

I SETTORE AFFARI GENERALI ED ISTITUZIONALI

DETERMINAZIONE N. 905 DEL 07/10/2024

OGGETTO: CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA - GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL NIDO D’INFANZIA BOLLICINE, SITO A RUBIERA, PER L’ANNO SCOLASTICO 2024/2025 CON EVENTUALE PROROGA PER UN ULTERIORE ANNO SCOLASTICO (2025/2026) - APPROVAZIONE VERBALI DI GARA E AGGIUDICAZIONE EFFICACE

LA DIRIGENTE DEL I SETTORE

RICHIAMATI e qui integralmente recepiti:

- la Delibera di Consiglio Unione n.49 del 20/12/2023, legalmente esecutiva, "Approvazione della Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026" e ss.mm.ii.;
- la Delibera di Consiglio Unione n. 50 del 20/12/2023, legalmente esecutiva, "Approvazione del Bilancio di Previsione 2024-2026 e dei relativi allegati" e ss.mm.ii.;
- la Deliberazione di Giunta Unione n. 83 del 28/12/2023, legalmente esecutiva, "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione anni 2024-2026 - assegnazione delle risorse finanziarie" e ss.mm.ii.;
- la Deliberazione di Giunta n. 3 del 30/01/2024 ad oggetto Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026, con il quale è stato approvato – tra l'altro - l’aggiornamento 2024 al Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza (PTPCT);
- la Deliberazione del Consiglio dell’Unione n.4 del 30/01/2015 con la quale è stata approvata la “Convenzione per la gestione associata della Centrale Unica di Committenza e della Stazione Unica per gli appalti” dell’Unione Tresinaro Secchia, sottoscritta dai Comuni di Baiso, Casalgrande, Castellarano Rubiera, Scandiano e Viano allo scopo di costituire la Centrale Unica di Committenza stessa con funzione prevalente di stazione unica appaltante, nonché il conferimento da parte dei Comuni delle funzioni, compiti e attività di competenza in ottemperanza a quanto previsto dall’art. 33 comma 3 bis ex D.lgs. 163/2006.

DATO ATTO :

- che il presente atto di gestione risponde alle necessità di attuazione dei programmi di attività di competenza del I Settore Affari Generali ed Istituzionali dell'Unione Tresinaro Secchia;
- del Decreto del Presidente dell'Unione n. 9 del 29/07/2024 con il quale alla sottoscritta è stato conferito l’incarico ex art. 110, co. 2 del TUEL di Direttore Operativo e Dirigente ad interim del I Settore “Affari Generali ed Istituzionali” ai sensi dell’art.40 dello Statuto;

- della propria competenza ai sensi dell'art. 107 (Funzioni e responsabilità della dirigenza) del D.lgs 267/2000.

DATO che:

- in data 31/03/2023 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale il D.Lgs. 31/03/2023 n. 36, “Nuovo Codice dei contratti pubblici” e che ai sensi dell’articolo 229 del citato D.Lgs. 36/2023 lo stesso è entrato in vigore il 01/04/2023 ed ha acquistato efficacia dal 01/07/2023;
- ai sensi del comma 1, articolo 63 del D.lgs. 36/2023, è istituito presso l'ANAC, un elenco delle stazioni appaltanti qualificate, cui ciascuna stazione appaltante o centrale di committenza che soddisfi i requisiti di cui all'allegato II.4, consegue la qualificazione con relativa iscrizione in tale elenco;
- ai sensi del comma 4, dell'articolo 63 del D.lgs. 36/2023, la Centrale di Committenza dell'Unione Tresinaro Secchia è iscritta, prima con riserva poi definitivamente, nell'elenco di cui all'articolo 63, comma 1, primo periodo del citato Codice, ottenendo la qualificazione avanzata, senza limiti di importo;
- la Centrale Unica di Committenza dell'Unione Tresinaro Secchia agisce in qualità di Stazione Appaltante con funzioni delegate fino all'aggiudicazione in forza della Convenzione Rep. N. 96 del 30/01/2015 e il Settore proponente provvederà a stipulare il contratto con l'aggiudicatario;
- la Centrale di committenza espleta le gare utilizzando il sistema telematico SATER, messo a disposizione da Intercent-ER, Agenzia per lo sviluppo dei mercati telematici della Regione Emilia Romagna, mediante accordo del 17/10/2018 (prot. Unione n. 21225 del 17/10/2016), la cui scadenza iniziale era prevista per il 31 dicembre 2020 e successivamente prorogata alla data del 31 dicembre 2021 con determinazione n. 341 del 21/07/2020, e da ultimo prorogata al 31/12/2026 (determinazione Intercent-ER n. 388 del 23/07/2021).

PREMESSO, inoltre, che:

- con comunicazione agli atti prot. n. 22606/2024 del 27/08/2024, la dott.ssa Orietta Bonazzi - Responsabile del Settore Istruzione, Cultura, Sport e Politiche Giovanili del Comune di Rubiera – ha trasmesso la Determinazione a contrarre n. 405 del 27/08/2024 mediante le quali ha:
 - stabilito di procedere all'indizione di una procedura di gara telematica aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs 36/2023 per l'affidamento del servizio di gestione del Nido d'Infanzia Bollicine per l'anno scolastico 2024/2025 con eventuale proroga per un ulteriore anno scolastico (2025/2026), mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 c. 2 lett. a) del Codice;
 - approvato gli elaborati di Progetto redatti ai sensi dell'art. 41 comma 12 del D. lgs 36/2023;
 - individuato - ai sensi di quanto previsto all'art. 15 del D.lgs n. 36/2023 - se stessa quale Responsabile Unico di Progetto (R.U.P.);
 - demandato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione Tresinaro Secchia, la gestione del procedimento di gara e l'adozione di tutti i provvedimenti occorrenti allo svolgimento della procedura di cui in oggetto.

CONSIDERATO che:

- il valore a base di gara era stato valutato pari € 167.276,97 comprensivo dei costi della manodopera che la stazione appaltante aveva stimato in € 138.011,40 e oneri della sicurezza aziendale non soggetti a ribasso di € 0,00 suddiviso come meglio specificato nella tabella di seguito indicata:

Nido Bollicine	Importi
Importo a base di gara	€ 167.276,97
<i>di cui</i>	
<i>Costi manodopera</i>	€ 138.011,40
Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	€ 0,00
A) + B) Importo complessivo	€ 167.276,97
Importo per opzione di proroga	€ 196.345,91
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento – periodo 2024-2025	€ 33.455,39
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento – periodo 2025-2026	€ 39.269,18
Valore globale stimato	€ 436.347,45

- negli atti di gara è specificato che il calendario scolastico preveda l'apertura dei servizi educativi comunali, di norma, dal 1° settembre al 30 giugno di ogni anno;
- la durata dell'appalto è diversa per il 1° anno educativo (2024-2025) rispetto al 2° (2025/2026), dal momento che nell'anno educativo 2024/2025 si prevede che l'apertura per l'utenza del servizio di nido in oggetto avrà inizio indicativamente dal 14 ottobre 2024 e fino al 30 giugno 2025;
- nella determinazione del costo del servizio, il RUP ha tenuto conto di questa differenza e pertanto ha stimato il costo del servizio in proporzione ai mesi effettivi di apertura della struttura, in ragione della necessaria continuità della attività educative sino al compimento dell'anno educativo completo;
- con Determinazione del Dirigente n. 781 del 02/09/2024 del I Settore dell'Unione Tresinaro Secchia, la Centrale Unica di Committenza ha indetto la procedura aperta ed approvato contestualmente il Bando, il Disciplinare di gara, nonché tutta la documentazione per l'esperimento della procedura di affidamento;
- il Responsabile della fase di affidamento ai sensi dell'art. 15 commi 4 e 9, D.lgs n. 36/2023 è il dott. Natale Indelicato - Funzionario della Centrale unica di Committenza dell'Unione Tresinaro Secchia;
- mediante la Piattaforma, il Bando di gara è stato trasmesso all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, e successivamente pubblicato sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC (BDNCP) e sul sito istituzionale della Centrale di Committenza nell'apposita sottosezione di Amministrazione Trasparente;

- il Bando ed il Disciplinare di gara avente prot. n. 23081/2024 del 03/09/2024 e tutta la documentazione di gara sono stati pubblicati per intero nell'apposita sezione della piattaforma SATER.

DATO ATTO che:

- entro il termine di scadenza fissato dal Bando di gara per la presentazione delle offerte, è risultata validamente presentata sulla Piattaforma SATER, n. 1 (una) offerta telematica, da parte di Cooperativa Sociale Coopselios Società Cooperativa con sede a Reggio Emilia (RE) Via Antonio Gramsci n. 54/S - CF 01164310359 - P. Iva 01164310359 - **Registro di Sistema n. PI374122-24**;
- nella seduta pubblica virtuale del 24/09/2024, l'Autorità di gara ha: *i*) attivato la seduta pubblica virtuale e proceduto allo sblocco della busta virtuale; *ii*) valutato la documentazione amministrativa presentata dal concorrente; *iii*) ammesso lo stesso operatore economico alle successive fasi di gara (verbale n. 1).
- con Determinazione n. 865 del 25/09/2024, è stata nominata l'apposita Commissione giudicatrice a norma dell'art. 93 del D.lgs 36/2023, per l'esame dell'offerta tecnica ed economica;
- nella seduta pubblica virtuale del 26/08/2024, convocata mediante piattaforma telematica SATER, la Commissione ha proceduto: *(i)* all'apertura della busta tecnica, alla verifica della correttezza della sottoscrizione, del suo contenuto e allo scarico dei *downloads* (verbale n. 2);
- nella medesima giornata la commissione ha proseguito i lavori di valutazione in seduta riservata per la valutazione delle offerta tecnica e alla conseguente attribuzione del punteggio (verbale n. 3);
- al termine dei lavori di valutazione, la commissione ha proseguito in seduta pubblica virtuale: *(i)* ad indicare sulla piattaforma Sater i punteggi attribuiti all'offerta tecnica dell'unico concorrente; *(ii)* all'apertura della busta economica e conseguente attribuzione dei punteggi finali e redazione della graduatoria (verbale n. 4); *(iii)* alla verifica dell'indicazione dei costi aziendali relativi alla salute ed alla sicurezza sui luoghi di lavoro e dei costi della manodopera, ai sensi dell'art. 108 c. 9 del Codice; *(iv)* alla proposta di aggiudicazione nei confronti dell' Operatore economico denominato Cooperativa Sociale Coopselios Società Cooperativa con sede a Reggio Emilia (RE) Via Antonio Gramsci n. 54/S - CF 01164310359 - P. Iva 01164310359, che ha conseguito i punteggi indicati nella tabella seguente:

Tabella punteggi

ID	CONCORRENTE	PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO ECONOMICO	PUNTEGGIO COMPLESSIVO
PI374122-24	Coop. Coopselios Soc Coop	62,91	20,00	82,91

DATO ATTO inoltre che:

- l'operatore economico ha offerto un ribasso percentuale pari a 0,70 % - pari a € 1.170,94 - da applicarsi all'importo posto a base di gara pari a € 167.276,97, per un importo ribassato di €

166.106,03 comprensivo delle seguenti voci di costo: costo della manodopera pari a € 139.014,75 ed importo per oneri aziendali per la sicurezza pari a € 1.750,00;

- al termine dei lavori di competenza, la Commissione ha disposto la trasmissione degli atti al RUP per le valutazioni di competenza (verbali n. 2-3-4).

DATO ATTO che il Responsabile Unico di Progetto, ai sensi degli artt.17 c. 5 e 108 c. 9 del D.lgs n. 36/2023, ha valutato l'offerta proposta (Prot. Gen. n. 25231/2024 del 27/09/2024) dall'aggiudicatario proposto nel suo complesso, ritenendola congrua, e sostenibile, oltre che legittima e conforme all'interesse pubblico.

RICHIAMATO l'art. 17 comma 5 del D.lgs 36/2023, ai sensi dei quali *[...] L'organo competente a disporre l'aggiudicazione esamina la proposta, e, se la ritiene legittima e conforme all'interesse pubblico, dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente, dispone l'aggiudicazione, che è immediatamente efficace [...].*

VISTA la Delibera ANAC n. 262 del 20/06/2023 - *Adozione del provvedimento di cui all'articolo 24, comma 4, del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 d'intesa con il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e con l'Agenzia per l'Italia Digitale* - relativa alla disciplina del funzionamento del FVOE, le modalità di integrazione con gli Enti certificanti e di utilizzo da parte dei soggetti abilitati, i requisiti e le cause di esclusione verificabili attraverso lo stesso e infine i dati e le informazioni disponibili e trattate ai tali fini.

VISTO inoltre che l'art. 12.4 della Delibera ANAC succitata prescrive che *"[...] a decorrere dal 1° gennaio 2024: a) fino alla completa operatività del sistema, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti effettuano le verifiche di competenza sui dati e i documenti a comprova dei requisiti generali non disponibili nel FVOE ai sensi dell'articolo 40, comma 1 del decreto del Presidente della Repubblica n. 445 del 28/12/2000, con le modalità previste dall'articolo 71, comma 2, del medesimo decreto" [...].*

DATO ATTO che:

- la Centrale Unica di Committenza, per la verifica dei requisiti di ordine generale per il quale è stata proposta l'aggiudicazione nonché gli accertamenti previsti in materia di lotta alla delinquenza mafiosa di cui al D.lgs. 159/2011, ha utilizzato la documentazione - risultata regolare - acquisita in una precedente aggiudicazione a favore dello stesso Operatore economico nel periodo in periodo inferiore a n. 120 giorni:

- l'operatore economico è iscritto alla *White list* della Prefettura di Reggio Emilia iscrizione n. 176/2022 attualmente in fase di rinnovo;
- Casellario ANAC;
- Certificato del Casellario Giudiziario e dell'Anagrafe delle Sanzioni Amm.ve;
- Visura CCIAA;

- Verifica fallimenti;
 - Regolarità fiscale definitiva e non definitiva;
 - Certificato ottemperanza delle norme che disciplinano il diritto al lavoro dei disabili di cui alla legge 68/1999;
- A seguito di interrogazione della Banca dati di Inail è stato acquisito il DURC risultato regolare;
- sono state acquisite certificazioni comprovanti il possesso dei requisiti di ordine speciale dichiarati dall'OE risultate anch'esse regolari.

RICHIAMATO l'art 1 del D.lgs 36/2023, secondo il quale:

- 1. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza.*
- 2. La concorrenza tra gli operatori economici è funzionale a conseguire il miglior risultato possibile nell'affidare ed eseguire i contratti. La trasparenza è funzionale alla massima semplicità e celerità nella corretta applicazione delle regole del presente decreto, di seguito denominato «codice» e ne assicura la piena verificabilità.*
- 3. Il principio del risultato costituisce attuazione, nel settore dei contratti pubblici, del principio del buon andamento e dei correlati principi di efficienza, efficacia ed economicità. Esso è perseguito nell'interesse della comunità e per il raggiungimento degli obiettivi dell'Unione europea [...]*

VISTI i verbali n. 2- 3 e 4 delle sedute pubbliche e riservate, tutti allegati alla presente Determinazione, quali parti integranti e sostanziali.

VERIFICATA la regolarità delle operazioni di gara.

RITENUTO OPPORTUNO, al fine di consentire il puntuale svolgimento del servizio nel rispetto della programmazione degli Enti committenti e alla luce delle specifiche esigenze del target di utenza meglio specificato nei documenti di gara, di procedere all'aggiudicazione in favore dell'operatore economico Cooperativa Coopselios Soc Coop.

DATO ATTO che:

- il presente provvedimento è conforme al D.lgs. 82/2005, Codice Amministrazione Digitale, per effetto del quale viene firmato digitalmente;
- il procedimento a cui si riferisce il presente provvedimento è analizzato, valutato e trattato con misure di prevenzione nell'ambito del vigente Piano Triennale Prevenzione Corruzione Trasparenza con riferimento all'area di rischio "Affidamento di lavori, servizi e forniture - Scelta del contraente e contratti pubblici" e conseguentemente risultano attuate le misure di prevenzione della corruzione correlate a tale rischio;

- il Regolamento Europeo 679/2016 e il D.lgs 196/2003 sul trattamento dati personali impongono che il trattamento venga effettuato nel rispetto dei principi di liceità, correttezza e trasparenza, limitazione della finalità, minimizzazione dei dati, esattezza, limitazione della conservazione, integrità e riservatezza, responsabilizzazione e ritenuto pertanto di dover garantire in attuazione dei suddetti principi la riservatezza dei dati personali.

VISTI:

- il D.lgs. n. 267/2000 “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (TUEL)” e ss.mm.ii;
- il D.lgs. n. 36/2023 “Codice dei contratti pubblici” in attuazione dell'art.1 della L.21 giugno 2022, n.78;
- le deliberazioni emanate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C)
- lo Statuto dell'Unione Tresinaro Secchia;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi.

DETERMINA

viste le premesse, parte integrante e sostanziale del presente Atto,

1. DI APPROVARE i verbali di gara n. 2- 3 e 4, relativi alla procedura telematica aperta di cui in oggetto, allegati tutti al presente atto a costituirne parte integrante e sostanziale.

2. DI AGGIUDICARE l'appalto, meglio specificato nelle premesse al presente atto, in favore della Cooperativa Sociale Coopselios Società Cooperativa con sede a Reggio Emilia (RE), Via Antonio Gramsci n. 54/S - CF 01164310359 - P. Iva 01164310359 per un importo pari a € **166.106,03** oltre a IVA di legge.

3. DI DARE ATTO che l'Ente Committente si riserva di procedere all'esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 17 c. 8 del D.lgs 36/2023.

4. DI PRENDERE ATTO del Verbale - Prot. Gen. n. 25231/2024 del 27/09/2024 di valutazione di congruità dell'offerta proposta dall'operatore economico nel loro complesso a firma del Responsabile di Progetto.

5. DI DARE ATTO che:

- al presente atto verranno allegati, quali parti integranti e sostanziali ai fini della pubblicazione, i verbali delle sedute di gara succitati, con omissione della firma autografa del cui contenuto si garantisce l'autenticità agli originali autografati, tutti depositati agli atti del fascicolo di gara e custoditi presso gli uffici della Centrale Unica di Committenza;

- la Centrale Unica di Committenza agisce in qualità di Stazione Appaltante con funzioni delegate fino all'aggiudicazione e che la stipula dei contratti avverrà da parte dell'Ente committente;
- il CIG acquisito dalla Centrale Unica di Committenza mediante lo scambio di dati e informazioni con la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) e la piattaforma telematica di negoziazione SATER sono i seguente **CIG B2EB499727**;
- l'Ente committente al termine delle attività della CUC, provvederà alla presa in carico de CIG al fine di rispettare gli obblighi di cui alla legge 136/2016 e di adempiere agli atti connessi all'assunzione dell'impegno, alla stipula del contratto e agli atti di liquidazione e rendicontazione della spesa;
- i documenti di gara sono custoditi in formato elettronico sulla piattaforma SATER della relativa procedura identificato con registro di sistema n. PI345182-24 ed inoltre negli archivi informatici della Centrale di Committenza.

6. DI COMUNICARE, ai sensi e per gli effetti dell'art. 90 del D.lgs. n. 36/2023 e smi, l'avvenuta aggiudicazione definitiva all'aggiudicatario per il tramite della piattaforma telematica di negoziazione "Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna" (SATER).

7. DI TRASMETTERE il presente atto al Responsabile di progetto per le determinazioni di competenza.

8. DI DISPORRE, stante le disposizioni del nuovo Codice dei contratti pubblici (D.lgs. n.36/2023) in tema di pubblicazione dei bandi e degli avvisi di gara, la pubblicazione dell'esito della gara con le modalità previste dagli artt. 84 e 85 del D. Lgs. n. 36/2023.

9. DI DARE ATTO che, ai sensi dell'articolo 183 del D.lgs. n. 267/2000, l'obbligazione scadrà entro il 31/12/2024.

10. DI ATTESTARE che non sussistono, salve situazioni di cui allo stato non vi è conoscenza, cause di incompatibilità e/o conflitto di interesse previste dalla normativa vigente in capo al Responsabile del procedimento e al Dirigente del Settore, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;

11. DI ATTO CHE saranno rispettati gli obblighi di pubblicazione in materia di trasparenza, con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 33/2013 e smi, nonché, ai sensi dell'art. 27 del DLgs 36/2023.

Li 07/10/2024

Il Responsabile del I° Settore
FEDERICA MANENTI / ArubaPEC S.p.A.

Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)