

COMUNE DI RUBIERA



BILANCIO CONSOLIDATO 2021 **Relazione sulla gestione e nota integrativa**

SOMMARIO

Normativa.....	pag. 3
Elenco degli Enti e società partecipate.....	pag. 5
Definizione dell'area di consolidamento.....	pag. 8
Elenco degli Enti e delle società componenti del gruppo comprese nel bilancio consolidato.....	pag. 9
Rettifiche di consolidamento	pag.10
Le operazioni infragruppo	pag 10
Riepilogo consolidato sintetico	pag 13
Appendice alla Nota integrativa	pag.16

BILANCIO CONSOLIDATO 2021 DEL COMUNE DI RUBIERA

Relazione sulla gestione e Nota integrativa

NORMATIVA

Il tema del consolidamento dei conti per il controllo della finanza pubblica è uno degli aspetti principali affrontato dal recente processo di riforma della pubblica amministrazione che è in corso dall'anno 2009.

In particolare questo tema è stato toccato dalla legge di riforma della contabilità pubblica (L. 196/2009 e D. Lgs. 118/2011) e dalla legge di attuazione del federalismo fiscale (L. 42/2009).

La legge n. 42 del 05/05/2009, in materia di federalismo fiscale, in attuazione dell'art. 119 della Costituzione all'art. 2 – stabilisce che vengono definiti e individuati: "...i principi fondamentali per la redazione, entro un determinato termine, dei bilanci consolidati delle regioni e degli enti locali in modo tale da assicurare le informazioni relative ai servizi esternalizzati, con previsione di sanzioni a carico dell'ente in caso di mancato rispetto di tale termine."

Successivamente il Decreto Legislativo del 23/06/2011 n. 118 e s.m.i. che regola le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, recita: *"Le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 2, comma 1 e 2 (Regioni, Comuni, Province, città metropolitane, comunità montane, comunità isolate, unioni di comuni ed enti strumentali delle amministrazioni) adottano comuni schemi di bilancio finanziari, economici e patrimoniali e comuni schemi di bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate ed altri organismi controllati"*.

Il D.L. 174 del 10/10/2012 ha introdotto, indirettamente, l'obbligo di redazione del Bilancio Consolidato per le Province ed i comuni, andando ad integrare il TUEL con l'articolo 147 – quater, disponendo che *"i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica"*.

Inoltre l'art. 233 bis del D. Lgs. 267/2000 prevede che il bilancio consolidato di gruppo sia predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

Per gli Enti Locali le modalità di consolidamento dei bilanci con le proprie società partecipate sono definite dal principio contabile allegato n. 4/4 al D. Lgs. 118/2011.

Tale principio prevede la redazione di un bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate.

Il principio contabile applicato definisce le regole operative, tecniche e contabili che devono essere seguite per redigere il bilancio consolidato.

In particolare secondo tale principio, il bilancio consolidato deve consentire di sopperire alle carenze informative e valutative del bilancio dell'ente, consentire una migliore pianificazione e programmazione del gruppo e ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e

finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica.

Il bilancio consolidato è composto dal conto economico, dallo stato patrimoniale e dai relativi allegati

E' riferito alla data di chiusura del 31 dicembre di ciascun esercizio ed è predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'ente capogruppo, alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui si riferisce. E' approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento, benché il termine sia solo ordinatorio.

Funzione del Bilancio consolidato

La redazione del Bilancio consolidato per gli enti locali nasce dalla necessità del Governo centrale di conoscere e tenere sotto controllo la spesa pubblica nel suo complesso.

La conoscenza dei conti nel pubblico ha come scopo principale la ricostruzione dei flussi delle risorse finanziarie per valutarne l'efficacia. Deve quindi riguardare tutte le iniziative dell'ente, comprese quelle poste in essere da altri soggetti giuridici, quali gli organismi partecipati.

L'accentuarsi del fenomeno dell'affidamento dei servizi comunali a soggetti terzi, attraverso società, spesso a partecipazione pubblica e a volte di intera proprietà dell'ente locale, induce a esplorare e definire le modalità di rappresentazione dei dati di bilancio di queste gestioni che, diversamente, sfuggirebbero ad una valutazione unitaria.

Il bilancio consolidato può essere quindi definito come strumento per la conoscenza e l'elaborazione di informazioni e risultati, finalizzato a orientare la pianificazione e la programmazione del "Gruppo" (che si esprime con il Documento Unico di Programmazione e con il bilancio di previsione).

Tra i vantaggi conseguenti alla formazione del Bilancio Consolidato si possono evidenziare una maggiore trasparenza nei costi dei servizi, una migliore efficienza negli stessi dovuta a una programmazione complessiva del Gruppo, una migliore risposta alla necessità di ricostruzione dei costi dei servizi offerti.

Il bilancio consolidato deve rappresentare uno strumento per superare le carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, permettendo una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo.

Esso deve consentire all'ente a capo del "Gruppo amministrazione pubblica" di disporre di un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia gli organismi – societari e non – in cui si articola il gruppo di cui l'ente è a capo.

Infine, il bilancio consolidato deve fornire una visione complessiva delle consistenze patrimoniali e finanziarie, così come del risultato economico, di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica.

ELENCO DEGLI ENTI E SOCIETA' PARTECIPATI

Di seguito vengono indicati gli enti/società nei quali il Comune di Rubiera detiene una partecipazione con l'indicazione della denominazione, dell'oggetto sociale, del capitale sociale e delle quote possedute.

IREN SPA

Sede: Via SS. Giacomo e Filippo 7 – Genova

Capitale: euro 1.276.225.677

Descrizione: Iren Spa, holding società quotata, opera nei settori dell'energia elettrica, termica per teleriscaldamento, del gas, della gestione dei servizi idrici integrati, dei servizi ambientali. Le società indirette (Iren Energia, Iren Acqua, Iren Ambiente, Iren Mercato e Ireti) operano nei diversi settori di attività.

Contratto di servizio: Non vi è un contratto di servizio con la holding Iren Spa.

Soci Partecipanti: Soci pubblici 53,25 %, azioni proprie 1,37%, flottante 45,38%. La partecipazione del Comune di Rubiera è pari al 0,1795%.

AGAC INFRASTRUTTURE

Sede: Piazza Prampolini, Reggio Emilia

Capitale: euro 120.000

Descrizione: La società ha per oggetto l'ideazione, progettazione, realizzazione diretta e gestione di servizi del patrimonio dei Soci Pubblici, con particolare riguardo ad aspetti innovativi nei settori delle tecnologie e dell'energia e riguardo alla gestione di impianti, anche a rete, di infrastrutture, immobili e, più in generale, di dotazioni patrimoniali e territoriali dei Soci Pubblici, funzionali alla erogazione di servizi esclusivamente in favore dei Soci pubblici stessi. E' stato redatto dai comuni soci un apposito regolamento per la disciplina del controllo analogo.

Contratto di servizio: Non vi è un contratto di servizio

Soci Partecipanti: Comune di Reggio Emilia: 55,32 %, altri comuni della provincia 44,68%, Rubiera 1,36%.

PIACENZA INFRASTRUTTURE SPA

Sede: piazzetta Mercanti 2, Piacenza

Capitale: euro 20.800.000

Descrizione:

La società mette a disposizione le reti, gli impianti e le dotazioni funzionali all'espletamento del servizio idrico integrato.

Servizi gestiti per l'Ente: NO

Contratto di servizio: Non vi è un contratto di servizio

Partecipazione del Comune di Reggio Emilia: 22,13%, altri soci 77,87% (Rubiera 0,544%)

AGENZIA LOCALE PER LA MOBILITA' E IL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE srl

Sede: via Mazzini 6, Reggio Emilia

Capitale: euro 3.000.000

Descrizione:

La società svolge funzioni di Agenzia per la mobilità e il trasporto pubblico locale ai sensi della L.R.30/1998 e s.m.i. E' stata costituita nel dicembre 2012.

Servizi gestiti per l'Ente: NO

Contratto di servizio: Non vi è un contratto di servizio con il Comune.

E' in essere il contratto di servizio con SETA, azienda scaturita dalla confluenza di quattro soggetti: ATCM di Modena; TEMPI di Piacenza; AE-Autolinee dell'Emilia e il ramo gomma ACT di Reggio Emilia, per lo svolgimento del servizio di trasporto pubblico.

Partecipazione del Comune di Rubiera: 2.30%

LEPIDA S.c.P.A.

Descrizione: E' una società strumentale alla Regione e alle autonomie locali ed ha per oggetto la fornitura di servizi di connettività della rete regionale a banda larga delle pubbliche amministrazioni ai sensi dell'art. 9 comma 1 della legge regionale n. 11/2004. Con effetto 01 gennaio 2019 la società Lepida SpA ha incorporato la società CUP 2000 ScPA.

Servizi gestiti per l'Ente: Reti e servizi di comunicazione. Accesso alla rete Lepida . Fornitura apparati wi-fi. Infrastrutture Aree Bianche e Aree nere.

Contratto di servizio: Contratto per l'utilizzo dei servizi di accesso alla rete privata a banda larga delle pubbliche amministrazioni "Lepida" approvato con delibera di G.C. 22/04/2008 n. 9074/117.

Soci Partecipanti: Regione Emilia Romagna e Comuni della Regione, Comune di Rubiera 0,0014%.

CONSORZIO ACT

Sede: viale Trento Trieste 11, Reggio Emilia

Capitale: euro 9.406.598

Descrizione: L'azienda è un consorzio di servizi, capogruppo intermedia, strumentale agli enti che lo partecipano con lo scopo di detenere e gestire le partecipazioni nelle società operanti nei settori e nelle attività legate alla mobilità. Il consorzio organizza, promuove e gestisce i servizi complementari alla mobilità integrata ad esclusione della gestione diretta del servizio di Trasporto Pubblico Locale.

Servizi gestiti per l'Ente: Il Consorzio Act fino al 31/12/2011 ha svolto le funzioni di servizio pubblico di trasporto locale, passati a Seta Spa nel 2012. Nell'ottobre 2012 il Consiglio Comunale ha deliberato la scissione dell'azienda consorziale trasporti, come già deliberato dall'assemblea dei soci di ACT, con la costituzione di due organismi strumentali: Azienda Consorziale ACT ed Agenzia per La Mobilità srl.

Soci Partecipanti:

Comune di Reggio Emilia 38,55%, altri Comuni della Provincia e Provincia di Reggio Emilia 61,45% (Rubiera 2,30%)

ACER

Sede: via della Costituzione 6, Reggio Emilia

Capitale di dotazione: euro 2.288.933

Descrizione: L'Azienda Casa Emilia-Romagna (ACER) di Reggio Emilia, istituita per trasformazione con la legge regionale 8 agosto 2001, n. 24 è un ente pubblico economico. L'Azienda costituisce lo strumento del quale i Comuni e la Provincia di Reggio Emilia si avvalgono per la gestione unitaria del patrimonio di ERP e per l'esercizio delle proprie funzioni nel campo delle politiche abitative.

Servizi gestiti per l'Ente: L'attività di gestione di patrimoni immobiliari, ivi compresi gli alloggi di ERP, prestata per conto di Comuni, Province ed altri Enti pubblici, compreso lo Stato, avviene attraverso la stipula di apposita convenzione che stabilisce i servizi prestati, i tempi e le modalità di erogazione degli stessi gli oneri ed i proventi derivanti dall'attività.

Contratto di servizio:

Convenzione per la gestione di patrimonio di edilizia residenziale comunale con l'Unione Tresinaro Secchia anche per gli immobili del Comune di Rubiera (delibera Consiglio n. 5 /2018)

Soci Partecipanti:

Comune di Reggio Emilia 25,50%, Provincia Re 20%, altri comuni della Provincia di Re 54,5% (Comune di Rubiera 2,19%).

DESTINAZIONE TURISTICA EMILIA

Sede: Viale Martiri della Libertà, 15 - Parma

Descrizione: Istituita ai sensi dell'art.12 della L. R.ER n.4 del 25/3/2016. Ente pubblico strumentale degli EELL ai sensi dell'art.11-ter Dlgs118/2011.

Svolge le funzioni previste dalla L. ER n.4/2016 e ogni altra funzione in materia turistica conferita dalla R.ER o dagli enti pubblici aderenti.

Costituita dal 5.5.2017 come da Delibera di Giunta Regionale n. 595/2017.

Annualmente l'Ente provvede alla stesura e gestione del Programma annuale delle Attività Turistiche per l'area vasta di competenza.

I diritti di voto in assemblea appartenenti al Comune di Rubiera, al 31.12.2021, ammontano a 1/121, che rappresentano una quota del 0,83%

ENTE DI GESTIONE PER I PARCHI E LA BIODIVERSITA' EMILIA CENTRALE

Sede: Viale Martiri della Libertà 34, Modena.

Descrizione: L'Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità "Emilia Centrale" è un ente pubblico istituito dalla Regione Emilia-Romagna con la Legge Regionale n. 24 del 23 dicembre 2011, che gestisce le Aree protette delle province di Modena e Reggio Emilia: i Parchi Regionali del Frignano e dei Sassi di Roccamalatina; le Riserve Regionali della Cassa di espansione del Fiume Secchia, delle Salse di Nirano, della Rupe di Campotrera, di Sassoguidano, dei Fontanili di Corte Valle Re ed il Paesaggio naturale e seminaturale protetto della Collina Reggiana-Terre di Matilde, oltre ai siti della rete Natura 2000 inclusi in queste aree.

La quota del Comune di Rubiera risulta pari al 3,70%.

DEFINIZIONE DELL'AREA DI CONSOLIDAMENTO

Ai fini dell'inclusione nell'area di consolidamento per la redazione del Bilancio consolidato è stata approvato un atto di Giunta Comunale (deliberazione n. 165 del 28 dicembre 2021) nel quale è stato tenuto in considerazione il principio contabile 4/4 allegato D. Lgs. 118/2011.

Per definire l'area di consolidamento il principio fa riferimento al “**Gruppo amministrazione pubblica**” che comprende gli enti e gli organismi strumentali, gli enti strumentali controllati e partecipati, le società controllate e partecipate da un'amministrazione pubblica.

Costituiscono componenti del “Gruppo amministrazione pubblica”:

1 Gli organismi strumentali: trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa.

Il Comune di Rubiera non ha organismi strumentali.

2 Gli enti strumentali controllati:

Come definiti dall'art. 11-ter, comma 1, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:

- 2.a** ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
- 2.b** ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
- 2.c** esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
- 2.d** ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
- 2.e** esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

3 Gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubbliche, come definiti dall'articolo 11-ter, comma 2, costituiti dagli enti pubblici e private e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2.

Ente strumentale partecipato del Comune di Rubiera sono Consorzio Act , Acer e Destinazione turistica Emilia.

4 Le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:

- a ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
- b ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

Il Comune di Rubiera non ha società controllate.

5 Le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione.

Sono società partecipate del Comune: Iren Spa, Agac Infrastrutture Spa, Piacenza Infrastrutture Spa, Agenzia per la mobilità Spa e Lepida Spa.

Si evidenzia che il principio contabile n. 4/4 considera irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata. A decorrere dall'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli Enti e le Società partecipati dalla Capogruppo, le Società in house e gli Enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione.

Di conseguenza la società Lepida Scpa, con percentuale di partecipazione pari allo 0,0014% deve essere inclusa nel bilancio consolidato per l'anno 2021.

Inoltre la società Iren spa, società quotata, non è inserita nel gruppo e non è oggetto di consolidamento in quanto la percentuale di partecipazione del Comune è inferiore al 10%.

ELENCO DEGLI ENTI E DELLE SOCIETA' COMPONENTI DEL GRUPPO COMPRESSE NEL BILANCIO CONSOLIDATO

ENTE STRUMENTALE/SOCIETA'	INCLUSO NEL BILANCIO	NOTE
Iren S.p.a.	NO	La società non è oggetto di consolidamento in quanto il principio contabile n. 4/4 specifica che le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'art. 2359 CC vanno consolidate solo nel caso di partecipazione superiore al 10%
Agac Infrastrutture Spa	SI	% partecipazione: 1,36%
Piacenza Infrastrutture Spa	NO	Irrilevante (% partecipazione: 0,544%)
Agenzia per la mobilità Reggio Emilia	SI	% partecipazione: 2,30%
Lepida scpa	SI	% partecipazione: 0,0014% ma da includere a seguito di modifica ex dm 11 agosto 2017
Acer – Azienda casa Emilia Romagna	SI	% partecipazione: 2,19%
Consorzio Act	SI	% partecipazione: 2,30%
Destinazione turistica Emilia	SI	% partecipazione: 0,83%
Ente di gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale	SI	% partecipazione: 3,70%

Il metodo di consolidamento applicato in relazione alle società e agli enti strumentali partecipate dal Comune di Rubiera è il metodo proporzionale proprio perchè tutti gli Enti inclusi nel bilancio consolidato sono Enti partecipati e non controllati

RETTIFICHE DI PRECONSOLIDAMENTO

La quota di partecipazione in ACER non è transitata dallo Stato patrimoniale del Comune di Rubiera non avendo questo ente conferito capitale alla partecipata; le partite di credito e debito fra Comune ed Acer discendono dall'affidamento in gestione di alloggi di edilizia residenziale pubblica.

Pertanto si rendono necessarie le seguenti rettifiche di preconsolidamento:

- per l'importo di euro 33.321,85 tale somma deriva da debiti e costi che Acer iscrive nel proprio bilancio nei confronti del Comune per canoni anni precedenti e fondo regionale sostegno accesso alloggi in locazione non ancora versati. Il Comune non ha iscritto i corrispondenti crediti e conseguenti ricavi per cui si è provveduto ad una scrittura di rettifica.

- per l'importo di euro 32.102,48: tale somma deriva da crediti e ricavi che Acer iscrive nel proprio bilancio nei confronti del Comune per morosità non coperte dal relativo fondo. Il Comune non ha iscritto i corrispondenti debiti e conseguenti costi per cui si è provveduto alla relativa scrittura di rettifica.

- per l'importo di euro 71.527,50: tale somma deriva da debiti e costi che Acer iscrive nel proprio bilancio nei confronti del Comune per realizzare interventi futuri sugli immobili. Il Comune non ha iscritto i corrispondenti crediti e conseguenti ricavi per cui si è provveduto ad una scrittura di rettifica.

Le predette scritture di pre-consolidamento generano una variazione positiva del risultato di esercizio del Comune per euro 72.746,87.

OPERAZIONI INFRAGRUPPO

Le tabelle sotto riportate mostrano la determinazione delle quote di risultato di esercizio e delle quote di patrimonio netto (**capitale sociale più riserve più utili portati a nuovo**) degli organismi partecipati attribuibili al Comune di Rubiera.

Determinazione quote utile/perdite di possesso del Gruppo

ORGANISMI PARTECIPATI	Utile (perdita) al 31.12.2021	% part. Comune	Quota di Utile (perdita) detenuta dal Comune
AGAC INFRASTRUTTURE	3.238.169,00	1,36 %	44.039,10
AZIENDA ACT	5.487,00	2,30 %	126,20
ACER AZIENDA CASA	10.233,00	2,19%	224,10
AGENZIA MOBILITA'	66.026,00	2,30 %	1.518,60
LEPIDA ScPA	536.895,00	0,0014%	7,52
ENTE DESTINAZIONE TURISTICA	87.473,85	0,83%	726,03
ENTE PARCHI E BIODIVERSITA'	118.429,27	3,70%	4.381,88

Definizione delle quote di patrimonio netto e delle differenze di consolidamento.

ORGANISMI PARTECIPATI	Patrimonio netto di riferimento al 31.12.2021	% part. Comun	Quota di PN detenuta dal Comune
AGAC INFRASTRUTTURE	142.445.086,00	1,36 %	1.937.253,17
AZIENDA ACT	10.704.470,00	2,30 %	246.202,81
ACER AZIENDA CASA	13.720.479,00	2,19%	300.478,49
AGENZIA MOBILITA'	3.896.873,00	2,30 %	89.628,08
LEPIDA SCPA	73.304.832,00	0,0014%	1.026,27
ENTE DESTINAZIONE TURISTICA	86.048,52	0,83%	714,20
ENTE GESTIONE PARCHI EMILIA	2.065.342,44	3,70%	76.417,67

La tabella sottoriportata individua le differenze di consolidamento a rettifica dei valori di patrimonio netto da iscrivere in bilancio consolidato che sono originate dalla differenza tra le quote di patrimonio netto delle aziende partecipate iscritte nel consuntivo 2021 del Comune (che fanno riferimento ai bilanci delle partecipate dell'esercizio 2020) e le quote di patrimonio netto riferite ai bilanci consuntivi dell'esercizio 2021.

Nello specifico si ha il caso in cui la sommatoria del valore delle partecipazioni < PN, ovvero si registra una "differenza negativa di consolidamento";

In totale, il valore totale delle partecipazioni iscritte in bilancio comunale è minore del valore del patrimonio netto delle partecipate al 31.12.2021 per cui si registra complessivamente una differenza negativa di consolidamento pari a 408.278,25 euro.

Le differenze di consolidamento vengono elise se positive, dalla voce "Avviamento" dello Stato Patrimoniale Attivo, mentre se negative, come nel caso specifico del Comune di Rubiera, vengono imputate alla voce "Riserve di Capitale" del Passivo dello Stato Patrimoniale consolidato.

ORGANISMI PARTECIPATI	Patrimonio netto di riferimento al 31.12.2021	% part. Comue	Quota di PN detenuta dal Comune	Quota di PN iscritta nel consuntivo 2021	Differenza di consolidamento
AGAC INFRASTRUTTURE	142.445.086,00	1,36 %	1.937.253,17	1.906.585,35	(30.667,82)
AZIENDA ACT	10.704.470,00	2,30 %	246.202,81	246.202,83	0,02
ACER AZIENDA CASA	13.720.479,00	2,19%	300.478,49	0,00	(300.478,49)
AGENZIA MOBILITA'	3.896.873,00	2,30 %	89.628,08	89.628,06	(0,02)
LEPIDA SCPA	73.304.832,00	0,0014%	1.026,27	1.026,20	(0,07)
ENTE DEST. TURISTICA	86.048,52	0,83%	714,20	0,00	(714,20)
ENTE GESTIONE PARCHI	2.065.342,44	3,70%	76.417,67	0,00	(76.417,67)
Totale			2.651.720,69	2.243.442,44	(408.278,25)

Il bilancio consolidato deve includere soltanto le operazioni che i componenti inclusi nel consolidamento hanno effettuato con i terzi estranei al gruppo. Infatti si basa sul principio che esso deve riflettere la situazione patrimoniale-finanziaria e le sue variazioni, incluso il risultato economico conseguito, di un'unica entità economica composta da una pluralità di soggetti giuridici.

Pertanto devono essere eliminati in sede di consolidamento le operazioni e i saldi reciproci, perché costituiscono semplicemente il trasferimento di risorse all'interno del gruppo; infatti, qualora non fossero eliminate tali partite, i saldi consolidati risulterebbero indebitamente accresciuti.

La corretta procedura di eliminazione di tali poste presuppone l'equivalenza delle partite reciproche e l'accertamento delle eventuali differenze.

Di seguito vengono dettagliate le partite reciproche che sono state oggetto di elisione:

Acer Reggio Emilia

Consuntivo Comune	Importi consuntivo	Importi proporzionali 2,19%	SP / CE	ACER	Importi bilancio	Importi 2,19%
Proventi gestione beni	33.321,85	729,75	CE	Prestazioni di servizi	33.321,85	729,75
Oneri diversi gestione	32.102,48	703,04	CE	Proventi da gestione beni Gestione beni	32.102,48	703,04
Crediti v/ partecipate	33.321,85	729,75	SP	Debiti per contributi	33.321,85	729,75
Debiti v/ partecipate	32.102,48	703,04	SP	Crediti da trasferimenti	32.102,48	703,04
Crediti v/ partecipate	71.527,50	1.566,45	SP	Altri debiti	71.527,50	1.566,45
Altri ricavi	71.527,50	1.566,45	CE	Accantonamenti	71.527,50	1.566,45

Agenzia mobilità Srl

Consuntivo Comune	Importi consuntivo	Importi proporzionali 2,30%	SP / CE	Agenzia Mobilità	Importi bilancio	Importi 2,30%
Costi per servizi	55.492,72	1.276,33	CE	Proventi da trasferimenti	55.492,72	1.276,33
Debiti v/ fornitori	55.492,72	1.276,33	SP	Crediti v/ clienti	55.492,72	1.276,33

Ente di gestione per i parchi e la biodiversità Emilia Centrale

Consuntivo Comune	Importi consuntivo	Importi proporzionali 3,70%	SP / CE	Ente Parchi per la biodiversità Emilia centrale	Importi bilancio	Importi 3,70%
Costi per trasferimenti	20.658,40	764,36	CE	Proventi da trasferimenti	20.658,40	764,36
Crediti per trasferimenti	5.000,00	185,00	SP	Debiti per trasferimenti	5.000,00	185,00

RELAZIONE SULLA GESTIONE

Per i dettagli sulla gestione si rinvia alle note integrative dei bilanci qui consolidati: rendiconto di gestione 2021 Comune di Rubiera, Agac Infrastrutture; Agenzia per la mobilità Spa, Consorzio Act, ACER Azienda Casa Emilia Romagna, Lepida scpa, Consorzio Emilia Centrale e Destinazione Turistica.

RIEPILOGO CONSOLIDATO SINTETICO

Stato patrimoniale consolidato attivo	2021
A) TOTALE CREDITI VS PARTECIPANTI	0,00
B) IMMOBILIZZAZIONI	60.286.096,80
immobilizzazioni immateriali	173.685,49
immobilizzazioni materiali	56.194.298,08
immobilizzazioni finanziarie	3.918.113,23
C) ATTIVO CIRCOLANTE	11.529.731,02
Rimanenze	6.749,04
Crediti	4.118.105,03
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	13.591,79
Disponibilità liquide	7.391.285,16
D) RATEI E RISCONTI	16.132,62
Totale attivo	71.831.960,44

Stato patrimoniale consolidato passivo	2021
A) PATRIMONIO NETTO	56.915.388,02
B) FONDO PER RISCHI E ONERI	516.820,23
C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO	31.977,95
D) DEBITI	5.954.475,19
E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	8.413.299,05
Totale passivo	71.831.960,44

Conto Economico consolidato	2021
A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE	12.657.419,57\
B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE	(12.953.621,51)
C) PROVENTI E ONERI FINANZIARI	154.063,56\ \ \
D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE	205,47
E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI	599.650,14
IMPOSTE	(166.192,22)
RISULTATO DI ESERCIZIO	291.525,01

Nel corso del 2021 si è assistito a una riduzione dei proventi e ad un aumento dei costi della gestione caratteristica imputabili al periodo di lockdown determinato dallo stato di emergenza da Covid19; migliorato leggermente il risultato della gestione finanziaria (+ € 13.655,70), nettamente migliorata la gestione straordinaria che determina un saldo di € 599.650,14 (a fronte di un risultato negativo di euro -360.883,36 del 2020).

Complessivamente il risultato 2021, pari a euro 291.525,01, si riduce rispetto all'anno 2020, pur rimanendo positivo (+ € 467.096,12).

In applicazione del D.M. 1° settembre 2021 entrano in vigore dal rendiconto 2021 alcune modifiche agli schemi di bilancio, in particolare si evidenzia che viene modificata la composizione del Patrimonio Netto, introducendo due nuove voci: "Risultati economici di esercizi precedenti" (che fino al rendiconto 2020 era nella inserita nella voce "Riserve" e all'interno della quale viene ora eliminata) e "Riserve negative per beni indisponibili", che può assumere solo valore negativo ed è utilizzata quando la voce "Risultati economici di esercizi precedenti" e le riserve disponibili non sono capienti per consentire la costituzione o l'incremento delle riserve indisponibili, e che non può assumere un valore superiore, in valore assoluto, all'importo complessivo delle riserve indisponibili.

Inoltre, viene prevista nella voce "Riserve" la nuova voce "Altre riserve disponibili", che rappresenta le riserve previste dallo statuto e/o derivanti da decisioni di organi istituzionali dell'ente.

Il nuovo schema non è applicato retroattivamente a fini comparativi: infatti, lo stato patrimoniale 2021 deve essere aggiornato al nuovo schema ai fini del rendiconto 2021, attribuendo zero a tutte le voci del patrimonio netto della colonna 2020, salvo la voce "Totale Patrimonio netto (A)", che deve essere valorizzata per l'importo dello stato patrimoniale 2020.

Conformemente a quanto indicato nell'esempio n.16 , allegato a/3 principio contabile allegato n. 4/3 si evidenzia in questa sede la composizione del patrimonio netto 2021 raffrontando le singole voci con gli importi 2020 riclassificati:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (PASSIVO)		2021	2020
A) PATRIMONIO NETTO			
Patrimonio netto di gruppo			
I	Fondo di dotazione	823.164,08	823.164,08
II	Riserve	55.495.153,78	52.589.537,75
b	da capitale	2.439.801,52	423.255,32
c	da permessi di costruire	2.120.025,38	1.505.410,82
d	<i>riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali</i>	50.237.974,34	50.123.284,28
e	<i>altre riserve indisponibili</i>	697.352,54	537.587,33
f	<i>altre riserve disponibili</i>		
III	Risultato economico dell'esercizio	291.525,01	467.096,12
IV	Risultati economici di esercizi precedenti	305.545,15	1.980.737,21
V	Riserve negative per beni indisponibili		
	Totale Patrimonio netto di gruppo	56.915.388,02	55.860.535,16
	Patrimonio netto comprensivo della quota di pertinenza di terzi	0,00	0,00
VI	Fondo di dotazione e riserve di pertinenza di terzi		
VII	Risultato economico dell'esercizio di pertinenza di terzi		
	Totale Patrimonio netto di pertinenza di terzi	0,00	0,00
	TOTALE PATRIMONIO NETTO (A) ⁽³⁾	56.915.388,02	55.860.535,16

Nella seguente tabella si evidenziano le differenze generate nel conto economico del Comune di Rubiera dal consolidamento dei bilanci di società ed Enti inclusi nel “perimetro” di consolidamento.

CONTO ECONOMICO				
	Voce di Bilancio	Bilancio consolidato 2021 (A)	Bilancio Comune di RUBIERA 2021 (B)	Differenza (A-B)
A	<i>componenti positivi della gestione</i>	12.657.419,57	11.461.164,24	1.196.255,33
B	<i>componenti negativi della gestione</i>	12.953.621,51	11.930.101,10	1.023.520,41
	Risultato della gestione	-296.201,94	-468.936,86	172.734,92
C	<i>Proventi ed oneri finanziari</i>			
	<i>proventi finanziari</i>	236.830,26	235.620,82	1.209,44
	<i>oneri finanziari</i>	82.766,70	52.450,66	30.316,04
D	<i>Rettifica di valore attività finanziarie</i>			0,00
	<i>Rivalutazioni</i>	205,47		205,47
	<i>Svalutazioni</i>			0,00
	Risultato della gestione operativa	-141.932,91	-285.766,70	143.833,79
E	<i>proventi straordinari</i>	948.657,72	947.359,31	1.298,41
E	<i>oneri straordinari</i>	349.007,58	348.487,42	520,16
	Risultato prima delle imposte	457.717,23	313.105,19	144.612,04
	Imposte	166.192,22	145.350,48	20.841,74
	Risultato d'esercizio comprensivo della quota di terzi	291.525,01	167.754,71	123.770,30
	Risultato d'esercizio di pertinenza di terzi			
	Risultato d'esercizio di competenza della capogruppo	291.525,01	167.754,71	123.770,30

APPENDICE ALLA NOTA INTEGRATIVA

I criteri di valutazione

I criteri di valutazione delle attività e passività patrimoniali sono previsti dal principio contabile sperimentale della contabilità economico-patrimoniale approvato con il DPCM 28 dicembre 2011 e dai relativi aggiornamenti.

I criteri di valutazione delle partecipate sono quelli approvati attraverso i Principi contabili emanati dall'Organismo Italiano di Contabilità (OIC), in particolare i n. 12, 13, 14, 15, 16, 18, 19, 20, 21, 24 e 25, nonché i principi contabili IPSAS (International Public Sector Accounting Standards) n. 6-7-8.

La valutazione delle voci di bilancio è stata fatta ispirandosi a criteri generali di prudenza e competenza, nella prospettiva della continuazione dell'attività.

Più in dettaglio i criteri di valutazione adottati nella redazione del bilancio consolidato sono stati i seguenti:

Immobilizzazioni Immateriali: sono state iscritte al costo storico di acquisizione comprensivo di eventuali oneri accessori ed esposte al netto dei relativi ammortamenti. Le immobilizzazioni immateriali vengono svalutate qualora il valore delle stesse risulti durevolmente inferiore alla possibilità economica di utilizzazione. Il valore delle stesse è ripristinato se vengono meno le ragioni che ne hanno determinato la svalutazione.

Immobilizzazioni Materiali: sono iscritte a bilancio al costo di acquisto o di costruzione, comprensivo di eventuali oneri accessori di diretta imputazione, al netto dei corrispondenti fondi di ammortamento. Per il Comune di Rubiera i beni demaniali acquisiti prima dell'entrata in vigore del D.Lgs. 77/95 sono esposti al valore del residuo debito dei mutui ancora in estinzione, mentre quelli acquisiti successivamente all'entrata in vigore del predetto D. Lgs. 77/95 sono valutati al costo d'acquisizione o di realizzazione.

Gli ammortamenti sono stati calcolati secondo le aliquote indicate nel principio contabile applicato alla contabilità economico-patrimoniale da parte del Comune di Rubiera ed in base alle aliquote ritenute rappresentative della vita economico-tecnica utile dei beni, come previsto dal Codice Civile, da parte del gruppo consolidato.

Immobilizzazioni Finanziarie – Partecipazioni: le partecipazioni in società collegate e altre società sono iscritte, secondo le norme del codice civile, al valore del patrimonio netto, in modo da tener meglio conto del valore effettivo patrimoniale della partecipazione.

Immobilizzazioni Finanziarie – Crediti Immobilizzati: i crediti immobilizzati sono iscritti a bilancio al loro valore nominale.

Disponibilità liquide: sono iscritte a bilancio al loro valore nominale.

Crediti: sono iscritti a bilancio al netto del fondo svalutazione crediti, opportunamente ricalcolato ed accantonato con concetto di prudenza e tenuto conto del presumibile valore di realizzo dei crediti medesimi. Salvo diversa esplicita indicazione, i crediti sono da intendersi esigibili entro l'esercizio successivo.

Debiti: sono stati iscritti a bilancio al loro valore nominale. Salvo diversa esplicita indicazione i debiti debbono intendersi liquidabili entro l'esercizio successivo.

Ratei e risconti: i ratei e risconti, attivi e passivi, sono stati determinati secondo il criterio della competenza temporale dell'esercizio.

Rimanenze: la voce patrimoniale "rimanenze" comprende l'insieme di beni mobili quali prodotti finiti, materie prime, semilavorati ecc., risultanti dalle scritture inventariali e di magazzino di fine esercizio.

Fondi per rischi e oneri: sono stanziati per coprire oneri di natura determinata, di esistenza certa o probabile, dei quali tuttavia alla chiusura dell'esercizio, o alla data di formazione del bilancio, non erano determinabili in ammontare preciso. Nella valutazione di tali fondi sono stati rispettati i criteri generali di prudenza e competenza e non si è proceduto alla costituzione di fondi rischi generici privi di giustificazione economica.

Costi e Ricavi: i costi ed i ricavi sono iscritti in base al criterio della competenza economica e temporale.

Imposte sul reddito: le imposte correnti sono determinate sulla base del reddito fiscalmente imponibile calcolato in conformità alle disposizioni della normativa fiscale vigente. Per il Comune di Rubiera le imposte sono sostanzialmente rappresentate dall'IRAP sulle spese di personale, oltre ad altre imposte indirette quali IVA, imposte di bollo, imposta di registro.