

## I SETTORE – AFFARI GENERALI ED ISTITUZIONALI

Gestione unica del personale

Protocollo attribuito dal sistema  
(da citare nella risposta)

OGGETTO: COMUNE DI RUBIERA Contratto decentrato per l'utilizzo delle risorse decentrate anno 2020. Relazione illustrativa di cui alla circolare n. 25/2012 della RGS.

### RELAZIONE ILLUSTRATIVA

**Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge**

<b>Data di sottoscrizione Preintesa</b>		<b>23 settembre 2020</b>
<b>Periodo temporale di vigenza</b>		<b>Parte economica anno 2020</b>
<b>Composizione della delegazione trattante</b>		<p>Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti):  <b>Presidente: dott.ssa Caterina Amorini, Segretario generale</b>  <b>Componenti: d.ssa Angela Ficarelli, Responsabile del 1° Settore / dott.ssa Chiara Siligardi, Responsabile del 2° Settore</b>            Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL, CSA Regioni e autonomie locali, DICCAP            Firmatarie della preintesa: <b>FP-CGIL ed RSU</b></p>
<b>Soggetti destinatari</b>		Personale non dirigente
<b>Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)</b>		<p>Materie demandate alla contrattazione decentrata nei limiti fissati dal d.lgs. 165/2001. Come indicato nella circolare del Mef, gli atti di contrattazione integrativa possono appartenere a tre distinte tipologie:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. contratti integrativi normativi</li> <li>2. contratti integrativi economici</li> <li>3. contratti stralcio su specifiche materie</li> </ol> <p>Il contratto oggetto della presente relazione appartiene alla <b>tipologia 2) trattandosi di ipotesi sull'utilizzo delle risorse decentrate per l'anno 2020</b></p>
<b>Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione</b>	<b>Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.</b>	<p>Mancata acquisizione della certificazione dell'organo di controllo interno in quanto presente l'organo di revisione dei conti (art. 8 CCNL Funzioni locali 21 maggio 2018)</p>
	<b>Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria</b>	<p>È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 d.lgs. 150/2009? Amministrazione non obbligata ai sensi dell'articolo 16 del d.lgs. 150/2009. Ai sensi dell'articolo 169, comma 3-bis del TUEL e delle proprie autonome potestà regolamentari il piano è da intendersi inserito nel piano esecutivo di gestione</p>
		<p>È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 10, del d.lgs. 33/2013? Il piano triennale per la prevenzione della corruzione e la trasparenza 2020/2022 è stato approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 15 del 30 gennaio 2020</p>
		<p>È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009? Sì per quanto di competenza con riferimento alle attuali disposizioni del d.lgs. 33/2013.</p>
		<p>La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6, del d.lgs. n. 150/2009? Amministrazione non obbligata ai sensi dell'articolo 16 del d.lgs. 150/2009. È stato adottato uno strumento analogo in base alle proprie autonome potestà regolamentari, validato dal Nucleo di valutazione</p>

**Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)**

A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

- Articolo 1** L'articolo identifica l'oggetto del contratto e l'ambito temporale di applicazione.  
**Articolo 2** Nell'articolo vengono definite le risorse disponibili come da determinazione n. 220 del 19 giugno 2020  
**Articolo 3** Nell'articolo vengono concordati i criteri per l'utilizzo delle risorse decentrate disponibili.  
**Articolo 4** Con l'articolo viene riscritto il comma 3 dell'art. 9 del vigente CCDI 2019/2021

B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Sulla base dei criteri di cui all'articolo 3 le risorse vengono utilizzate nel seguente modo:

Descrizione	Importo 2020
indennità di comparto, progressioni orizzontali maturate e da realizzare, indennità professionali fissate dal CCNL (voci fisse e continuative), altre indennità contrattuali	125.000,00
Indennità di condizioni di lavoro e specifiche responsabilità (artt. 8 e 10 ccdi)	12.700,00
Indennità per specifiche responsabilità (art. 9 ccdi)	11.500,00
Performance	41.639,80
Incentivi sponsorizzazioni e rilevazioni istat (da verificare a consuntivo)	1.380,00
Totale	€ 192.219,80

C) effetti abrogativi impliciti

Non si determinano effetti abrogativi impliciti.

D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto verso il personale si applica il regolamento per la valutazione e la premialità del personale

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche;

Il contratto prevede l'avvio di un percorso per il riconoscimento di nuove progressioni economiche orizzontali per un importo massimo di 8.000,00 euro, importo contenuto rispetto al numero dei potenziali dipendenti interessati, in coerenza con il principio di selettività.

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

Dalla sottoscrizione del contratto, essendo previsto lo stanziamento di somme dedicate al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività previsti nel piano degli obiettivi, ci si attende un incremento della produttività del personale.

G) altre informazioni eventualmente ritenute utili

=====

## RELAZIONE TECNICO FINANZIARIA

### Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

L'articolo 67 del CCNL Funzioni locali 21 maggio 2018 definisce le nuove modalità di costituzione del fondo delle risorse decentrate.

Per effettuare tale quantificazione si è proceduto come segue:

- a) con determinazione del responsabile del 1° Settore n. 650 del 7 novembre 2018 è stato determinato, fra l'altro, l'unico importo consolidato ai sensi dell'art. 67 comma 1 del CCNL 21/05/2018;
- b) con deliberazione della Giunta comunale n. 65 del 12 maggio 2020 sono state emanati specifici indirizzi in merito allo stanziamento delle risorse variabili per l'anno 2020;
- c) con riferimento alle risorse stabili del fondo, oltre all'importo unico consolidato, l'Amministrazione non ha alcuna discrezionalità nella costituzione, in quanto trattasi di applicare le disposizioni contrattuali vigenti.

A questo proposito deve essere ricordato che l'ente è sottoposto al vincolo di cui all'articolo 23, comma 2, del d.lgs. 75/2017 in base al quale non può essere superato il totale del trattamento accessorio dell'anno 2016, quantificato in € 264.570,22.

La ripartizione di tale somma sulle differenti tipologie di salario accessorio è la seguente:

Fondo per le posizioni organizzative e dirigente extra-dotazione organica	82.157,81
Fondo delle risorse decentrate	182.412,41
<b>Totale</b>	<b>264.570,22</b>

Oltre ad € 15.950,00 di fondo per il lavoro straordinario.

La costituzione del fondo risorse decentrate è avvenuta con determinazione n.220 del 19 giugno 2020.

### Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

Unico importo consolidato e incrementi esplicitamente quantificati in sede di CCNL 21 maggio 2018

In applicazione delle disposizioni contrattuali, in aggiunta all'importo unico consolidato di cui all'art. 67 comma 1 CCNL 21/05/18, sono necessari i seguenti incrementi:

Riferimento contrattuale	Descrizione	Importo
Art. 67, comma 1	Unico importo consolidato	240.043,40
Art. 67, comma 2, lettera a)	Incremento € 83,20 per dipendenti a tempo indeterminato e determinato (escluso dirigenti art. 110 e segretario) in servizio al 31.12.2015 (dal 1° gennaio 2019) – <b>escluso dalle limitazioni</b>	6.656,00
Art. 67, comma 2, lettera b) (dal 01.01.2018)	Rideterminazione fondo progressioni storiche – <b>escluso dalle limitazioni</b>	2.383,71
Art. 67, comma 2, lettera c) (cessati dal 1.1 al 31.12.2017)	RIA e ad personam personale cessato	6.069,31
Art. 67, comma 2, lettera d) (dal 01.01.2018)	Risorse riassorbite ai sensi art. 2, comma 3, d.lgs. 165/2001	0,00
Art. 67, comma 2, lettera e) (dal 01.01.2018)	Personale trasferito – <b>escluso dalle limitazioni</b>	0,00
Art. 67, comma 2, lettera f)	Solo per le Regioni	0,00
Art. 67, comma 2, lettera g)	Riduzione stabile straordinari	0,00
Art. 67, comma 2, lettera h) (dal 01.01.2018)	Incremento dotazioni organiche	0,00
	<b>TOTALE</b>	<b>255.152,42</b>

## Sezione II – Risorse variabili

Le risorse variabili sono così determinate:

Riferimento contrattuale	Descrizione	Importo
Art. 67, comma 3, lettera a)	Legge 449/1997, sponsorizzazioni, servizi conto terzi	1.080,00
Art. 67, comma 3, lettera b)	Piani di razionalizzazione	0,00
Art. 67, comma 3, lettera c)	Specifiche disposizioni di legge (rilevazioni istat)	300,00
Art. 67, comma 3, lettera c)	Specifiche disposizioni di legge (incentivo funzioni tecniche) – <b>escluso dalle limitazioni</b>	0,00
Art. 67, comma 3, lettera d)	Ratei RIA e ad personam cessati nel 2019	511,79
Art. 67, comma 3, lettera e)	Risparmi straordinario anno 2019 – <b>escluso dalle limitazioni</b>	0,00
Art. 67, comma 3, lettera f)	Messi notificatori	0,00
Art. 67, comma 3, lettera g)	Personale case da gioco	0,00
Art. 67, comma 3, lettera h) e comma 4	Incremento max 1,2% monte salari 1997	0,00
Art. 67, comma 3, lettera i) e comma 5, lettera b)	Incremento per il conseguimento di obiettivi dell'ente, anche di mantenimento, definiti nel piano della performance o in altri analoghi strumenti di programmazione della gestione, al fine di sostenere i correlati oneri dei trattamenti accessori del personale;	9.000,00
Art. 67, comma 3, lettera j)	Incremento risorse a seguito di sperimentazione ex art. 23, co. 4, d.lgs. 75/2017	0,00
Art. 67, comma 3, lettera k)	Quote per trasferimento personale in corso di anno a seguito di delega di funzioni	0,00
Art. 68, comma 1	Residuo risorse stabili anno 2017 – <b>escluso dalle limitazioni</b>	1.224,26
TOTALE		12.116,05

Le risorse variabili di cui all'art. 67, comma 3, lettera a) saranno riverificate a consuntivo.

### Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

Sono state effettuate le seguenti decurtazioni:

Riferimento normativo / contrattuale	Descrizione	Importo
	Trasferimento personale ATA	-4.244,66
CCNL 31/3/1999 articolo 7 CCNL 1/4/1999 articolo 19	Riqualificazione personale cat. A e riqualificazione agenti polizia municipale in cat. C	-239,50
	Trattamento accessorio del personale che ha ottenuto la titolarità di posizione organizzativa	-1.440,61
	Quota parte delle risorse destinate al trattamento accessorio del personale trasferito all'Unione (stabili)	-57,990,23
Art. 9, comma 2-bis, d.l. 78/2010	Decurtazione consolidata anni 2011-2014 per rispetto limite 2010 e riduzione proporzionale (stabili)	-8.617,67
Art. 67, comma 2, lettera a)	Riduzione incremento € 83,20 per dipendenti in servizio al 31.12.2015 trasferiti all'Unione (dal 1° gennaio 2019) <b>– escluso dalle limitazioni</b>	- 416,00
Art. 1, comma 236, legge 208/2015	Riconduzione al limite del fondo 2015 (stabili)	0,00
Art. 1, comma 236, legge 208/2015	Riduzione proporzionale per consistenza personale anno 2016 (stabili)	0,00
Art. 23, comma 2, d.lgs. 75/2017	Superamento limite trattamento accessorio 2016 (stabili)	-2.100,00
	<b>TOTALE</b>	<b>- 75.048,67</b>

### Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
<b>A) Fondo tendenziale</b>	
Risorse stabili	255.152,42
Risorse variabili	12.116,05
Totale fondo tendenziale	267.268,47
<b>B) Decurtazioni del Fondo tendenziale</b>	
Decurtazione risorse	-75.048,67
<b>C) Fondo sottoposto a certificazione</b>	
<b>Totale Fondo sottoposto a certificazione</b>	<b>192.219,80</b>
<b>Di cui risorse NON sottoposte a limitazioni</b>	<b>9.847,97</b>
<b>Di cui risorse sottoposte a limitazioni</b>	<b>182.371,83</b>

Relativamente al corrente anno, si deve far presente quanto segue:

- l'art. 33 comma 2, del D.L.34/2019, convertito in Legge 58/2019 (c.d. Decreto "Crescita") e in particolare l'ultimo periodo di tale comma, modifica il tetto al salario accessorio così come introdotto dall'articolo 23, comma 2, del D.Lgs 75/2017, modalità definita nello schema di Decreto attuativo concordato in sede di Conferenza Unificata Stato Regioni del 11.12.2019, e prevede che, a partire dall'anno 2020, il limite del salario accessorio debba essere adeguato in aumento o in diminuzione rispetto al valore medio pro-capite del 2018 (personale al 31/12/2018);
- lo schema di Decreto attuativo è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale il 27 aprile 2020 e la Conferenza Stato Città e Autonomie locali ha rilevato la disponibilità delle Amministrazioni competenti a redigere una Circolare interpretativa sulle modalità applicative del medesimo;
- in ogni caso, il DPCM stesso nelle premesse prevede che è fatto salvo il limite iniziale (fondo 2016) qualora il personale in servizio da prendere in considerazione per il corrente anno sia inferiore al numero rilevato al 31/12/2018;

- pertanto eventuali modifiche al fondo possono essere apportate solo in incremento e non in riduzione

Determinazione valore medio procapite del trattamento accessorio anno 2018 e verifica applicabilità adeguamento fondo 2020 ex art. 33 comma 2 DL n. 34/2019

Voci	Importo /valore	Note
a) Limite complessivo 2016	€ 264.570,22	
b) Totale fondo 2018 dipendenti soggetto a vincolo	€ 182.412,06	Determinazione n. 774/2018
c) Totale fondo 2018 posizioni organizzative	€ 82.157,81	
d) Totale fondo complessivo 2018 soggetto a vincolo	€ 264.569,87	
e) Numero di dipendenti a tempo indeterminato al 31/12/2018	70	Tabella1 conto annuale per l'anno 2018
f) Valore medio procapite trattamento accessorio 2018	€ 3.779,57	
g) Numero di dipendenti a tempo indeterminato al 31/12/2019	65	Tabella1 conto annuale per l'anno 2019
i) Numero di dipendenti a tempo indeterminato alla data di elaborazione della presente relazione	67	Non sono previste nuove assunzioni a tempo indeterminato

In relazione ai dati di cui alla tabella precedente, il fondo anno 2020 non è da adeguare ai sensi dell'art. 33 comma 2 DL n. 34/2019.

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Voce non presente.

**Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa**

Descrizione	Importo 2020
indennità di comparto, progressioni orizzontali maturate e da realizzare, indennità professionali fissate dal CCNL (voci fisse e continuative), altre indennità contrattuali	125.000,00
Indennità di condizioni di lavoro e specifiche responsabilità (artt. 8 e 10 ccdd)	12.700,00
Indennità per specifiche responsabilità (art. 9 ccdd)	11.500,00
Performance	41.639,80
Incentivi sponsorizzazioni e rilevazioni istat (da verificare a consuntivo)	1.380,00
<b>Totale</b>	<b>€ 192.219,80</b>

**Modulo III-Schema generale riassuntivo del Fondo 2020 per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente (2019)**

**Tabella 1 - Schema generale riassuntivo costituzione del fondo**

Riferimento	Anno 2020	Anno 2019	Differenza
Art. 67, comma 1	240.043,40	240.043,40	0,00
Art. 67, comma 2, lettera a)	6.656,00	6.656,00	0,00
Art. 67, comma 2, lettera b) (dal 01.01.2018)	2.383,71	2.383,71	0,00
Art. 67, comma 2, lettera c) (cessati dal 01/01/17)	6.069,31	4.128,80	1.940,51
Art. 67, comma 2, lettera d) (dal 01.01.2018)	0,00	0,00	0,00
Art. 67, comma 2, lettera e) (dal 01.01.2018)	0,00	0,00	0,00
Art. 67, comma 2, lettera f)	0,00	0,00	0,00
Art. 67, comma 2, lettera g)	0,00	0,00	0,00
Art. 67, comma 2, lettera h) (dal 01.01.2018)	0,00	0,00	0,00
<b>Totale risorse stabili</b>	<b>255.152,42</b>	<b>253.211,91</b>	<b>1.940,51</b>
Art. 67, comma 3, lettera a)	1.080,00	830,00	250,00
Art. 67, comma 3, lettera b)	0,00	0,00	0,00
Art. 67, comma 3, lettera c) spec funz (istat)	300,00	400,00	-100,00
Art. 67, comma 3, lettera c) progettazione	0,00	0,00	0,00
Art. 67, comma 3, lettera c) funz.tecniche	0,00	0,00	0,00
Art. 67, comma 3, lettera d)	511,79	0,00	511,79
Art. 67, comma 3, lettera e)	0,00	1.840,49	- 1.840,49
Art. 67, comma 3, lettera f)	0,00	0,00	0,00
Art. 67, comma 3, lettera g)	0,00	0,00	0,00
Art. 67, comma 3, lettera h) e comma 4	0,00	0,00	0,00
Art. 67, comma 3, lettera i) e comma 5, lettera b)	9.000,00	9.500,00	- 500,00
Art. 67, comma 3, lettera j)	0,00	0,00	0,00
Art. 67, comma 3, lettera k)	0,00	0,00	0,00
Art. 68, comma 1	1.224,26	0,00	1.224,26
<b>Totale risorse variabili</b>	<b>12.116,05</b>	<b>12.570,49</b>	<b>- 454,44</b>
Personale ATA	-4.224,60	-4.224,60	0,00
CCNL 31/3/1999 articolo 7 - CCNL 1/4/1999 articolo 19	-239,50	-239,50	0,00
Accessorio titolari di p.o.	-1.440,61	-1.440,61	0,00
Trasferimenti all'Unione	-57.990,23	-57.990,23	0,00
Art. 9, comma 2-bis, d.l. 78/2010 (s)	-8.617,67	-8.617,67	0,00
Dec. € 83,20 per dipendenti al 31/12/15 trasferiti Unione	-416,00	- 416,00	- 416,00
Art. 1, comma 236, legge 208/2015 limite (s)	0,00	0,00	0,00
Art. 1, comma 236, legge 208/2015 rid. (s)	0,00	0,00	0,00
Art. 23, comma 2, d.lgs. 75/2017	-2.100,00	0,00	0,00
<b>Totale decurtazioni</b>	<b>-75.048,67</b>	<b>-72.948,67</b>	<b>- 2.100,00</b>
<b>Totale complessivo fondo sottoposto a certificazione</b>	<b>192.219,80</b>	<b>192.833,73</b>	<b>- 613,93</b>
<b>Di cui somme NON soggette a limitazione</b>	<b>9.847,97</b>	<b>10.464,20</b>	<b>-616,23</b>
<b>Di cui soggette a limitazione</b>	<b>182.371,83</b>	<b>182.369,53</b>	<b>2,3</b>

**Tabella 2 - Schema generale riassuntivo di utilizzo del Fondo anno 2020 e confronto con il corrispondente Fondo 2019**

Descrizione	Fondo 2020	Fondo 2019
indennità di comparto, progressioni orizzontali maturate e da realizzare, indennità professionali fissate dal CCNL (voci fisse e continuative), altre indennità contrattuali	125.000,00	111.200,00
Indennità di condizioni di lavoro e specifiche responsabilità (artt. 8 e 10 ccdi)	12.700,00	12.700,00
Indennità per specifiche responsabilità (art. 9 ccdi)	11.500,00	8.800,00
Performance	41.639,80	58.903,73
Incentivi sponsorizzazioni e rilevazioni istat (da verificare a consuntivo)	1.380,00	1.230,00
Totale	€ 192.219,80	192.833,73

**Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio**

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione

La contabilità economico finanziaria dell'Amministrazione, a seguito dell'introduzione della contabilità armonizzata gestisce le poste di pertinenza del Fondo per la contrattazione integrativa nel seguente modo:

Le somme deputate al pagamento delle indennità fisse (progressioni orizzontali, indennità di comparto, indennità personale educativo asili nido art. 31, comma 7, CCNL 14.09.2000, indennità per il personale educativo e scolastico Art. 6 CCNL 05.10.2001) sono previste sui singoli capitoli di bilancio relativi ad ogni missione/programma. Le rimanenti somme sono tutte imputate al capitolo 1000710180 del bilancio.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Come evidenziato nel Modulo III, Tabella I confrontandolo con i dati sul complesso del trattamento accessorio di cui al Modulo I, vengono rispettate le limitazioni al trattamento accessorio recate dall'articolo 23, comma 2, del d.lgs. 75/2017. Il solo fondo per risorse decentrate anno 2016 ammontava ad € 182.412,41, a fronte di un fondo anno 2020 soggetto a limitazioni pari ad € 182.371,83. Gli altri stanziamenti (PO e Fondo) risultano invariati.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Le somme residue da liquidare risultano stanziate in conto gestione 2020 e 2021 secondo il criterio di cassa, come previsto dai principi contabili della contabilità armonizzata e precisamente: al capitolo 1000710180 "Salario Accessorio" degli esercizi 2020 e 2021 per le somme relative al salario accessorio liquidate nell'anno successivo a quello di competenza.

Sono altresì stanziate le somme necessarie per il pagamento della corrispondente parte di oneri riflessi e irap.