOVANILI
SERVIZIO SCUOLA E GIOVANI

OGGETTO: GESTIONE DEL SERVIZIO EDUCATIVO "PINCO PALLINO KIDS" E SOSTEGNO EDUCATIVO PER BAMBINI DISABILI. AVVIO DELLA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DEL BANDO AI SENSI DELL'ART. 63 COMMA 5 DEL D. LGS. 50/2016 PER IL RINNOVO DEL CONTRATTO PER GLI AA.SS. 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023

CIG:

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

VISTO il provvedimento sindacale n. 13829/02-09 del 26 luglio 2019 di nomina della dott.ssa Orietta Bonazzi, in qualità di Responsabile del 5° Settore – Istruzione, cultura, sport, politiche giovanili;

RILEVATA pertanto la propria competenza ai sensi degli articoli 107 e 109 del “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”, approvato con d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni, in qualità di Responsabile del 5° Settore – Istruzione, cultura, sport, politiche giovanili;

RILEVATO che, in assenza della Responsabile del 5° Settore – Istruzione, cultura, sport, politiche giovanili, le funzioni vicarie sono assegnate al Segretario Generale dott.ssa Caterina Amorini, ai sensi dell’art. 17, comma 8, del vigente Regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi;

DATO ATTO CHE:

- con deliberazione di Consiglio comunale n. 5 del 27 febbraio 2020 esecutiva a norma di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione relativo al periodo 2019-2024 per la Sezione Strategica e 2020-2022 per la Sezione Operativa;
- con deliberazione di Consiglio comunale n. 6 del 27 febbraio 2020 esecutiva a norma di legge, è stato approvato il Bilancio di previsione relativo al triennio 2020-2022 e i relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 35 del 27 febbraio 2020, esecutiva a norma di legge, è stato approvato il Peg finanziario per il triennio 2020-2022;

PREMESSO che con determinazione n. 129 del 08/03/2017 è stato dato mandato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione di espletare la procedura di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento in appalto della “Gestione del servizio educativo “Pinco Pallino Kids” e sostegno educativo per bambini disabili per gli anni scolastici 2017/2018, 2018/2019, 2019/2020” decorrenti dal mese di settembre 2017 e scadenza al 31 luglio 2020, con l’opzione, ai sensi dell’art.63 c.5 del D. Lgs. 50/2016, della ripetizione di servizi analoghi per un ulteriore periodo triennale fino al 31 luglio 2023, previa comunicazione scritta da inviarsi all’aggiudicatario, alle stesse condizioni pattuite;

RICHIAMATA la determinazione n. 587 del 13/07/2017 del Dirigente del I settore Affari Generali ed Istituzionali dell’Unione Tresinaro Secchia con la quale:

- sono stati approvati i verbali n. 1, n. 2, n. 3, n. 4, n. 5 redatti dalla Commissione della gara in oggetto;

COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

- è stata formulata la proposta di aggiudicazione dell'appalto in oggetto all'operatore economico Consorzio Cooperative Sociali Quarantacinque, con sede legale a Reggio Emilia, Via A. Gramsci 54/H, P.Iva 01587670355, che ha conseguito un punteggio complessivo e non riparametrato di 94,80 punti, con un'offerta pari a Euro **1.224.206,59**, con un ribasso pari al 2% rispetto all'importo posto a base d'asta e pari a Euro 1.249.190,40;
- si è dato atto che l'efficacia del provvedimento era subordinata, ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D. Lgs. 50/2016 alla verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo all'aggiudicatario che verrà espletata dalla Centrale Unica di committenza dell'Unione Tresinaro Secchia;

RICHIAMATA la determinazione n. 450 del 23/08/2017 della Responsabile del settore Istruzione, Cultura, Sport e Politiche Giovanili, con la quale:

- è stata recepita la determinazione n. 587 del 13/07/2017 citata al punto precedente ed è stato formalizzato l'esito della gara nei termini sopra riportati, con aggiudicazione dei servizi in oggetto in favore di **Consorzio Cooperative Sociali Quarantacinque società cooperativa sociale, avente sede in Via A. Gramsci 54/H a Reggio Emilia, codice fiscale e partita iva 01587670355;**
- è stato approvato il "Verbale di esecuzione anticipata del contratto" relativo alla gestione "Gestione del servizio educativo "Pinco Pallino Kids" e sostegno educativo per bambini disabili per gli anni scolastici 2017/2018, 2018/2019, 2019/2020", con il quale le parti hanno convenuto di dare corso all'esecuzione anticipata del contratto in via d'urgenza, in pendenza di sottoscrizione dello stesso, come previsto dall'art. 32 commi 8 e 13 del D. Lgs. 50/2016, stabilendo **l'inizio della gestione** dei servizi in oggetto a partire **da martedì 22 agosto 2017;**

VISTA inoltre la determinazione n. 506 del 19/09/2017 della Responsabile del settore Istruzione, Cultura, Sport e Politiche Giovanili, con la quale si è recepito la determinazione n. 697 del 30/08/2017 del Dirigente del I settore Affari Generali ed Istituzionali dell'Unione Tresinaro Secchia con la quale:

- si è dato atto della regolare attività istruttoria svolta dal Responsabile del Procedimento in relazione alle verifiche concernenti l'effettivo possesso dei prescritti requisiti in capo all'aggiudicatario **Consorzio Cooperative Sociali Quarantacinque**, con sede legale a Reggio Emilia, Via A. Gramsci 54/H, P.Iva 01587670355, alla consorziata **Cooperativa Sociale Augeo, C.F. e P.Iva 02282690359, con sede legale nel Comune di Reggio Emilia, Via Pier Carlo Cadoppi n. 4** e nei confronti dei relativi soggetti indicati nei documenti di gara;
- si è attestato l'avvenuto esito positivo degli accertamenti eseguiti;
- è stata dichiarata efficace, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 comma 7 del D. Lgs. 50/2016, l'aggiudicazione precedentemente assunta con propria Determinazione n° 587 del 13/07/2017 in favore dell'operatore economico **Consorzio Cooperative Sociali Quarantacinque**, con sede legale a Reggio Emilia, Via A. Gramsci 54/H, P.Iva 01587670355, che ha conseguito un punteggio complessivo e non riparametrato di 94,80 punti, con un'offerta pari a Euro 1.224.206,59, con un ribasso pari al 2% rispetto all'importo posto a base d'asta e pari a Euro 1.249.190,40 (corrispondente a tre anni scolastici), ad esclusione degli oneri della sicurezza non ribassabili pari a € 900,00 (iva esclusa), corrispondente a tre anni scolastici;

CONSIDERATO che con la medesima determinazione n. 506 del 19/09/2017 è stato formalizzato definitivamente l'esito della gara nei termini sopra riportati, con aggiudicazione dei servizi in oggetto in favore di Consorzio Cooperative Sociali Quarantacinque società cooperativa sociale, avente sede in Via A. Gramsci 54/H a Reggio Emilia, codice fiscale e partita iva 01587670355;

RICHIAMATO il contratto rep. n. 2115 stipulato il 17 novembre 2017 tra l'amministrazione comunale di Rubiera e il Consorzio Cooperative Sociali Quarantacinque società cooperativa sociale per l'affidamento dei servizi in oggetto;

COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

RILEVATO che il contratto attuale è in scadenza al 31 luglio 2020;

PRESO ATTO che nel capitolato speciale d'appalto, all'art. 2, nel bando di gara, al punto 3. (Importo), e nel contratto art. 3 (Durata), era previsto che *“Alla scadenza naturale del contratto, ove ricorrano le condizioni di legge, l'Ente si riserva la facoltà, in analogia a quanto previsto dall'art. 63, comma 5, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. di affidare al soggetto gestore, per un ulteriore periodo massimo di tre anni scolastici 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023, nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi a quelli oggetto del presente contratto, a condizione che tali servizi siano conformi al progetto a base di gara”*;

CONSIDERATO inoltre che:

- nel calcolo del valore complessivo dell'appalto, riportato nel bando di gara, è stato incluso l'importo relativo all'eventuale ripetizione di servizi analoghi per ulteriori tre anni scolastici;
- i requisiti generali di partecipazione e la capacità economico-finanziaria e tecnica previsti nel bando erano rapportati all'importo complessivo dell'appalto, comprensivo dell'eventuale ripetizione per ulteriori tre anni scolastici;
- i servizi da ripetere sono conformi al “progetto base” iniziale posto a base di gara, e presentano un'omogeneità strutturale, rispetto a quelli già affidati con il contratto originario, salvo aspetti marginali;
- l'affidamento è effettuato entro tre anni dalla stipula del contratto d'appalto, avvenuta in data 17 novembre 2017, con repertorio n. 2115;
- si conferma la buona esecuzione del servizio nel triennio contrattuale;

RITENUTO pertanto di avvalersi della possibilità prevista dall'art. 63 comma 5 del D. Lgs. 50/2016, e approntare le procedure per il rinnovo dell'affidamento in appalto della:

- Gestione del servizio educativo “Pinco Pallino Kids” e sostegno educativo per bambini disabili per gli anni scolastici 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023” decorrenti dal mese di settembre 2020 e scadenza al 31 luglio 2023;

RILEVATO che:

- con lettera ns. prot. n. 6838 del 2 giugno 2020 è stata chiesta la disponibilità del Consorzio Cooperative Sociali Quarantacinque e della cooperativa esecutrice Augeo alla ripetizione del contratto per ulteriori tre aa.ss. fino al 31 luglio 2023;
- con comunicazione prot. n. 51-20/KCC/sc del 10/06/2020 pervenuta via Pec (in atti ns. prot. n. 8580/07.02 del 1/07/2020), è stata acquisita la disponibilità del Consorzio Cooperative Sociali Quarantacinque società cooperativa sociale, avente sede in Via A. Gramsci 54/H a Reggio Emilia, codice fiscale e partita iva 01587670355, alla ripetizione del servizio per i prossimi tre anni scolastici 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023;

CONSIDERATO che:

- a seguito dell'emergenza sanitaria da Covid 19 i servizi educativi sono stati sospesi a partire dal 24 febbraio 2020;
- l'emergenza sanitaria è in vigore fino al 31 luglio 2020 e probabilmente verrà prorogata con provvedimenti delle autorità nazionali;
- allo stato attuale non sono ancora ben definite in modo preciso le misure da adottare e la conseguente modalità organizzativa da mettere in campo a settembre 2020 per la ripresa dei servizi educativi e scolastici;
- le misure e i protocolli potrebbero prevedere un incremento del personale educativo e ausiliario da parte del gestore, per far fronte al contenimento della pandemia;

COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

- non è pertanto possibile al momento approvare la determina a contrattare con la conseguente definizione precisa dei servizi, dell'importo contrattuale e della prenotazione di impegno di spesa del contratto in oggetto;

RITENUTO comunque di dare avvio alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando ai sensi dell'art. 63 comma 5 del d. lgs. 50/2016 per il rinnovo del contratto in oggetto per gli aa.ss. 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023, nelle more dell'emanazione dei provvedimenti per l'avvio del nuovo anno scolastico da parte delle autorità competenti, mettendo in atto un confronto con il Consorzio Cooperative Sociali Quarantacinque per la definizione degli adeguamenti del corrispettivo e cominciando ad ipotizzare le possibili soluzioni organizzative da adottare a settembre;

VERIFICATA la regolarità contributiva dell'operatore economico tramite visione del DURC on line N. Prot. INAIL_23114245 del 13/07/2020, valido fino al 10/11/2020;

VISTE:

- la legge 13 agosto 2010, n. 136 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, che prevede l'obbligo di riportare il codice identificativo di gara (CIG) su ciascuna transazione posta in essere dalle stazioni appaltanti e dagli altri soggetti di cui all'art. 3, comma 1, della medesima legge;
- la deliberazione del Consiglio dell'ANAC n. 1174 del 19 dicembre 2018 che fissa con decorrenza 1° gennaio 2019 le modalità di contribuzione dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento;

DATO ATTO che si provvederà ad acquisire il CIG riferito alla presente procedura con la successiva determina a contrattare;

DATO ATTO che non sussistono conflitti di interesse in relazione al presente atto, in capo al responsabile del procedimento/Responsabile del Settore;

VISTI:

- il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;
- lo Statuto comunale;

VISTI:

- il Regolamento di contabilità, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 8 del 10 febbraio 2017, in particolare gli articoli da 23 a 30;
- il d.lgs. n. 50/2016 in attuazione delle direttive 2014/23/UE e 2014/25/UE;

RITENUTO di provvedere in merito;

D E T E R M I N A

1. di dare avvio, sulla base di quanto esposto in premessa che si richiama integralmente, alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando ai sensi dell'art. 63 comma 5 del d. lgs. 50/2016 per il rinnovo del contratto per la Gestione del servizio educativo "Pinco Pallino Kids" e sostegno educativo per bambini disabili per gli anni scolastici 2020/2021, 2021/2022, 2022/2023" decorrenti dal mese di settembre 2020 e scadenza al 31 luglio 2023;

COMUNE DI RUBIERA

(Provincia di Reggio nell'Emilia)

2. di rimandare pertanto a successivo atto la determinazione a contrattare, con la conseguente definizione precisa dei servizi, dell'importo contrattuale e della prenotazione di impegno di spesa del contratto in oggetto;
3. di dare atto che la presente procedura verrà iscritta nel SIMOG tenuto dall'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici con la determina a contrattare;
4. di dare atto che non sussistono conflitti di interesse in relazione al presente atto, in capo al responsabile del procedimento/Responsabile del Settore;

SI RENDE NOTO

CHE il Responsabile del procedimento ai sensi dell'articolo 5 della legge 7 agosto 1990 n.241 cui rivolgersi e chiedere informazioni in caso di bisogno è la Responsabile del settore Istruzione, Cultura, Sport e Politiche Giovanili, dott.ssa Orietta Bonazzi;

CHE avverso il presente atto, ove sia considerato lesivo di interessi tutelati dalla legge, è ammessa impugnazione per vizio di legittimità (incompetenza, violazione di legge, eccesso di potere) proponibile, da chi vi abbia legittimo interesse, presso il Tribunale amministrativo regionale competente entro 60 giorni dall'ultimo di pubblicazione e comunque dal momento della venuta conoscenza dello stesso.

Rubiera, 29/07/2020

IL RESPONSABILE DEL SETTORE /
AMORINI CATERINA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del d.lgs. n 82/2005 e s.m.i.)