

Comune di Rubiera
Provincia di Reggio Emilia
IL REVISORE UNICO

Verbale n. 9 del 4 dicembre 2024

Oggetto: PARERE IN MERITO ALLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE E AL CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO AI SENSI DEL D.LGS. 165/2001 E DEGLI ARTT. 7, 8 E 9 DEL CCNL 21/05/2018 ANNO 2024.

Il sottoscritto Dott. Fabio Federici, Revisore Unico del Comune di Rubiera, in via preliminare osserva come l'iter corretto del processo di costituzione del fondo e del successivo accordo decentrato sia il seguente (cfr. Corte dei conti, sez. reg. di controllo per il Lazio, nella delib. n. 68/2021/PRSP, sez. reg. di controllo per il Veneto, delib. n. 263/2016/PAR; sez. reg. di controllo per il Friuli-Venezia Giulia, delib. n. 29/2018/PAR; sez. reg. di controllo per la Puglia, delib. n. 164/2018/PAR; sez. reg. di controllo per il Molise, delib. n. 15/2018/PAR; sez. reg. di controllo per la Lombardia, delib. n. 386/2019/PAR).

- **La prima fase** consiste nell'individuazione in bilancio delle risorse. A tale proposito si evidenzia che a finanziare il "Fondo" contribuiscono le risorse stabili così definite in quanto sono risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità (le principali fonti di alimentazione delle risorse stabili sono gli incrementi fissati dai CCNL) e le risorse variabili che, a differenza delle prime, hanno valenza annuale (tali risorse sono finanziate di anno in anno dall'ente sulla base di una valutazione delle proprie capacità di bilancio).
- **La seconda fase** consiste nell'adozione dell'atto di costituzione del fondo che ha la funzione di costituire il vincolo contabile alle risorse e svolge una funzione ricognitiva in quanto è diretta a quantificare l'ammontare delle risorse. Tale atto, come già sopra chiarito deve essere formale e di competenza del dirigente e, inoltre, deve essere sottoposto a certificazione da parte dell'organo di revisione.
- **La terza ed ultima fase** consiste nella sottoscrizione del contratto decentrato annuale che, secondo i nuovi principi della competenza finanziaria potenziata, costituisce titolo idoneo al perfezionamento dell'obbligazione.

Il Revisore Unico sotto questo profilo, rispetto alla documentazione ricevuta e all'iter seguito dall'Ente, ricorda che al fine di garantire la piena funzionalità dei servizi e la puntuale applicazione degli istituti contrattuali, **la sessione negoziale decentrata va avviata entro il primo quadrimestre dell'anno di riferimento**, compatibilmente con i tempi di adozione degli strumenti di programmazione e di rendicontazione. Nell'ambito di tale sessione negoziale, l'Ente fornisce una informativa sui dati relativi alla costituzione del fondo di cui all'**art. 79 (Fondo risorse decentrate: costituzione)**. È questa l'innovativa previsione contenuta nell'**art. 8, comma 4, del CCNL del comparto Funzioni Locali**.

Il Revisore Unico raccomanda pertanto all'Ente per il prossimo esercizio di monitorare attentamente le tempistiche previste per la definizione delle fasi sopra richiamate.

Il Revisore Unico dopo aver esaminato la documentazione trasmessa in data 02/12/2024 via mail si esprime come segue.

VISTE:

- la determinazione del responsabile del 1° Settore n. 650 del 7 novembre 2018, con cui è stato determinato, fra l'altro, l'unico importo consolidato ai sensi dell'art. 67 comma 1 del CCNL 21/05/2018;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 50 del 14 maggio 2024, con cui sono state emanati specifici indirizzi in merito allo stanziamento delle risorse variabili per l'anno 2023 e alla contrattazione integrativa;
- la determinazione n. 333/2024 integrata con determinazione n. 562/2024, con cui si è provveduto a costituire il fondo risorse decentrate complessivo per l'anno 2024;
- la Preintesa di accordo relativa al contratto collettivo decentrato integrativo in merito alla destinazione delle risorse decentrate anno 2023, sottoscritto dalle parti in data 22 novembre 2024;
- la relazione illustrativa e tecnico-finanziaria sull'ipotesi di accordo annuale relativo alle modalità di utilizzo delle risorse decentrate per l'anno 2024 per il personale del Comune di Rubiera.

ACCERTATO che:

- la costituzione del Fondo risorse decentrate del personale non dirigenziale anno 2024 di cui alle sopra richiamate determinazioni nn. 333/2024 e 562/2024 rispetta la disciplina contenuta nell'art. 79 del CCNL Comparto Funzioni Locali del 16 novembre 2022;
- le risorse di costituzione del Fondo risorse decentrate del personale non dirigenziale anno 2024 trovano copertura nel Bilancio di previsione finanziario 2024-2026;
- le risorse di costituzione del Fondo risorse decentrate del personale non dirigenziale anno 2024 rispettano i vincoli di spesa di personale secondo la normativa vigente;

PRESO ATTO del rispetto del limite delle spese di personale;

VISTI:

- l'art. 40-bis, comma 1, del D. Lgs n. 165/2001 avente per oggetto *“il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori”*, effettuato dall'Organo di revisione economico – finanziaria;
- l'art. 8 del CCNL del 16.11.2022;

VISTE le disposizioni specifiche del D.Lgs. n. 165/2001 che prevedono all'art. 40, comma 3 bis che *“Le pubbliche amministrazioni attivano autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa, nel rispetto dell'art. 7, comma 5, e dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ogni amministrazione”* ed all'art. 40, comma 3 quinquies che *“Le pubbliche amministrazioni non possono in ogni caso sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con i vincoli e con i limiti risultanti dai contratti collettivi nazionali o che disciplinano materie non espressamente delegate a tale livello negoziale ovvero che comportano oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione”*, da cui consegue che *le clausole difformi sono nulle e non possono essere applicate*;

VISTO inoltre l'art. 40, comma 3 sexies del succitato D. Lgs. 165/2001 il quale prevede che *“A corredo di ogni contratto le pubbliche amministrazioni, redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali del Ministero dell'Economia e Finanze d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'art. 40-bis, comma 1”*;

DATO ATTO che i controlli in materia di contrattazione decentrata integrativa sono stati modificati per effetto delle disposizioni introdotte dal D. Lgs. n. 150/2009 ed afferiscono sia alla compatibilità dei costi della stessa con i vincoli di bilancio, sia ai vincoli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con riferimento alle disposizioni inderogabili sulla misura e corresponsione dei trattamenti accessori, come meglio precisato nella circolare n. 25/2012 della Ragioneria Generale dello Stato, l'Organo di controllo deve effettuare una certificazione positiva su tutti gli aspetti normativi della contrattazione decentrata integrativa, attestando *“la compatibilità legislativa e contrattuale dell'ipotesi di contratto”*;

VISTO che la spesa per l'attuazione degli istituti contrattuali oggetto della contrattazione decentrata, relativi all'anno 2024 trova copertura nel Bilancio di Previsione 2024-2026 - annualità 2024;

Il Revisore Unico:

- **certifica** la costituzione del fondo risorse decentrate – anno 2024 – del Comune di Rubiera;
- ed **esprime parere favorevole** sulla compatibilità degli oneri derivanti dall'applicazione dell'ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo in merito all'utilizzo delle risorse decentrate anno 2024, sottoscritto dalle parti in data 22 novembre 2024, riguardante l'utilizzo delle risorse destinate alle politiche di sviluppo delle risorse umane ed alla produttività del personale, rispetto sia ai limiti imposti dalla contrattazione nazionale vigente nonché ai vincoli del bilancio annuale e pluriennale.

Ravenna, li 04/12/2024

Il Revisore Unico

Dott. Fabio Federici

